


Утверждаю
Председатель Контрольно-счетной
палаты Великого Новгорода
 А.В. Ломоносов
« 17 » 11 2020 г.

Отчет о результатах контрольного мероприятия

В соответствии с пунктом 2.6 Плана работы на 2020 год, Решением от 03.08.2020 г. № 172 о проведении параллельного контрольного мероприятия со Счетной палатой Новгородской области, Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода в период с 07.08.2020 по 19.10.2020 проведено контрольное мероприятие - проверка использования средств, предусмотренных бюджетом Великого Новгорода на реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года, в части мероприятий региональных проектов: «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на территории Великого Новгорода (далее, соответственно - проверка, Мероприятия).

Объектами контрольного мероприятия явились Администрация Великого Новгорода, комитет по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода (далее - Комитет), муниципальное казенное учреждение Великого Новгорода «Городское хозяйство» (далее - МКУ «Городское хозяйство»).

Контрольное мероприятие осуществлялось с целью установления объемов бюджетных средств, предусмотренных и направленных в проверяемом периоде на реализацию Мероприятий; анализа и оценки соблюдения объектами контроля требований нормативных правовых актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе использования бюджетных средств, проверки достижения целевых программных индикаторов (показателей) и оценки результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию Мероприятий.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Реализация Мероприятий, в части **обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда** на территории Великого Новгорода в проверяемом периоде осуществлялась Администрацией Великого Новгорода. Основанием для принятия соответствующих расходных обязательств и выделения объемов бюджетных ассигнований на их исполнение в проверенном периоде являлись профильные региональная адресная программа¹ и муниципальная программа Великого

¹ «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019 - 2025 годах», утв. постановлением Правительства Новгородской области от 28.03.2019 № 109

Новгорода².

В адресный перечень домов, планируемых к расселению в Великом Новгороде в рамках региональной программы, вошло 8 домов, расположенных на территории Великого Новгорода и признанных аварийными вследствие их физического износа и признанных таковыми в период после 01.01.2012 и до 01.01.2017 г.

Так, в соответствии с планом-графиком реализации региональной программы, в 2019 году расселению подлежали четыре помещения общей площадью 108 м² в доме № 45 по ул. Береговой, переселению подлежали 13 человек. В результате исполнения указанных мероприятий, должен быть полностью расселен МКД № 45 по ул. Береговой. На 2020 год региональной программой мероприятий по расселению аварийного жилья в городском округе не запланировано, финансирование на 2020 год на указанные цели не предусмотрено. Расселение оставшихся в перечне региональной программы семи домов по адресам: ул. Тимура Фрунзе - Оловянка, д. 2/5; ул. Мусы Джалиля - Духовская, д. 1/1; ул. Германа, д. 26; пер. Радистов, д. 7; ул. Козьмодемьянская, д. 8а; пер. Промышленный, д. 2; ул. Тимура Фрунзе-Оловянка, д. 26/5 планируется осуществить в 2022-2023 годах, для чего региональной программой предусматриваются средства субсидии в размере 138,3 млн. рублей.

В настоящее время, кроме указанных выше домов, в установленном порядке признаны аварийными еще 5 домов, а именно: ул. Никольская, д. 29, ул. Нехинская, д. 16, ул. Знаменская, д. 32/2, ул. Михайловская, д. 8 (мкр. Кречевицы), помещения 1-28 по ул. Сенная, д. 7. Согласно данным муниципальной программы, помещения 1-28 по ул. Сенная, д. 7 и дом по ул. Михайловская, д. 8 (мкр. Кречевицы) планируется расселять за счет освобождающегося муниципального жилья, способы и сроки расселения остальных домов на текущий момент не определены, денежные средства не предусмотрены.

Средства в виде субсидии на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предоставлялись бюджету города на основании соглашения о взаимодействии³, заключенного Администрацией Великого Новгорода с министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области (далее — Министерство ЖКХ и ТЭК).

Объем финансирования соответствующих расходов предусмотрен соглашением исходя из необходимости предоставления гражданам благоустроенных жилых помещений, равнозначных по общей площади ранее занимаемому жилому помещению и стоимости одного квадратного метра

2 «Переселение граждан, проживающих на территории Великого Новгорода, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке, и из жилых помещений, признанных непригодными для проживания в установленном порядке» на 2017 – 2023 годы, утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 08.12.2016 № 5641

3 Соглашение о взаимодействии по реализации положений Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и региональной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019 - 2025 годах» от 26 апреля 2019 года № 3-пс.

жилья, установленной на 2019 год приказом № 822/пр⁴ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Так, в целях расселения 108 м² жилья при стоимости одного квадратного метра, определенного приказом № 822/пр, в размере 36,3 тыс. руб., объем финансирования за счет средств субсидий составил в сумме 3 925,4 тыс. руб., что соответствует условиям региональной программы. При этом все риски, связанные с превышением цены приобретения жилых помещений относительно стоимости одного квадратного метра жилья, установленной приказом № 822/пр, а также превышением площади предоставляемого жилья относительно площади расселяемых помещений, несет городской бюджет.

Уровень необходимого софинансирования за счет средств городского бюджета определен соглашением в сумме 745 тыс. руб., в проверяемом периоде соблюдался.

Всего на реализацию мероприятий регионального проекта, связанных с переселением граждан из жилищного фонда, признанного аварийным, в бюджете Великого Новгорода в проверяемом периоде (2019 год) было предусмотрено средств в сумме 5 167,9 тыс. руб., исполнено расходов на сумму 4 983,6 тыс. рублей. Распределение данных средств по источникам финансирования и кодам бюджетной классификации приведено в таблице:

Коды бюджетной классификации	Источник финансирования	тыс. руб.	
		Предусмотрено в бюджете	Кассовое исполнение
0501 09.0.F3.09502 410	Фонд содействия реформированию ЖКХ	3 564,1	3 388,1
0501 09.0.F3.09502 850	Фонд содействия реформированию ЖКХ	215,4	215,4
0501 09.0.F3.09602 410	Областной бюджет	137,6	130,2
0501 09.0.F3.09602 850	Областной бюджет	8,3	8,3
0501 09.0.F3.S9602 410	Городской бюджет	1 242,5	1 241,7*
Итого:		5 167,9	4 983,6

* 500 тыс. руб. были возмещены в бюджет Великого Новгорода собственником квартиры по адресу ул. Береговая, д. 45, кв. 4 в январе 2020 года.

