



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Е. С. Шугрина, К. А. Иванова**

## **О состоянии территориального общественного самоуправления в Российской Федерации (к 30-летию первых российских ТОС)**

### **Спецдоклад**



**Москва  
2018**

**Шугрина Е.С., Иванова К.А.**

**О СОСТОЯНИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
в РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(к 30-ЛЕТИЮ ПЕРВЫХ РОССИЙСКИХ ТОС)**

**Спецдоклад**

Москва  
Издательство «Перспект»  
2018

*Шугрина Екатерина Сергеевна,  
д-р юрид. наук, профессор, ведущий научный сотрудник  
Центра местного самоуправления ИУПП РАНХиГС  
при Президенте Российской Федерации (главы 1, 2)*

*Иванова Ксения Алексеевна,  
канд. юрид. наук, доцент, ведущий научный сотрудник  
Центра местного самоуправления ИУПП РАНХиГС  
при Президенте Российской Федерации (глава 3, приложения 5–6)*

**Шугрина Е. С., Иванова К. А. О состоянии территориального общественного самоуправления в Российской Федерации (к 30-летию первых российских ТОС). Спецдоклад. — М: Изд-во «Проспект», 2018. — 160 с.**

Предлагаемый вниманию читателей спецдоклад о состоянии территориального общественного самоуправления в Российской Федерации приурочен к 30-летию первых российских ТОСов. В спецдокладе приводится описание текущего состояния территориального общественного самоуправления, дается анализ федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. Значительное внимание уделяется лучшим практикам в сфере территориального общественного самоуправления. Приводится информация о мерах финансовой поддержки территориального общественного самоуправления по всем федеральным округам.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.

Подготовлен с использованием СПС «КонсультантПлюс», «Гарант».

## Оглавление

Глава 1. Территориальное общественное самоуправление на карте России .....	4
Глава 2. Территориальное общественное самоуправление: особенности правового регулирования и правоприменительной практики .....	37
Глава 3. Механизмы финансовой поддержки территориального общественного самоуправления в субъектах Российской Федерации .....	66
<i>Приложение 1.</i> Сведения о количестве органов территориального общественного самоуправления в Российской Федерации (по данным Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, по состоянию на 2017 год) .....	97
<i>Приложение 2.</i> Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации» .....	100
<i>Приложение 3.</i> Проект Федерального закона «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса РФ в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации» .....	106
<i>Приложение 4.</i> Проект Федерального закона о внесении изменений в главу 8 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации .....	109
<i>Приложение 5.</i> Сведения о законах субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актах, регулирующих поддержку территориального общественного самоуправления .....	115
<i>Приложение 6.</i> Сведения о мерах финансовой поддержки территориального общественного самоуправления .....	125
<i>Приложение 7.</i> Экспертное заключение о законодательном обеспечении организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Российской Федерации .....	152

# ГЛАВА 1. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ НА КАРТЕ РОССИИ<sup>1</sup>

## 1.1. Общая характеристика и основные направления деятельности ТОС

Институциональное оформление территориального общественного самоуправления (далее — ТОС) стало происходить в начале 1990-х гг. В Законе СССР от 09.04.1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» территориальное общественное самоуправление стало рассматриваться как элемент системы местного самоуправления. Позже, в декабре 1990 года, термин был перенесен и в текст Конституции СССР. Подобные изменения были внесены в Конституцию РСФСР, соответствующий Закон РСФСР. Российский Закон был более подробным и совершенным, чем его союзный аналог.

Согласно ст. 80 Закона РСФСР от 06.07.1991 г. № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР» система территориального общественного самоуправления населения включает общие собрания (сходы), конференции граждан, местные референдумы, иные формы непосредственной демократии; органы территориального общественного самоуправления населения (советы или комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, поселков, сельских населенных пунктов), а также иные органы самоуправления населения по месту жительства (советы или комитеты улиц, кварталов, домов и т. п.).

Тем не менее многие специалисты обращают внимание на советский опыт. Правда, тогда в текстах юридических документов вместо

---

<sup>1</sup> Данный материал подготовлен на основании открытых источников и не претендует на полное отражение всего многообразия активностей в сфере территориального общественного самоуправления.

