

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Контрольно-счетной палаты  
Великого Новгорода  
 А.В. Ломоносов

**Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ результатов аудита в сфере закупок, проведенного в ходе  
осуществления внешнего государственного (муниципального)  
финансового контроля в 2019 году»**

6 декабря 2019 г.

Великий Новгород

Заключение по анализу результатов аудита в сфере закупок, проведенного в ходе осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в 2019 году (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 № 903.

Заключение подготовлено на основании материалов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий с элементами аудита в сфере закупок, проведенных Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода в текущем году.

Целями настоящего экспертно-аналитического мероприятия являлись обобщение и унификация результатов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в области аудита в сфере закупок.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия результаты проведенного аудита в сфере закупок систематизированы и классифицированы в соответствии с рекомендациями Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014, протокол № 2-СКСО и Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014 (в редакции от 22.12.2015).

Сведения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2019 году, оформлены в виде таблиц установленной формы (Приложения № 1 и № 2). (примечание: в Сведениях не учтены результаты контрольного мероприятия, которое проводится в настоящее время по соблюдению МУП «Новгородский Водоканал» законодательства РФ в части осуществления закупочной деятельности).

Таким образом, цель настоящего мероприятия можно считать достигнутой. Результаты проведенного анализа контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по аудиту в сфере закупок приведены к единому стандарту, в целях их представления по требованию Счетной палаты

□

Новгородской области, Союза муниципальных контрольно-счетных органов РФ, а также размещению (с учетом результатов проводимой в настоящее время проверки) на едином сайте государственных закупок.

Главный инспектор аппарата  
Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода  М.С. Евдокимова

**Сведения о результатах контрольных мероприятий,  
проведенных контрольно-счетным органом муниципального образования в 2019 году,  
в рамках которых проводился аудит в сфере закупок  
(в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ)**

**Контрольно-счетная палата Великого Новгорода**

*(указывается наименование МКСО)*

Общая характеристика мероприятий		3
1.	Общее количество контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок	
2.	Общее количество объектов, на которых в рамках контрольных мероприятий проводился аудит в сфере закупок <i>в том числе:</i>	4
2.1	заказчиков субъектов РФ	-
2.2	муниципальных заказчиков	4
3.	Общее количество и сумма закупок, проверенных в рамках аудита в сфере закупок	14/ 1161320,44
4.	Общее количество и сумма закупок, в которых при аудите в сфере закупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе	14/ 1161320,44
5.	Общее количество и сумма закупок, по которым по результатам аудита в сфере закупок сделан вывод о нерезультативном расходовании бюджетных средств	0
<b>Выявленные нарушения</b>		
6.	Общее количество и сумма нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при аудите в сфере закупок,	25/ 19 / 92479,49
	<i>в том числе в части проверки:</i>	

6.1	<p><b>организации закупок</b> (контрактные службы, комиссии, специализированные организации, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы, утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, общественное обсуждение крупных закупок)</p> <p>Количество выявленных нарушений в соответствии с Классификатором нарушений*</p>	<p style="text-align: center;">- / - / -</p>
6.2	<p><b>планирования закупок</b> (план-график закупок, обоснование закупки и начальных (максимальных) цен контрактов)</p>	<p style="text-align: center;">-</p> <p style="text-align: center;"><b>20/14 / 21783,9</b></p> <p><b>Примеры:</b></p> <p>В ходе мониторинга строительства зданий трех детских дошкольных образовательных учреждений установлено, что заказчиком (МКУ «УКС») в расчет НМЦК по строительству объектов необоснованно включены затраты на оказание услуг строительного контроля в общей сумме 10947,5 тыс. руб., которые в силу норм действующего законодательства не могут быть оказаны подрядчиком, так как относятся к непосредственному функционалу заказчика и должны выполняться либо заказчиком, либо иным лицом на основании заключенного с ним договора. Услуги строительного контроля не предусмотрены в аукционной документации, а также сметами, приложенными в качестве обоснования начальной цены контрактов по строительству объекта. Тем самым, заказчиком нарушены требования к содержанию документации о закупках и определению начальной цены контрактов, установленные статьями 22, 64 Закона № 44-ФЗ.</p> <p>Аналогичные нарушения были выявлено при осуществлении мониторинга выполнения национального проекта «Безопасные и качественные дороги». Так, в нарушение статьи 22 Закона № 44-ФЗ, муниципальным заказчиком (Комитетом по управлению городским хозяйством Администрации В. Новгорода) расходы на строительный контроль в общей сумме 6961,9 тыс. руб. также были включены в цену 10 муниципальных контрактов по ремонту автомобильных дорог. В ходе исполнения контрактов нарушения были устранены – дополнительными соглашениями стоимость контрактов уменьшена на указанную сумму, высвободившиеся средства направлены на выполнение дополнительных работ в рамках национального проекта. Включение в одну закупку работ по строительству объекта и оказанию</p>