Таким образом, в ходе реализации рассматриваемых мероприятий региональной программы в проверяемом периоде использование бюджетных средств было произведено в сумме 4 983,6 тыс. руб., в том числе за счет средств субсидии - 3 741,7 тыс. рублей. Экономия средств в сумме 184,3 тыс. руб. образовалась в связи с выплатой собственникам жилых помещений возмещения за изымаемые жилые помещения в размере ниже планируемых региональной программой объемов.

⁴ приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 19 декабря 2018 года № 822/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2019 года»

Проверкой установлено, что мероприятия программы выполнены в полном объеме. В 2019 году приобретено 2 жилых помещения у лиц, не являющихся застройщиками, 1 жилое помещения у застройщика в построенном многоквартирном жилом доме (далее - МКД), а также заключено соглашение о выкупе одного жилого помещения.

Так, с целью расселения дома № 45 по ул. Береговой, с собственниками комнаты в квартире № 12 было заключено соглашение об изъятии недвижимого имущества для муниципальных нужд и выплачено денежное возмещение в размере 223,6 тыс. рублей. Размер выплаты возмещения определялся в соответствии с требованиями федерального законодательства.⁵ Согласно результатам оценки, размер возмещения оказался на 45 % ниже расчетной стоимости жилья в регионе (36,3 тыс. руб. за квадратный метр) и более чем в половину ниже рыночной стоимости приобретаемого в рамках программы жилья в Великом Новгороде. Вместе с тем, согласие собственников на такой способ переселения имеется, нарушений не установлено.

Также в проверяемом периоде для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья осуществлялось приобретение в муниципальную собственность жилья на конкурентной основе. Начальная цена торгов определялась методом сопоставимых розничных цен с элементами анализа рынка жилья в Великом Новгороде. Всего с использованием конкурентных способов было приобретено три единицы жилья на общую сумму 4 760 тыс. руб., расчеты произведены в полном объеме.

Фактическая средняя стоимость одного квадратного метра приобретенного жилья составила 39 9 тыс. руб. за 1 квадратный метр, или на 10 % выше нормативного показателя, из расчета которого определяется размер передаваемой городу субсидии. Кроме того, площадь приобретаемых жилых помещений во всех случаях превышала площадь занимаемых помещений в домах аварийного фонда, что повлекло привлечение дополнительных средств бюджета города. В конечном итоге, в целях полного исполнения предусмотренных программами переселения мероприятий, уровень софинансирования за счет средств городского бюджета составил более 16 % в общем объеме средств, направленных на переселение граждан в 2019 году.

Целевым показателем исполнения региональной программы для города являлось обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда в объеме мероприятий 1 этапа (расселение 70,8 м² аварийного жилья в 2019 году и 37,2 м² в 2020 году). Таким образом, целевые показатели выполнены в полном объеме, в сроки, установленные региональной программой.

Результаты проверки подтверждают достоверность показателей направленных Администрацией Великого Новгорода в Министерство ЖКХ и ТЭК отчетов о плановых значениях, фактическом поступлении, использовании субсидии и достижении целевых показателей.

Расселение аварийного дома № 45 по ул. Береговой в Великом Новгороде было завершено в первом квартале 2020 года. Общая площадь расселенных

⁵ Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»

жилых помещений составила 108 м², приобретенных жилых помещений 118,1 м². В ходе проверки был произведен осмотр помещений МКД по ул. Береговая, 45, признаков проживания в доме граждан не установлено.

Реализация Мероприятий по **формированию комфортной городской среды** на территории Великого Новгорода в проверяемом периоде осуществлялась Комитетом (в части благоустройства дворовых территорий МКД) и подведомственным ему МКУ «Городское хозяйство» (в части благоустройства общественных пространств).

Основанием для принятия соответствующих расходных обязательств и выделения объемов бюджетных ассигнований на их исполнение в проверенном периоде являлись профильные региональная программа⁶ и муниципальная программа Великого Новгорода⁷. Муниципальная программа в свою очередь включает в себя подпрограммы «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов Великого Новгорода» и «Благоустройство общественных территорий Великого Новгорода» с данными о планируемых мероприятиях.

Средства в виде субсидии на реализацию указанных выше мероприятий муниципальной программы предоставлялись бюджету города на основании соглашений⁸, заключенных Администрацией Великого Новгорода с Министерством со строительству и ЖКХ (в 2020 году — Министерство ЖКХ и ТЭК).

Так, на 2019 год в профильной подпрограмме муниципальной программы сформирован адресный перечень МКД из ранее утвержденного ранжированного списка МКД, подлежащих благоустройству, в количестве 53 дворовых территории. Запланированный объем финансирования на эти цели по кодам классификации расходов бюджета 919 05 01 13.1.F2.55550 813 составил в общей сумме 63 829,71 тыс. руб. (включая также средства собственников помещений МКД в сумме 6 382,96 тыс. руб.).

Механизм реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий МКД в проверяемом периоде не менялся. Заинтересованные лица на включение МКД в перечень дворовых территории, подлежащих благоустройству, а именно: товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы, товарищества собственников недвижимости, управляющие организации, выбранные в установленном порядке собственниками помещений в МКД (далее - заявители) вместе с заявкой на включение МКД в профильную подпрограмму муниципальной программы представляют ряд документов, готовые дизайн-проекты благоустройства дворовых территорий МКД, с учетом минимальных и дополнительных перечней работ по благоустройству, готовую сметную

6 Государственная программа Новгородской области «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области на 2018-2024 годы», утв. постановлением Правительства Новгородской области от 01.09.2017 № 305

7 Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Великого Новгорода» на 2018-2022 годы», утв. постановлением Администрацией Великого Новгорода от 22.12.2017 № 5757

8 На 2019 год - соглашение от 22.03.2019 № 49701000-1-2019-006; на 2020 год - соглашение от 13.01.2020 г. № 49701000-1-2020-002

документацию на проведение работ в пределах нормативной стоимости, а также протоколы общих собраний с принятыми решениями, необходимыми для участия в мероприятиях, включая доленое финансирование работ по благоустройству двора за счет средств собственников помещений МКД.