термина «территориальное общественное самоуправление» использовались иные термины: «общественное самоуправление», «общественная самодеятельность» и т. п. Наличие именно таких терминов определенным образом указывает на роль и место территориального общественного самоуправления в системе взаимоотношений власть — общество — государство<sup>1</sup>.

Несмотря на это, к 1985 году в стране функционировало 652,7 тыс. уличных, квартальных, домовых, сельских и поселковых комитетов с числом участников 3 382 тыс. человек; 390,1 тыс. родительских комитетов школ и детских учреждений, советов при культурно-просветительских и медицинских учреждениях, в которых участвовало 3 049,1 тыс. человек; 850,6 тыс. добровольных народных дружин, товарищеских судов, добровольных пожарных дружин, охватывающих 18 786,1 тыс. человек<sup>2</sup>.

Е. С. Шомина неоднократно и последовательно говорит, что первый ТОС появился в 1988 году в Москве (Братеево) и уже к 1991 году в Москве было 250 ТОСов, которые входили в Ассоциацию ТОС Москвы<sup>3</sup>. В Моссовете был создан специальный отдел по поддержке ТОС<sup>4</sup>, издавался журнал «Территориальное общественное самоуправление». Одновременно подобные организации появились в Вологде, чуть позже в Новгороде. В начале 1990-х годов территориальное общественное самоуправление было уже во многих городах России<sup>5</sup>.

**Если брать за точку отсчета создание первого ТОСа в Москве в 1988 году, то ТОСовское движение в 2018 году отмечает свой 30-летний юбилей.**

Определенный интерес представляет анализ результатов, достигнутых за этот период. Первый и достаточно очевидный вывод — ТОСовское движение развивается волнообразно, по сложной траекто-

<sup>1</sup> См.: *Шугрина Е. С.* Территориальное общественное самоуправление в России: институт власти или институт гражданского общества // Вестник Академии права и управления. 2017. № 1. С. 12.

<sup>2</sup> См.: *Шомина Е. С.* Самоорганизация и ТОСы. Современные практики самоорганизации жителей на территории. По материалам сайта: <http://www.fund-sd.ru/ТОС/03-2014-shomina.htm>.

<sup>3</sup> См.: *Шомина Е. С.* Необходим федеральный грант оператора по ТОС // Муниципалитет. 2016. С. 17.

<sup>4</sup> Именно в этом отделе работал А. А. Замотаев (ныне покойный), сделавший очень много для развития местного самоуправления в России.

<sup>5</sup> См.: *Шомина Е. С.* Трансформация взаимодействия ТОС и местного самоуправления // Муниципальная Россия. 2010. № 9. С. 79; *Она же.* Необходим федеральный грант оператора по ТОС // Муниципалитет. 2016. С. 17.

рии. Некоторые территории, которые раньше гремели на всю страну как центры развития ТОСов, переключаются на выполнение иных проектов. На их смену приходят другие.

В определенной степени новый импульс развитие ТОСов получило после 2014–2015 годов в связи с появлением новых проектов на федеральном уровне. Одним из ключевых в настоящее время является проект по формированию комфортной городской среды. Значительный вклад внесли и программы инициативного бюджетирования, поддержки местных инициатив.

Можно напомнить, что по результатам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления в Кирове в августе 2017 года появился целый список поручений Президента РФ, в котором, в частности, есть и пункт о том, чтобы Правительство РФ представило предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих предоставление территориальному общественному самоуправлению мер поддержки, предусмотренных для социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителей общественно полезных услуг.

Все это отразилось и на кадрах ТОС. Все активнее стали говорить о том, что ТОСы переходят от самодеятельности и общественной работы к выполнению соцзаказа. Последнее усиливается в связи с изменением действующего законодательства в части регулирования социально ориентированных НКО.

Достаточно распространенной является точка зрения, что территориальное общественное самоуправление держится на социально активных людях «серебряного» возраста. Отрадно констатировать, что в последнее время все сильнее проявляется тенденция к омоложению ТОСовских активистов<sup>1</sup> и их профессионализации на местном уровне.

Направления деятельности органов ТОС также претерпевают определенные изменения. Весьма активно ТОСы включаются в комплексные проекты, такие, например, как «Добрососедство»<sup>2</sup>, «Соседские центры»<sup>3</sup>, «Добрые города»<sup>4</sup>, «Живые города»<sup>5</sup> и др.