	<p>услуг по строительному контролю, имеющих разные товарные рынки, разные идентификационные коды закупок и круг потенциальных участников, привели к другим нарушениям законодательства о закупках. В частности, в силу требований статьи 22 Закона № 44-ФЗ проектно-сметный метод для определения НМЦК на услуги строительного контроля не может быть применен - следовало применить метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), являющимся приоритетным. Кроме того, указанные непропорциональные действия заказчика могут привести к ограничению конкуренции, так как иные хозяйствующие субъекты, которые могли оказать данную услугу, были лишены возможности участвовать в торгах. Это повлекло за собой необоснованное сокращение потенциального числа участников закупки на оказание услуг строительного контроля на объекте. В свою очередь, наличие конкуренции на торгах могло привести к снижению цен на выполнение услуг строительного контроля, что позволило бы сэкономить бюджетные средства.</p>
<p>Количество выявленных нарушений в соответствии с Классификатором нарушений</p>	<p>4.22 / 14 / 21783,95 4.27 / 4 / 0 4.23 / 1 / 0 4.25 / 1 / 0</p>
<p>6.3</p> <p><b>документации (извещения) о закупках</b> (требования к участникам, требования к объекту закупки, признаки ограничения доступа к информации, содержание извещения и документации о закупке, размер авансирования, обязательные условия в проекте контракта, порядок оценки заявок и установленные критерии, преимущества отдельным участникам закупок)</p>	
<p>6.4</p> <p><b>заключенных контрактов</b> (соответствие контракта документации и предложению участника, сроки заключения контракта, обеспечение исполнения контракта)</p> <p>Количество выявленных нарушений в соответствии с Классификатором нарушений</p>	<p>-</p> <p>- / - / -</p> <p>-</p>

**Сведения о результатах контрольных мероприятий  
в части проверок соблюдения законодательства о закупках  
отдельными видами юридических лиц за 2019 год**

*(в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридическими лицами»)*

**Контрольно-счетная палата Великого Новгорода**

Общая характеристика мероприятий		
1	Общее количество контрольных мероприятий, в рамках которых проводилась проверка объектов аудита (контроля) на предмет соблюдения законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц	1
2	Общее количество объектов аудита (контроля), на которых проводилась проверка соблюдения законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц	1
3	Общее количество и сумма закупок, проверенных на соблюдение законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц	2/12974,0
4	Общее количество и сумма закупок, в которых при аудите в сфере закупок выявлены нарушения законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц	2/12974,0
5	Общее количество и сумма договоров, по результатам анализа которых установлены признаки аффилированности заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	-/-
6	Оценка эффективности проводимых закупок на проверенных объектах аудита (контроля), а также уровень конкуренции при осуществлении закупок (на основании результатов проверки и анализа статистичности 1-закупки)	-/-
<b>Выявленные нарушения</b>		
7.	Общее количество и сумма нарушений законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц, выявленных при аудите	2/0/0
<i>в том числе в части проверки:</i>		
7.1	наличия утвержденного в установленном порядке Положения о закупках (пункт 4.48 Классификатора нарушений*)	-
7.2	соответствия Положения о закупке требованиям законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц	-

7.3	соблюдения заказчиками утвержденного Положения о закупке (пункт 4.4.9 Классификатора нарушений*)		-
7.4	осуществления заказчиком внутреннего контроля за осуществлением закупочной деятельности (наличие/отсутствие)		-
7.5	иных нарушений, связанных с проведением закупок отдельными видами юридических лиц		2/0/0 Не доступен для сторонних пользователей специализированного сайта ЕИС план закупок товаров, работ, услуг МАУК «Дирекция по организации праздников» на 2018 год.
<b>Представления и обращения</b>			
8	Общее количество представлений/предписаний, направленных по результатам контрольных мероприятий, в рамках которых проводилась проверка объектов аудита (контроля) на предмет соблюдения законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц		1/0
9	Общее количество обращений, направленных в правоохранительные органы по результатам контрольных мероприятий, в рамках которых проводилась проверка объектов аудита (контроля) на предмет соблюдения законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц		-
10	Общее количество обращений, направленных в контрольный орган (ФАС России) по результатам контрольных мероприятий, в рамках которых проводилась проверка объектов аудита (контроля) на предмет соблюдения законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц		-
<b>Предложения</b>			
11	Предложения по совершенствованию законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц		-
* «Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)» (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014, протокол N 2-СКСО, Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014)			