Организацией работ по благоустройству дворовых территорий МКД Великого Новгорода в проверяемом периоде занимался Комитет, путем предоставления средств субсидии соответствующим заинтересованным лицам на основании заключенных соглашений.

Аналогично, в 2019 году в бюджете Великого Новгорода по кодам классификации расходов 919 05 03 13.2.F2.55550 244 были предусмотрены средства на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий, источником финансирования которых являлись средства бюджетов трех уровней, в общей сумме 55 850,95 тыс. рублей. На эти средства, согласно данным профильной подпрограммы муниципальной программы, в 2019 году было предусмотрено выполнение работ по благоустройству 5 общественных территорий Великого Новгорода в соответствии с перечнем муниципальных территорий общего пользования для проведения мероприятий по благоустройству в 2018 - 2024 годах, среди них:

парк «Юности», территория вдоль бульвара Юности с двух сторон до местного проезда в микрорайоне 7 города (Завокзальный район);

парк «Луговой», Большая Санкт-Петербургская ул. в квартале 238 города (Колмово);

часть территории парка «30 лет Октября» в квартале 3 города (Торговая сторона);

сквер «Водников», земельный участок с кадастровым номером 53:23:7008000:115, земли общего пользования, зона АТ.1, Великая ул. (территория у моста Александра Невского) в квартале 80 города;

парк «Веряжский», земельный участок с кадастровым номером 53:23:8101300:3777, земли общего пользования, зона Р.4 (территория между ул. Коровникова и р. Веряжа в микрорайонах 12, 13 города).

Следует отметить, что все указанные выше общественные пространства были ранее отобраны путем рейтингового голосования, в проверяемом периоде продолжались (либо завершались) начатые ранее работы по их благоустройству.

Необходимый по соглашению объем расходных обязательств городского округа, в качестве софинансирования (20 %) реализации указанных выше мероприятий муниципальной программы в 2019 году, в обоих случаях был обеспечен.

Таким образом, условия предоставления субсидии из областного бюджета в 2019 году Администрацией Великого Новгорода были соблюдены.

Обобщенные данные о распределении указанных выше средств по направлениям и источникам финансирования в 2019 году приведены в таблице:

		тыс. руб.	
Направление использования средств	Источник финансирования	Предусмотрено в бюджете	Кассовое исполнение
Благоустройство дворовых территорий МКД	Федеральных бюджет	43 340,33	43 340,33
	Областной бюджет	1 340,42	1 340,42
	Городской бюджет	12 358,9	11 170,2
	Городской бюджет (доп.)*	407,1	407,1
	Средства собственников	6 382,96	6 382,96
Всего по направлению:		63 829,71	62 641,01
Благоустройство общественных территорий	Федеральных бюджет	43 340,33	43 340,33
	Областной бюджет	1 340,42	1 340,42
	Городской бюджет	11 170,2	11 170,2
Всего по направлению:		55 850,95	55 850,95
Итого:		119 680,66	118 491,96

** средства городского бюджета, направленные сверх необходимого объема бюджетных ассигнований, предусмотренных заключенным соглашением на 2019 год*

Таким образом, в ходе реализации рассматриваемых мероприятий муниципальной программы в 2019 году использование средств на благоустройство дворовых территорий МКД было произведено в сумме 62 641,01 тыс. руб., в том числе за счет бюджетных средств по соглашению - 55 850,9 тыс. рублей. Кроме того, в течение 2019 года отдельно были предусмотрены и направлены на благоустройство дворовой территории МКД по адресу: ул. Нехинская, д. 26 дополнительные средства бюджета Великого Новгорода в сумме 407,1 тыс. руб., сверх норматива по соглашению. Последний факт объясняется возникшей необходимостью проведения дополнительных работ по благоустройству двора, неучтенных в первичной сметной документации и достижения в полном объеме целей предоставления субсидии. Неиспользованные остатки средств бюджета города в рамках соглашения образовались по причине отсутствия фактической потребности в полном объеме (планирование осуществлено до заключения соглашения в 2019 году, корректировка не производилась). Кассовый расход на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий в 2019 году составил в сумме 55 850,95 тыс. руб. или 100 % от плана.

На момент проверки установлено, что запланированные мероприятия муниципальной программы 2019 года завершены - выполнены работы по благоустройству 53 дворовых территорий и 5 общественных пространств Великого Новгорода, что соответствует значению целевого показателя программы и условиям заключенного соглашения.

Предоставление средств субсидии бюджету города на аналогичные мероприятия в 2020 году в рамках соответствующего соглашения осуществляется в целях достижения результатов регионального проекта по благоустройству 53 дворовых территорий Великого Новгорода и 5

общественных пространств.

При этом проверкой установлено, что в 2020 году муниципальная программа не актуализировалась ответственным исполнителем (Комитетом), а именно: отсутствует объем финансирования, утвержденный бюджетом Великого Новгорода на 2020 год на мероприятия по благоустройству дворовых территорий МКД и общественных территорий, перечень соответствующих мероприятий, что нарушает требования бюджетного законодательства и правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также условия заключенного соглашения.⁹ Аналогичное нарушение допускалось Комитетом и в предыдущие периоды реализации проверяемых мероприятий, согласно данным предыдущего аналогичного контрольного мероприятия.

Так, по состоянию на 01.10.2020 г., согласно данным муниципальной программы (действующая редакция от 20.08.2019), на 2020 год запланировано благоустройство лишь одной общественной территории - парка «Луговой», без указания планируемых видов работ - «в соответствии с решением общественной комиссии». Фактически, согласно учетным данным, в 2020 году выполняются различные работы по благоустройству следующих общественных территорий Великого Новгорода:

парк «Юности» (продолжение работ согласно разработанному в 2018 году проекту благоустройства);

парк «Луговой» (завершающий этап работ по проекту);

парк «Веряжский» (продолжение работ второго этапа);

парк «30 лет Октября» (продолжение работ на отдельных участках);

сквер «Памяти» (разработка проектно-сметной документации).