<sup>1</sup> См.: *Шомина Е. С.* Молодежь в ТОСах — исключение из правил или новый добрый тренд? // Местное право. 2017. №6. С. 103–110.

<sup>2</sup> Более подробно см.: <http://www.dobro-sosedstvo.ru/dobro/ru/>.

<sup>3</sup> Более подробно см.: <https://aventica.webflow.io/>; *Шомина Е. С., Кузнецов С. А., Козлов А. М., Кочнев С. В.* Мы добрые соседи. Добрососедство: для соседей — вместе с соседями. М., 2016. — 69 с.

<sup>4</sup> Более подробно см.: <http://dobryegoroda.ru/>.

<sup>5</sup> Более подробно см.: <http://xn--80addedeo5cat1j.xn--p1ai/>.

По мнению Е. С. Шоминой, наблюдается и определенная смена содержания деятельности ТОС. Это обусловлено трансформацией прав собственности на имущество в жилищной сфере, определенными изменениями в статусе жителей, институтов ЖКХ, а также роли и ответственности муниципалитетов. Теперь среди приоритетов — вопросы контроля за качеством услуг ЖКХ. В этой сфере ТОСы активно взаимодействуют с такими общероссийскими организациями, как НП «ЖКХ Контроль» и Российская ассоциация ТСЖ и ЖСК. В Новосибирске именно ТОСы вручают «Знак доверия управляющей компании», а во Владивостоке при содействии некоммерческой организации «Информационно-методический центр «Тихоокеанский проект»» ТОСы берут на себя функции управляющих компаний. В пилотных городах проекта «Поддержка территориального общественного самоуправления (ТОС) как эффективного инструмента развития общественной активности граждан» жилищная тематика также является приоритетной для ТОС Нижнего Новгорода, Екатеринбургa, которые активно работают в сфере жилищного просвещения и реально поддерживают создание структур жилищного самоуправления — советов многоквартирных домов и ТСЖ. В ходе опроса, проведенного в Екатеринбурге, 44% жителей отметили сферу ЖКХ как приоритетную для деятельности органов ТОС<sup>1</sup>.

По данным Минюста России, к началу 2018 года на территориях более 5,6 тыс. муниципальных образований, представляющих 76 субъектов Российской Федерации, созданы 30,1 тыс. территориальных общественных самоуправлений, уставы которых зарегистрированы в органах местного самоуправления, из них около 2,4 тыс. зарегистрированы также в качестве некоммерческих организаций. При этом ТОС охватывают как городские, так и сельские территории: около 15,8 тыс. ТОС созданы на территориях городских поселений, городских округов (включая городские округа с внутригородским делением) и городов федерального значения, около 14,3 тыс. ТОС — на территориях сельских поселений<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: *Шомина Е. С.* Текущее состояние территориального общественного самоуправления // Территориальное общественное самоуправление: Текущее состояние и примеры успешных практик из регионов России. М., 2014. С. 3–4.

<sup>2</sup> Доклад о состоянии и основных направлениях развития местного самоуправления в Российской Федерации (данные за 2017 — начало 2018 г.). Размещен на сайте Минюста России по адресу: <http://minjust.ru/ru/press/news/monitoring-razvitiya-sistemy-mestnogo-samoupravleniya>.



Минюст России констатирует, что институт ТОС распространен по стране крайне неравномерно, однако в целом тяготеет к регионам Центрального, Приволжского и Южного федеральных округов с высокой плотностью населения. Наибольшее развитие движение ТОС получило в республиках Башкортостан, Бурятия и Марий Эл, в Краснодарском крае, в Архангельской, Белгородской, Воронежской, Кировской и Тамбовской областях. Абсолютным рекордсменом является Краснодарский край, в котором действуют 6,0 тыс. ТОС, охватывающих территории всех городских и сельских поселений, а также городских округов, существующих на территории края. При этом следует отметить неравномерное распространение ТОС не только в масштабах страны, но и зачастую по многим соседним субъектам Российской Федерации со сходными социально-демографическими параметрами. Например, 115 ТОС — в Саратовской области, а в соседней Волгоградской — 1500; 25 ТОС — в Вологодской области, а в Архангельской — 1055. Почти полное отсутствие ТОС в Псковской области и почти полное покрытие территории муниципальных образований в Новгородской области. В общем, это показывает, что в данном случае не от географических причин зависит развитие ТОС, а видимо, действительно, от того, как выстраивается работа конкретно в регионах. В таких регионах, как Волгоградская область, опыт развития ТОС насчитывает многолетнюю историю развития, охватывает значительные территории. Другие субъекты Российской Федерации делают только первые шаги в этом направлении<sup>1</sup>.

В Приложении 1 приводятся сведения о количестве органов территориального общественного самоуправления в Российской Федерации, собранные Ассоциацией территориального общественного самоуправления в 2017 году.

В части 1 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ говорится, что территориальное общественное самоуправление предназначено для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Иными словами, направления деятельности ТОС должны соотноситься с вопросами местного значения.

---

<sup>1</sup> Стенограмма заседания Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Актуальные вопросы развития территориального общественного самоуправления». 10 июля 2018 года.

Согласно части 8 вышеназванной статьи органы территориального общественного самоуправления могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета; вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

В качестве примера можно привести практику органов ТОС города Урюпинска (Волгоградская обл.), где из 43 вопросов местного значения городского округа ТОС принимает непосредственное участие в решении 18 вопросов<sup>1</sup>.

Анализ опыта работы ТОС показывает, что наиболее традиционным направлением является благоустройство территорий.

Практика реализации проектов территориального общественного самоуправления Архангельской области показывает, что более половины всех проектов направлены на благоустройство территории населенных пунктов. Как никто другой, ТОСы умеют беречь то, что создано при их поддержке. В целом можно отметить, что приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» стал по-настоящему объединяющим и — что особенно ценно — дающим мощный импульс для создания новых ТОСов как самых активных сообществ, неравнодушных и умеющих вести за собой<sup>2</sup>.

В Новосибирском Академгородке ТОСы инициировали разработку комплексных планов повышения качества жизни на территории ТОС, которые утверждаются главой администрации района<sup>3</sup>. Подобный опыт есть и в Вологде. По инициативе Ассоциации ТОСов Вологды выработана система взаимодействия жителей территорий с муниципальной властью города. Суть ее в том, что каждый ТОС формирует комплексные планы развития своих тер-

<sup>1</sup> См.: Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2017 года. Местная демократия, эффективное управление, комфортная среда и экономический рост. М., 2017. С. 6.

<sup>2</sup> См.: *Кадашова Н. А.* О практиках вовлечения жителей в решение вопросов местного значения: Сборник материалов IV ежегодной конференции Всероссийского совета местного самоуправления «Местное самоуправление: служение и ответственность» / под ред. С. А. Романовой. М., 2018. С. 7–8.

<sup>3</sup> См., напр.: [http://toskirovo.ru/doc\\_comp\\_plans.html](http://toskirovo.ru/doc_comp_plans.html).

риторий. При формировании бюджета Вологды предусматриваются средства на решение задач, заявленных ТОСами<sup>1</sup>.

Такой опыт является довольно уникальным — как правило, ТОСы вносят предложения в планы работ по благоустройству и озеленению территорий, участвуют в формировании технических заданий на выполнение работ по благоустройству и приемке выполненных работ.

Весьма популярна в среде ТОС досуговая деятельность, проведение общественно-политических, культурно-массовых или спортивных мероприятий, осуществление профилактической деятельности на соответствующей территории. Фестивали ТОС проводятся в Республике Бурятия, в Хабаровском крае, в Архангельской области, слет ТОС в Пермском крае, в Волгоградской области; ежегодные форумы ТОС проводятся в Анапе (Краснодарский край)<sup>2</sup>, в Республике Хакасия<sup>3</sup>, в Новосибирской области<sup>4</sup>. Весьма востребованными являются презентационные площадки с выставкой продукции ТОС. Например, ТОСы Абакана (Республика Хакасия) славятся вышивкой икон бисером.

На этом фоне выделяются иные формы или направления деятельности органов ТОС.

В Геленджике (Краснодарский край) есть уникальный опыт по наделению полномочиями руководителей органов ТОС по составлению протоколов об административных правонарушениях и включение их в состав административных комиссий. В 2017 году были внесены изменения в Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 года №608-КЗ «Об административных правонарушениях», в соответствии с которыми были наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере благоустройства члены административных комиссий. В состав 5 административных комиссий включено 26 руководителей органов ТОС, которые активно реализуют предоставленные им полномочия. В 2017 году руководителями органов ТОС было составлено 110 протоколов об административных правонарушениях с наложением штрафов на общую сумму 68 500 рублей, а в 2018 году —

---

<sup>1</sup> См., напр.: <https://www.mk.ru/social/2016/03/16/effektivnaya-sistema-resheniya-gorodskikh-problem.html>.