Последняя из указанных общественных территорий города, наряду с ранжированным списком дворовых территорий МКД, подлежащих благоустройству в период с 2020 по 2024 годы, была включена в профильную подпрограмму муниципальной программы на основании решения общественной комиссии.¹⁰

Таким образом, со стороны Комитета, как ответственного исполнителя муниципальной программы, контроль за своевременной актуализацией данных последней, в проверяемом периоде отсутствовал.

Согласно данным бюджета Великого Новгорода на 2020 год¹¹, по аналогичным 2019 году КБК, предусмотрены средства на финансирование мероприятий по благоустройству дворовых территории МКД в объеме 55 723,04 тыс. руб., в том числе средства субсидии, предоставленной городу в рамках соглашения, в сумме 44 578,43 тыс. рублей. Также на оплату работ по благоустройству дворов планируется направить средства собственников помещений МКД в сумме 10 202 тыс. рублей. Отдельно на благоустройство

⁹ пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункты 4.4 и 5.2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности, утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 № 4561, условия предоставления муниципалитету субсидии, определенного пунктами 3.2 и 4.3.4 Соглашения № 49701000-1-2020-002

¹⁰ решение общественной комиссии по контролю и координации реализации муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды (протокол № 17 от 13.11.2019 г.)

¹¹ Решение Думы Великого Новгорода от 25.12.2019 № 340 «О бюджете Великого Новгорода на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

дворовых территорий, сверх уровня, предусмотренного соглашением, в бюджете города на 2020 год заложено средств в сумме 1 621,39 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий города на 2020 год предусмотрено средств в общей сумме 55 723,04 тыс. руб., в том числе средства субсидии, предоставленной городу в рамках соглашения, в сумме 44 578,43 тыс. рублей. Также в бюджете города отдельно предусмотрены средства в сумме 525,6 тыс. руб. на мероприятия по благоустройству общественных территорий, сверх уровня, предусмотренного соглашением на 2020 год.

Необходимый по соглашению объем софинансирования расходных обязательств городского округа (20 %) на реализацию указанных выше мероприятий в 2020 году, в обоих случаях также был обеспечен.

Таким образом, в 2020 году средства субсидии на мероприятия по благоустройству дворовых территорий МКД и общественных территорий Великого Новгорода в общей сумме 89 156,86 тыс. руб. (в т.ч. 86 482,15 тыс. руб. средства федерального бюджета, 2 674,71 тыс. руб. - областного) были предоставлены городу в рамках соглашения, в условиях отсутствия актуализированного муниципального правового акта (муниципальной программы), содержащего в соответствии с требованиями нормативных правовых актов перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также данные о соответствующих объемах финансирования работ по благоустройству.

Обобщенные данные о распределении указанных выше средств по направлениям и источникам финансирования в истекшем периоде 2020 года (по состоянию на 01.10.2020) приведены в таблице:

тыс. руб.			
Направление использования средств	Источник финансирования	Предусмотрено в бюджете	Кассовое исполнение
Благоустройство дворовых территорий МКД	Федеральный бюджет	43 241,1	23 691,6
	Областной бюджет	1 337,35	732,7
	Городской бюджет	11 144,6	6 106,1
	Городской бюджет (доп.)*	1 621,4	0,0
	Средства собственников**	10 202	5 500
Всего по направлению:		67 546,45	36 030,4
Благоустройство общественных территорий	Федеральный бюджет	43 241,1	30 476,6
	Областной бюджет	1 337,35	942,6
	Городской бюджет	11 144,6	7 854,8
	Городской бюджет (доп.)*	525,6	525,6
Всего по направлению:		56 248,65	39 799,6
Итого:		123 795,1	75 830

* средства городского бюджета, направленные сверх необходимого объема бюджетных ассигнований, предусмотренных заключенным соглашением на 2020 год

** исполнение по данным заявителей, предоставленным Комитету на текущую дату

Таким образом, в ходе реализации рассматриваемых мероприятий в истекшем периоде 2020 года, использование средств бюджета на благоустройство дворовых территорий МКД произведено в сумме 30 530,4 тыс. руб. (перечислено заявителям, исполнение составило 54,8 %). При этом, по данным заявителей, были использованы средства собственников в сумме 5 500 тыс. руб. или 54 % от планового показателя. Средства городского бюджета в сумме 1 621,4 тыс. руб. на благоустройство дворовых территорий, заложенные сверх уровня, предусмотренного соглашением, по состоянию на 01.10.2020 г. не использовались.

Согласно учетным данным по состоянию на 1 октября 2020 года выполнено работ по благоустройству дворовых территорий МКД по 38 адресам на сумму 40 236,2 тыс. руб. (с учетом средств собственников). Расхождение объясняется тем, что часть актов о приемке выполненных работ была представлена к оплате в последних числах сентября и осталась неоплаченной на анализируемую дату.

Кассовый расход по средствам на благоустройство общественных территорий города по итогам 9 месяцев 2020 года, в части бюджетного финансирования в рамках соглашения, произведен в сумме 39 274 тыс. руб. или на 70,5 % от плана, соответственно, запланированные работы по благоустройству общественных территорий не завершены в полном объеме, оплата подрядчикам произведена частично.

При этом собственные средства города в сумме 525,6 тыс. руб. на мероприятия по благоустройству общественных территорий, сверх уровня, предусмотренного соглашением на 2020 год, освоены полностью. Основной объем данных средств был направлен в истекшем периоде 2020 года на оплату работ подрядчику в рамках заключенного контракта на благоустройство парка «Юности», которым выполнена укладка наливного резинового покрытия спортивной и воркаут площадки парка, взамен ранее уложенного некачественным образом в рамках контракта 2017 года подрядчиком ООО «РегионРемСтройТорг». Включение в контракт 2020 года и оплата данных работ явились следствием фактического невыполнения ООО «РегионРемСтройТорг» судебных требований по устранению некачественно выполненных в рамках контракта 2017 года видов работ, а также прекращения соответствующего исполнительного производства по взысканию неустойки, «в связи с тем, что у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание... меры по его отысканию оказались безрезультатными». Согласно данным юридической службы заказчика МКУ «Городское хозяйство», повторная подача иска указанному подрядчику, с учетом взыскания затраченных на выполнение работ средств, возможна в конце 2020 года.