<sup>2</sup> Следует отметить, что в ряде регионов проводились форумы по вопросам территориального общественного самоуправления, однако в большинстве случаев они являются однократными мероприятиями.

<sup>3</sup> В Республике Хакасия с 2015 года вместо форума ТОС стали проводить фестивали ТОС. См., напр.: <https://r-19.ru/society/5767/>.

<sup>4</sup> См., напр.: <http://www.nso.ru/news/32186>.

23 протокола на сумму 7300 руб.<sup>1</sup> Подобная практика, но в иных масштабах есть и в других муниципальных образованиях Краснодарского края<sup>2</sup>.

В Омске зарегистрировано 25 народных дружин общей численностью 254 человека, сформированных в КТОСах; в Иркутской области ТОС «Единство» создал добровольную народную дружину; в Тульской области ТОС №8 Горуши и Мышега г. Алексин обучает жителей микрорайона правовой грамотности, а КОС №7 Сызрани Самарской области выстраивает систему взаимодействия жителей и органов власти по самым «большим» проблемам населения<sup>3</sup>. ТОС «Заозерье» из Мезенского района Архангельской области в 2004 году открыл интернат для престарелых. Граждане сами создали весь комплекс интерната вместе с подсобным хозяйством «под ключ»<sup>4</sup>. В Кинешме Ивановской области при ТОС «25-й микрорайон» организован трудовой отряд для школьников<sup>5</sup>.

Правительством Республики Бурятия прорабатывается вопрос о вовлечении ТОСовского движения в сельскохозяйственную кооперацию: производство, переработку и реализацию сельхозпродукции. Также на базе ТОСов в Бурятии проектным офисом реализуется проект «Сто сел Бурятии»<sup>6</sup>. В Республике Тыва 2018 год объявлен годом малых сёл; создан проектный офис «Село, в котором я живу», одним из ключевых направлений которого является формирование в муниципальных образованиях институтов территориального общественного самоуправления при поддержке ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Тыва», республиканского проектного офиса и института сельских старост<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: *Господинова Н. П.* О практике включения руководителей органов ТОС в состав административных комиссий: Сборник материалов IV ежегодной конференции Всероссийского совета местного самоуправления «Местное самоуправление: служение и ответственность» / под ред. С. А. Романовой. С. 38.

<sup>2</sup> См.: *Склярова Л. А.* Практика организации обратной связи с населением Новопавловского сельского поселения Белоглинского района Краснодарского края: Сборник материалов IV ежегодной Конференции Всероссийского совета местного самоуправления «Местное самоуправление: служение и ответственность» / под ред. С. А. Романовой. М., 2018. С. 55.

<sup>3</sup> См.: *Кадашова Н. А.* О практиках вовлечения жителей в решение вопросов местного значения: Сборник материалов IV ежегодной конференции Всероссийского совета местного самоуправления «Местное самоуправление: служение и ответственность» / под ред. С. А. Романовой. С. 7–8.

<sup>4</sup> Территориальное общественное самоуправление в малых городах и сельских поселениях и его взаимодействие с органами местного самоуправления: сборник материалов общероссийской научно-практической конференции. Москва, 9 июня 2017 года. М.: ИТД «Перспектива», 2017. С. 11.

<sup>5</sup> Более подробно см.: <http://www.privpravda.ru/trudovoy-otryad-rabota-na-bлаго-kineshmyi/>.

<sup>6</sup> Более подробно см.: <http://xn--100-ied3a0h.xn--p1ai/>.

<sup>7</sup> <https://www.tuvaonline.ru/2017/12/12/v-tuve-2018-god-obyavlen-godom-malyh-sel.html>.

Органы ТОС издают и свои газеты, хотя случаи, когда они регистрируются как полноценные СМИ с соответствующей государственной регистрацией, отсутствуют.

Например, «Квартальный вестник» (Геленджик), «Весточка Кирово»<sup>1</sup> (новосибирский Академгородок), «Калуга общинами сильна» (Калуга), «Вести Бубновки» (Бубновское сельское поселение Урюпинского района Волгоградской области).

Новым направлением деятельности ТОС становится выстраивание побратимских связей.

КТОС Дечинский-Ефимово-Южный г. Вязники (Владимирская обл.) реализует проект побратимских связей городов Вязники и Дечин (Чехия). Подобная работа проводится и ТОСами города Кирово в рамках проекта «Вятская соборность» и направлена на улучшение отношений с активистами Литвы на основе механизмов общественной дипломатии<sup>2</sup>.

С другой стороны, ТОС — это не только привлечение жителей к субботникам и благоустройству, это еще и активное представительство их интересов в органах местного самоуправления, выявление насущных проблем, определение приоритетов на предстоящий бюджетный цикл, общественный контроль за местной властью и муниципальными подрядчиками. ТОСовцы активно работают в представительных органах власти<sup>3</sup>. Например, в Краснодарском крае только в 2017 году представители ТОС принимали участие в заседаниях 2682 сессий представительных органов.

Любопытно, что на важность связи «муниципальный депутат = руководитель органа ТОС» обратили внимание в Республике Чечня, где в рамках проекта «Муниципальный депутат» органы местного самоуправления поставили задачу «закрепить» муниципальных депутатов за конкретной территорией<sup>4</sup>.

Подобная практика сформировалась и в городе Калуге (Калужская обл.).

Для иллюстрации взаимодействия органов местного самоуправления с органами ТОС можно привести такие примеры.

В Краснодарском крае по итогам 2017 года органами ТОС внесено 11 922 предложения, из которых 9446 (что составляет 80%) учтено; совместно

<sup>1</sup> Более подробно см.: [http://toskirovo.ru/brief\\_vest.html](http://toskirovo.ru/brief_vest.html).

<sup>2</sup> Более подробно см.: <https://xn--80acb6arebbqecgcl4 m8ae.xn--p1ai/>.

<sup>3</sup> Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2018 года. Номинация «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению местного самоуправления». М., 2018. С. 6.

<sup>4</sup> Описание проекта см., напр.: [http://131fz.ranepa.ru/uploads/files/2017/04/project\\_Municipal\\_Deputy.pdf](http://131fz.ranepa.ru/uploads/files/2017/04/project_Municipal_Deputy.pdf).

с представителями ТОС рассмотрено 9184 обращения в органы местного самоуправления; органами ТОС проведено 2145 проверок по общественному земельному контролю и 5283 проверки по общественному контролю, в том числе за деятельностью организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Для обеспечения взаимодействия и организации конструктивного диалога с институтами гражданского общества постановлением губернатора Волгоградской области от 12.05.2012 г. №317 «Об образовании общественных советов при органах исполнительной власти Волгоградской области» при всех органах исполнительной власти Волгоградской области созданы и действуют общественные советы, в состав которых вошли также представители органов ТОС.

Общественному контролю большое внимание уделяется и в Самарской области — создано 1463 общественных совета микрорайона. Результаты работы, материалы, необходимые для их создания, размещены на портале социально ориентированных НКО Самарской области<sup>1</sup>.

**Есть и другие примеры участия руководителей органов ТОС в деятельности органов местного самоуправления.**

Все руководители органов ТОС Советского района города Новосибирска еженедельно участвуют в заседаниях коллегии администрации района. Подобные практики есть и в администрации города Рубцовска Алтайского края<sup>2</sup>.

В Волгоградской области в период избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации и Волгоградской областной думы, органов местного самоуправления активисты ТОС проводят агитационно-разъяснительную работу среди жителей, становятся наблюдателями в день выборов. Многие председатели советов и активисты ТОС избираются главами поселений и депутатами. Так, например, в настоящее время в Новониколаевском муниципальном районе Волгоградской области 28 действующих депутатов (21 % от общего количества депутатов) избраны из числа председателей советов и членов ТОС.

---

<sup>1</sup> <http://sonko.samregion.ru/docs/obshchestvennyy-совет-mikrorayona>.

<sup>2</sup> См.: Обзор лучших практик ТОС в Алтайском крае: Информационно-методический сборник / сост. С. Я. Агаркова, П. Д. Фризен, В. И. Никулин, Г. В. Королев, Ю. Н. Хорошева, В. Г. Лякишева. Барнаул, 2015. С. 13–14.