Следует отметить, что по условиям соглашения на 2020 год в действующей редакции, все запланированные работы по благоустройству дворовых территорий МКД в количестве 53 штук и 5 общественных территорий по графику должны быть закончены в срок до 1 октября 2020 года.

Как следствие, в 2020 году муниципалитетом фактически нарушается график выполнения соответствующих мероприятий по соглашению. В случае же не достижения отмеченных количественных значений показателей результативности использования субсидии к 31 декабря 2020 года, существуют риски применения к муниципалитету мер бюджетной ответственности, предусмотренной соглашением.

Вместе с тем, проверке представлен направленный Комитетом в министерство по ЖКХ и ТЭК письмом от 06.10.2020 № 7173 Отчет по графику выполнения работ на 2020 год по муниципальной программе по благоустройству на 2018-2024 годы с информацией о выполнении в срок до 1 октября 2020 года работ по благоустройству всех 53 дворовых территорий и 5 общественных пространств, при этом фактически данный результат не достигнут. Таким образом, указанный отчет носит недостоверный характер. Отчет был направлен председателем Комитета Тейдером А.А., подписан - заместителем Главы администрации Великого Новгорода Ереминым В.А.

Проверкой соблюдения объектами контроля в проверяемом периоде требований нормативных правовых актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе использования бюджетных средств на мероприятия по благоустройству дворовых территорий МКД и общественных территорий, был установлен ряд нарушений и недостатков.

Так, проверкой в Комитете установлено следующее:

1. В проверяемом периоде допущено нарушение порядка включения дворовых территорий МКД в профильную подпрограмму муниципальной программы. Так, установлено, что в 2020 году в заявку ТСЖ «Лилия» на включение обслуживаемого им МКД по адресу: просп. А. Корсунова, д. 57, также включены работы по благоустройству территории МКД по адресу: просп. А. Корсунова, д. 55/2, обслуживаемым ТСЖ «Экипаж». При этом, согласно требованиям Порядка¹², заявку на включение МКД в перечень дворовых территории подает заинтересованное лицо, выбранное в установленном порядке собственниками помещений в МКД, то есть, в данном случае ТСЖ «Экипаж», а не ТСЖ «Лилия», которое не может быть заявителем.

Более того, согласно решению¹³ заседания общественной комиссии, заявка ТСЖ «Экипаж» на благоустройство МКД по адресу просп. А. Корсунова, д. 55/2 не была включена в ранжированный список МКД, подлежащих благоустройству в период с 2020 по 2024 годы, также в Адресном перечне МКД Областной программы¹⁴ на благоустройство дворовых

12 пункт 1.2 Порядка предоставления, рассмотрения и оценки предложений о включении дворовой территории многоквартирного дома в подпрограмму «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов Великого Новгорода «Муниципальной программы Великого Новгорода «Формирование современной городской среды на территории Великого Новгорода» на 2018-2024 годы», утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.03.2017 № 876

13 Протокол № 17 от 13.11.2019 г. заседания общественной комиссии по контролю и координации реализации муниципальной программы, направленной на формирование современной городской среды

14 государственная программа Новгородской области «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области на 2018-2024 годы», утв. постановлением Правительства Новгородской области от 01.09.2017 № 305

территорий на 2020 год, территория данного МКД не перечислена.

Как следствие, Комитетом с ТСЖ «Лилия» было заключено соглашение о предоставлении из бюджета Великого Новгорода субсидии на выполнение работ по благоустройству дворовой территории обслуживаемого им МКД по адресу: просп. А. Корсунова, д. 57 согласно заявке на сумму 4 593,7 тыс. руб., которая включала в себя также и локальные сметы на капитальный ремонт двора МКД по просп. А. Корсунова, д. 55/2 на сумму, в части субсидии 2 857,7 тыс. руб., что нарушает соответствующие требования бюджетного законодательства и правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.¹⁵

Пояснения Комитета по указанной ситуации о том, что ТСЖ «Лилия» была подана групповая заявка несостоятельны, так как предусмотренные критерии оценки заявок, такие как «Заявка, поданная группой МКД, имеющих общую дворовую территорию», могут рассматриваться в случае, если у данных МКД один заявитель, выбранный в установленном порядке собственниками помещений в МКД, т. е. одна управляющая организация.

Проведенной в период проверки инвентаризацией установлено, что работы по благоустройству дворовых территорий МКД по просп. А. Корсунова, д. 57 и д. 55/2 выполнены подрядчиком, оплата не производилась.

2. Установлены случаи, когда в истекшем периоде 2020 года были выполнены работы по благоустройству дворовых территорий МКД по адресам: ул. Зелинского, д. 28; ул. Красилова, дома 47, 47а, 49, без оформленного кадастрового паспорта земельного участка. При этом, от заявителей предоставлены гарантийные письма, о том, что все работы по формированию земельного участка и по постановке его на кадастровый учет будут выполнены не позднее того года, в котором запланированы работы по благоустройству, согласно установленным требованиям¹⁶. Всего было перечислено средств субсидии заявителям по данным адресам на сумму 1025,6 тыс. рублей. На момент окончания проверки, документы о постановке указанных земельных участков дворовых территорий на кадастровый учет не представлены.

3. В проверяемом периоде Комитетом осуществлялись расчет и перечисление средств субсидии на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий МКД заявителям с нарушениями норм действующего Областного порядка¹⁷ и установленных профильной подпрограммой муниципальной программы нормативной стоимости работ, на общую сумму 1 474,6 тыс. руб. (из них, в 2019 году - 900 тыс. руб., в 2020 году - 574,6 тыс.

15 пункт 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ и пункт 1.4 Порядка предоставления субсидий из бюджета Великого Новгорода на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным или жилищно-строительным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, выбранным собственниками помещений в многоквартирном доме», утв. постановлением Администрации города от 07.09.2017 № 3871

16 Заявители формируют и ставят на государственный кадастровый учет земельный участок по МКД, или предоставляют гарантийное письмо, что государственный кадастровый учет будет осуществлен не позднее того года, в котором запланированы работы по благоустройству дворовой территории МКД.