## **1.2. Органы и организации, созданные для работы с территориальным общественным самоуправлением**

Ассоциации территориального общественного самоуправления действуют на всех трех уровнях публичной власти — федеральном, региональном (межмуниципальном) и муниципальном (как правило, в пределах города — столицы субъекта Федерации).

В 2016 году Общероссийский конгресс муниципальных образований совместно со Всероссийским советом местного самоуправления провел Учредительную конференцию Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления<sup>1</sup>.

Согласно уставу Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления является социально ориентированной некоммерческой организацией, созданной на основе совместной деятельности объединившихся граждан и юридических лиц для представительства и защиты общих интересов территориального общественного самоуправления, населения по вопросам развития территориального общественного самоуправления, местного самоуправления, развития гражданского общества в муниципальных образованиях, в том числе через механизмы муниципального добровольчества (волонтерства) и благотворительной деятельности.

На региональном уровне ассоциации ТОС созданы в Республике Коми<sup>2</sup>, в Брянской<sup>3</sup>, Рязанской, Свердловской<sup>4</sup>, Ульяновской<sup>5</sup> областях, Ханты-Мансийском автономном округе<sup>6</sup>.

В Республике Коми посредством внедрения созданного на базе Ассоциации ТОС программного продукта «Централизованная бухгалтерия» оказана методическая поддержка в подготовке более 120 отчетных документов для сдачи квартальной и полугодовой отчетности в проверяющие органы: Управление Федеральной налоговой службы по Республике Коми, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми, Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Коми, Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми.

<sup>1</sup> Более подробная информация на сайте Ассоциации ТОС: <http://oatos.ru/>.

<sup>2</sup> Более подробно см.: <http://atosrk.ru/>.

<sup>3</sup> Более подробно см.: <http://xn--32-7lcin.xn--p1ai/assotsiatsiya-tos-bryanskoj-oblasti> <http://xn--32-7lcin.xn--p1ai/assotsiatsiya-tos-bryanskoj-oblasti>.

<sup>4</sup> <http://tos66.ru/stuff/>.

<sup>5</sup> <http://astos73.ru/>.

<sup>6</sup> Более подробно см.: <http://www.msu-ugra.ru/tos-khmao-yugry/>.

В качестве примера муниципальных образований, в пределах которых созданы ассоциации ТОС, можно привести Калугу, Вологду, Саратов<sup>1</sup>.

В 2006 году в Рязани была создана Ассоциация органов ТОС Рязани, которую в 2015 году преобразовали в Ассоциацию органов ТОС Рязанской области<sup>2</sup>.

Мониторинг региональных и муниципальных практик показывает, что кроме ассоциаций ТОС довольно активно создаются и иные организации, к числу которых можно отнести не только союзы или ресурсные центры, но и организации, специально учреждаемые органами власти для оказания помощи ТОСам.

В Заводоуковском городском округе Тюменской области создан Союз органов территориального общественного самоуправления<sup>3</sup>, объединяющий 26 органов ТОС. В 2018 году организация стала пилотным проектом по передаче оказания общественно полезных услуг СО НКО. Администрацией округа составлена программа последовательной передачи социальных услуг в области культуры, молодежной политики и спорта на 2018–2020 годы<sup>4</sup>.

Во многих субъектах РФ есть ресурсные центры, оказывающие информационную поддержку, консультационные услуги представителям некоммерческих организаций. Как правило, они же работают и с органами ТОС. Вместе с тем в ряде регионов есть ресурсные центры, другие подобные организации, созданные специально для активистов ТОС.

В Тюмени большую роль в работе ТОС играет некоммерческое партнерство «Палата представителей органов ТОС г. Тюмени», созданное в 2001 году, а с 2005 года работает как отдельная коллегия в рамках общественного совета г. Тюмени. Палата представителей органов ТОС г. Тюмени является юридическим лицом, через которого любой орган ТОС, не являющийся юридическим лицом, может получить финансовую поддержку от администрации г. Тюмени через субсидии, участвовать в конкурсах различного уровня грантов<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> <http://www.ktos.ru/info>.

<sup>2</sup> Более подробно см.: <https://tosrzn.ru/ASSOTSIATSIYA-ORGANOV-TOS-RYAZANSKOI-OBLASTI/>.