17 Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и на благоустройство общественных территорий, утв. постановлением Правительства Новгородской области от 01.09.2017 № 305

руб.), выразившиеся в:

- принятии по актам и оплате (перечислении) за счет средств субсидии выполненных работ по ремонту дворовых территорий МКД, сверх установленной нормативной стоимости (единичных расценок), или не входящих в состав дополнительного перечня видов работ (излишне перечислено 846,6 тыс. руб.);

- включении стоимости и оплате отдельных видов выполненных работ по ремонту дворовых территорий МКД за счет средств субсидии по минимальному перечню, из расчета 90 %, когда фактически данные виды работ следовало включать в дополнительный перечень и оплачивать из расчета 70 % за счет средств субсидии (излишне перечислено в сумме 628 тыс. руб.).

Были установлены иные нарушения и недостатки при использовании средств субсидии, в том числе, не имеющие стоимостного выражения.

Кроме того, в ходе проведенной в период проверки инвентаризации работ (осмотр и выборочные контрольные обмеры) на дворовой территории по адресу: д. 57 по просп. А. Корсунова установлено, что асфальтирование тротуаров двора фактически выполнено поверх старого покрытия, без разборки покрытия и основания, а также без замены бортовых камней, что не соответствует видам работ, предусмотренным локальной сметой на ремонт двора. На момент инвентаризации данные работы не принимались и не оплачивались.

Также на отдельных дворовых территориях были выявлены недостатки выполненных работ по благоустройству (повреждения и дефекты асфальтового покрытия проездов и тротуаров, детской площадки, локальные застои дождевых вод и другие) часть из которых носит гарантийный характер, часть обладает признаками воздействия третьих лиц. На фото: пример образования застоя дождевых вод на благоустроенной в 2020 году дворовой территории по просп. А. Корсунова. Таким образом, требуется принятие соответствующих мер ответственности.



Проверкой в МКУ «Городское хозяйство», которое в проверяемом периоде являлось муниципальным заказчиком работ по благоустройству общественных территорий города, установлены следующие нарушения действующего законодательства при использовании соответствующих финансовых ресурсов.

1. Заказчиком при расчете и обосновании НМЦК на выполнение работ по благоустройству общественных территорий в проверяемом периоде, не

были исключены суммы затрат на строительный контроль, предусмотренные в сметных расчетах стоимости работ капитального характера на объектах, которые в силу норм действующего законодательства¹⁸ относятся к непосредственному функционалу заказчика, либо привлеченной им сторонней организации по отдельному договору.

Всего в проверяемом периоде МКУ «Городское хозяйство» было включено в НМЦК и, соответственно, в стоимость заключенных с подрядчиками контрактов на выполнение работ по благоустройству общественных территорий стоимости затрат по строительному контролю заказчика на сумму 2 118,9 тыс. руб. (с учетом НДС), из них, в 2019 году - 1 220,5 тыс. руб., в истекшем периоде 2020 года - 898,4 тыс. рублей. При этом, в 2019 году вся сумма указанных средств была оплачена исполнителям после приемки работ по контрактам и, с учетом, изменения (увеличения) стоимости и объема работ в ходе исполнения, составила 1 265,7 тыс. рублей. В истекшем периоде 2020 года данные средства оплачены частично, в сумме 547,9 тыс. рублей.

При этом проверке были представлены копии отдельных договоров на выполнение услуг по строительному контролю (техническому надзору) в проверяемом периоде, заключенные между соответствующими подрядчиками, выполняющими работы по благоустройству общественных территорий (где был предусмотрен строительный контроль заказчика) с различными организациями-исполнителями. Анализом содержания данных договоров установлено, что они регулируют отношения по выполнению и оплате услуг по строительному контролю непосредственно между соответствующим подрядчиком-исполнителем работ по благоустройству в рамках контракта с заказчиком и сторонними организациями, функционал МКУ «Городское хозяйство» как заказчика, условиями не предусмотрен.

Отмеченные выше действия заказчика (включение в одну закупку работ по благоустройству общественных территорий и оказанию услуг по строительному контролю, имеющих разные товарные рынки и круг потенциальных участников, при описании предмета размещаемой закупки, как работы по благоустройству с присвоением соответствующего кода закупки) имели определенные последствия в виде невозможности участия в такой закупке неограниченного круга лиц, осуществляющих строительный контроль.

Таким образом, указанные действия заказчика не были направлены на соблюдение принципа обеспечения конкуренции, обеспечения условий для экономии бюджетных средств и повлекли за собой необоснованное сокращение потенциального числа участников закупки на оказание услуг строительного контроля на работах по благоустройству общественных территорий в проверяемом периоде, что является нарушением законодательства о контрактной

¹⁸ статья 53 Градостроительного кодекса РФ, Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утв. постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»

системе¹⁹ и содержит признаки нарушения соответствующих запретов, установленных законодательством о защите конкуренции.²⁰

2. Заказчиком, при выборе способа определения исполнителя для выполнения научно-исследовательских работ в рамках благоустройства парка «30-лет Октября» в 2020 году, как закупка у единственного исполнителя, допущено нарушение норм законодательства о контрактной системе²¹, выразившееся в искусственном разделении (дроблении) закупки с целью заключения договоров до 600 тыс. руб. с единственным исполнителем и необоснованному ограничению числа участников закупки. Так, МКУ «Городское хозяйство» в июне 2020 года, минуя конкурентные способы закупок, были заключены два контракта с одним и тем же исполнителем (ФГБОУ НовГУ) до 600 тыс. руб. каждый, на общую сумму 999,1 тыс. руб., фактически направленные на достижение одной хозяйственной цели (которая была разбита на этапы для формального соблюдения ограничений законодательства о закупках), в рамках выполнения работ по благоустройству парка «30-лет Октября» согласно разработанному проекту на устройство сети наружного освещения пешеходных дорожек. Оба контракта были исполнены 17.08.2020 г., работы приняты и оплачены заказчиком.

3. Установлены случаи нарушения сроков выполнения работ подрядчиками в рамках исполнения муниципальных контрактов по благоустройству общественных территорий, чем не соблюдались соответствующие требования законодательства и условия заключенных контрактов.²² При этом предъявленные заказчиком требования об оплате неустойки по таким контрактам не были удовлетворены, иных мер по взысканию не предпринималось. В отдельных случаях, в нарушение установленных законодательством норм требования об оплате неустойки не направлялись вовсе.

Так, например, заключенный МКУ «Городское хозяйство» муниципальный контракт № 32 от 02.03.2020 г. с ООО «Норма» на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на электроосвещение пешеходных дорожек в парке «30-лет Октября» в срок до 13.04.2020 г., фактически был исполнен 10.06.2020 г., т.е. с нарушением установленного срока почти на два месяца, при этом, в нарушение требований законодательства и условий контракта²³, требование об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту заказчиком не направлялось.

19 часть 2 статьи 8 и часть 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

20 пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

21 статьи 8 и 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

22 пункт 6 технического задания (Приложение № 1 к муниципальным контрактам), часть 2 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

23 часть 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункт 5.4 муниципального контракта

В целом же анализ результатов произведенных МКУ «Городское хозяйство» закупок в проверяемом периоде показал, что в 2019 году имело место систематическое нарушение исполнителями установленных сроков выполнения работ по контрактам, что отчасти можно объяснить относительно поздними сроками их заключения (июнь-июль 2019 года), а также неспособностью отдельных подрядчиков выполнить большой объем взятых на себя обязательств по одновременному выполнению работ по благоустройству общественных и дворовых территорий города. В истекшем же периоде 2020 года муниципальные контракты по результатам закупок с основным объемом работ по благоустройству общественных территорий были заключены в апреле-начале мая 2020 года, со сроками выполнения работ в первых числах августа (с 01 по 10). Вместе с тем, относительно ранние сроки заключения контрактов не привели к их своевременному исполнению подрядчиками. По состоянию на 01.10.2020 г. все основные контракты находятся в стадии исполнения и приемки работ. Таким образом, по итогам исполнения контрактов 2020 года, с учетом установленного в них срока выполнения работ, заказчику необходимо принятие мер ответственности к подрядчикам согласно нормам законодательства о закупках и условиям контрактов.

Результаты проведенной в периоде проверки инвентаризации (осмотра и выборочных контрольных обмеров) также показали, что виды работ, предусмотренные контрактами по благоустройству общественных территорий 2019 года, фактически выполнены подрядчиками. В истекшем периоде 2020 года работы выполнены не полностью, отдельные виды работ находятся в стадии приемки. При этом, были установлены локальные недостатки качества выполнения работ (застой дождевых вод на отдельных участках благоустройства, дефекты укладки резинового покрытия спортивных и детских площадок, отсутствие отдельных элементов, предусмотренных проектной концепцией территории и другие). На фото: пример дефектов укладки резинового покрытия спортивной площадки, выполненного в 2019 году в парке «30-лет Октября»).



Также установлена фактическая нехватка отдельных объектов благоустройства, по разным причинам.

Так, практически во всех благоустраиваемых территориях инвентаризацией были установлены случаи фактического отсутствия отдельных элементов озеленения и благоустройства: в парке Юности отсутствует один куст гортензии древовидной «Анабель» в месте посадки в рамках контракта по

озеленению 2020 года согласно схеме, при этом наблюдаются следы посадки; в парке «Веряжский» - отсутствие одного саженца сосны горной в месте посадки в композиции среди валунов согласно схеме на границе второй и третьей очереди благоустройства парка (на фото); в парке «Луговой» - отсутствие пяти саженцев (1 туя западная холмистая, 2 туи западной столбик (глобоза), 1 можжевельник казацкий и 1 можжевельник скальный Скайрокет) в местах посадки согласно схеме; в сквере «Водников» - отсутствие установленной в рамках контракта 2019 года скамейки со спинкой «Варшава» и саженца лапчатки кустарниковой в месте посадки согласно схеме. При этом во всех случаях визуально наблюдаются следы посадок отсутствующих саженцев-растений, что говорит о признаках неправомерных действий третьих лиц.



На момент проверки, официально определена причина отсутствия только скамейки «Варшава» в сквере «Водников», стоимостью 22,5 тыс. руб., чем явилось её хищение, о чем было подано заявление в полицию. На момент проверки из УМВД России по Новгородской области по данному факту получено постановление о приостановлении предварительного расследования в связи с тем, что лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого не установлено. По учету заказчика числится соответствующая сумма задолженности по ущербу. По остальным указанным выше фактически отсутствующим элементам благоустройства территорий с признаками хищения подобные меры заказчиком не принимались (документы не представлены), при этом, отдельные отсутствующие элементы находятся в стадии приемки работ 2020 года от подрядчиков.

Следует отметить, что все общественные пространства (за исключением сквера «Водников»), где были выявлены отсутствующие элементы благоустройства, на момент проверки не оборудованы системами видеонаблюдения территории, что может способствовать дальнейшим противоправным действиям. При этом в ходе инвентаризации сквера «Водников» визуально установлено, что участок сквера, где было выявлено отсутствие скамейки и саженца лапчатки, также не охвачен (не просматривается) установленной на территории системой видеонаблюдения.

МКУ «Городское хозяйство» с целью выполнения работ по разработке рабочей документации на создание системы видеонаблюдения в парках «Веряжский», «Юности» и «30 лет Октября» заключен контракт со сроком исполнения работ в текущем году, работы по непосредственному устройству системы планируются осуществить в 2021 году.

В целом проверка показала, что в ходе реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий в течение проверяемого периода, согласно проектным решениям полностью в 2019 году было завершено только благоустройство территории сквера «Водников», который в свою очередь является первым этапом выполнения работ по благоустройству Софийской набережной реки Волхов (участок от моста Александра Невского до гостиницы «Интурист») в Великом Новгороде. Сквер фактически является входной группой на территорию указанного участка набережной, реконструкция которой начата в 2020 и планируется к завершению в 2021 году. Данный факт также является причиной текущего закрытия для посещения граждан установленного на территории сквера автономного туалетного модуля, к которому физически ограничен доступ техники для его обслуживания, соответственно, он будет запущен после окончания работ по реконструкции набережной.

По остальным благоустраиваемым общественным территориям города по состоянию на момент проверки, отдельные работы по благоустройству выполнены, либо выполняются в текущем году и подлежат продолжению в следующих отчетных периодах до достижения всех проектных решений.

Выводы:

Контрольное мероприятие показало, что в 2019 году и истекшем периоде 2020 года муниципалитетом в рамках мероприятий профильных региональных и муниципальных программ, реализовывались мероприятия национального проекта «Жилье и городская среда», в части региональных проектов: «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». Соответствующие средства предоставляются Великому Новгороду в виде субсидий в рамках заключенных соглашений с Министерством ЖКХ и ТЭК области. Необходимый объем софинансирования данных мероприятий в проверяемом периоде городским округом обеспечен.

Так, на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (переселение граждан из аварийного жилья) в 2019 году было направлено бюджетных средств в сумме 4 983,6 тыс. руб., в том числе за счет средств субсидии - 3 741,7 тыс. рублей. Мероприятия программы выполнены в полном объеме, в установленные сроки.

Общая площадь расселенных жилых помещений составила 108 м², приобретенных жилых помещений 118,1 м². При этом, в целях полного исполнения предусмотренных мероприятий по переселению граждан, уровень софинансирования города сложился на 16 % выше нормативного. Причиной последнего стала фактическая средняя стоимость одного квадратного метра приобретенного жилья - 39 9 тыс. руб. за 1 квадратный метр, или на 10 % выше нормативного показателя, из расчета которого определяется размер передаваемой городу субсидии. Кроме того, площадь приобретаемых жилых помещений во всех случаях превышала площадь занимаемых помещений в домах аварийного фонда.

Реализуемое направление по формированию комфортной городской среды включает в себя мероприятия по благоустройству общественных и дворовых территорий МКД Великого Новгорода.

На указанные мероприятия в 2019 году было направлено средств из всех источников в общей сумме 118 491,96 тыс. рублей. В частности, на благоустройство 53 дворовых территорий МКД использовано 62 641,01 тыс. руб., из них бюджетных средств - 56 258,05 тыс. руб., средств собственников помещений МКД - 6 382,96 тыс. рублей. На благоустройство 5 общественных территорий было затрачено бюджетных средств в сумме 55 850,95 тыс. руб. или 100 % от плана. Программные мероприятия и целевые показатели выполнены.

В истекшем периоде 2020 года (на 01.10.2020) на реализацию указанных мероприятий, направлено средств из всех источников в общей сумме 75 830 тыс. рублей. В частности, на благоустройство дворовых территорий МКД направлено бюджетных средств в сумме 30 530,4 тыс. руб. (исполнение 54,8 %) и средств собственников помещений МКД - 5 500 тыс. руб. или 54 % от планового показателя. При этом, выполнено работ по благоустройству дворовых территорий МКД по 38 адресам на сумму 40 236,2 тыс. руб. (с учетом средств собственников). Расхождение объясняется текущей приемкой выполненных работ, представленных к оплате в последних числах сентября.

На благоустройство 5 общественных территорий города по итогам 9 месяцев 2020 года использовано бюджетных средств в сумме 39 799,6 тыс. руб. или на 70,7 % от плана, соответственно, запланированные работы не завершены в полном объеме, оплата подрядчикам произведена частично.

Как следствие, в 2020 году муниципалитетом фактически нарушается график выполнения соответствующих мероприятий по соглашению. При этом в период проверки ответственными лицами муниципалитета был направлен недостоверный отчет по соглашению о выполнении всех работ по благоустройству на объектах в срок до 01 октября 2020 года. В случае не завершения всех запланированных по соглашению мероприятий к 31 декабря 2020 года, существуют риски применения к муниципалитету мер бюджетной ответственности, предусмотренной соглашением.

В ходе проверки был выявлен ряд нарушений на объектах контроля.

Так, Комитетом не актуализировалась профильная муниципальная программа, в части видов работ и объектов, подлежащих благоустройству в 2020 году, объемов финансирования работ; было допущено нарушение порядка включения дворовых территорий МКД в профильную подпрограмму муниципальной программы; нарушался порядок расчета и перечисления средств субсидии на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий МКД заявителям, что привело к излишнему перечислению бюджетных средств за проверяемый период на общую сумму 1 474,6 тыс. рублей.

У муниципального заказчика работ по благоустройству общественных территорий города МКУ «Городское хозяйство» были в основном выявлены

нарушения законодательства о закупках и иных нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, которые в том числе привели к необоснованному сокращению потенциального числа участников отдельных закупок, не были направлены на обеспечения условий для экономии бюджетных средств. Также установлены неоднократные случаи нарушения сроков выполнения работ подрядчиками в рамках исполнения контрактов по благоустройству общественных территорий, при этом исчерпывающих мер ответственности со стороны заказчика не применялось.

Проведенными в ходе проверки инвентаризациями работ по благоустройству общественных и дворовых территорий были установлены локальные недостатки качества выполнения работ (застой дождевых вод на отдельных участках благоустройства, дефекты укладки покрытия, отсутствие элементов, предусмотренных проектной концепцией территории и другие). Также на общественных территориях выявлена нехватка отдельных объектов благоустройства (озеленения), часть из которых носит гарантийный характер, часть обладает признаками воздействия третьих лиц.

Предложения:

В целях принятия мер по недопущению в дальнейшем и устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков, а также создания условий для более эффективного и рационального использования бюджетных средств и муниципального имущества, предлагаю:

направить отчет о проведенном контрольном мероприятии в Думу Великого Новгорода, Мэру Великого Новгорода;

направить представления Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода с соответствующими требованиями в адрес Комитета и МКУ «Городское хозяйство»;

направить информационное письмо с результатами проверки и предложениями в пределах компетенции в орган контроля в сфере закупок.

в рамках заключенного соглашения, материалы проверки направить в прокуратуру Великого Новгорода.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Великого Новгорода



Л.С. Спиридонов