<sup>3</sup> См., напр.: [https://zavodoukovsk.admtyumen.ru/mo/Zavodoukovsk/government/org\\_self\\_management/more.htm?id=11538468@cmsArticle](https://zavodoukovsk.admtyumen.ru/mo/Zavodoukovsk/government/org_self_management/more.htm?id=11538468@cmsArticle).

<sup>4</sup> Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2018 года. Номинация «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению местного самоуправления». С. 189.

<sup>5</sup> Территориальное общественное самоуправление как институт развития территорий Тюменской области: В сб.: Обзор лучших практик ТОС в Алтайском крае: Информационно-методический сборник / сост. С. Я. Агаркова, П. Д. Фризен, В. И. Никулин, Г. В. Королев, Ю. Н. Хорошева, В. Г. Лякишева. — 139.



В Туле создан общественный ресурсный центр, который стал удобным домом для актива территориального самоуправления. Здесь есть несколько конференц-залов, коворкинг центр, консультационный кабинет<sup>1</sup>. На портале центра размещена информация о всех ТОС города<sup>2</sup>.

В Челябинске есть проект «Ресурсный центр по поддержке территориального общественного самоуправления (ТОС)»<sup>3</sup>, созданный по инициативе депутатов Челябинской городской думы и при поддержке администрации Челябинска в качестве пилотного проекта в трёх внутригородских районах Челябинска. При обращении в ресурсный центр по поддержке ТОС жители Челябинска могут получить бесплатную юридическую помощь как по вопросам создания и деятельности органов ТОС, так и по вопросам создания и деятельности советов многоквартирных домов. Работа Ресурсного центра направлена на снижение числа обращений граждан с жалобами в надзорные органы и органы местного самоуправления по вопросам жилищно-коммунальной сферы. В Челябинске есть и иная организация — при АНО «Гражданское общество» действует Ресурсный центр поддержки территориального общественного самоуправления<sup>4</sup>.

В Пермском крае Ресурсный центр развития ТОС и общественных инициатив является одной из программ совета муниципальных образований Пермского края<sup>5</sup>.

В Рязани в 2017 году был открыт ресурсный центр «Дом ТОС». Ресурсный центр является центром межведомственной координации по поддержке ТОС. На базе «Дома ТОС» впервые внедряется система обучения актива по вопросам налоговой и бухгалтерской отчетности ТОС — юридических лиц, основам кружковой и клубной работы с жителями, основам режиссуры культурно-массовых мероприятий. Проводятся мастер-классы по общественному проектированию, грантовой работе, видеоконференции; здесь находится репетиционная база хора народной самодеятельности ТОС «Душа поет!». В Ресурсном центре в свободном пользовании для нужд ТОС — комплекты музыкальной аппаратуры, костюмы, ростовые куклы, хозяйственный и спортивный инвентарь, библиотека сценариев. В самых ближайших планах —

<sup>1</sup> См.: <http://tula.bezformata.com/listnews/zveno-sistemi-mestnogo-samoupravleniya/68232449/>.

<sup>2</sup> Более подробно см.: <http://xn--71-emci4a.xn--p1ai/tos/>.

<sup>3</sup> Более подробно см.: <http://www.smo74.ru/?action=shownew&id=5717>.

<sup>4</sup> Более подробно см.: <http://tosros.ru/mcentr74/>.

<sup>5</sup> Более подробно см.: <http://permsovet.ru/programmy/resursnyj-centr-razvitiya-tos-i-oi.html>.

практика единого приема должностными лицами органов власти и других организаций председателей ТОС<sup>1</sup>.

В 2018 году Региональной ассоциацией территориальных общественных самоуправлений ХМАО — Югры на территории округа реализуется социальный проект «Единый ресурсный центр ТОС в ХМАО — Югре». В рамках проекта оказывается правовая, методическая и консультативная помощь представителям действующих на территории ХМАО — Югры территориальных общественных самоуправлений, а также гражданам из числа лиц инициативных групп по созданию ТОС. Формат оказания помощи может быть как дистанционным, так и в ходе очных консультаций, организованных для инициативных жителей и представителей администрации города по предварительному запросу<sup>2</sup>.

В Астрахани планируется создание Центра поддержки ТОС силами консультативного совета по территориальному развитию города и Центра ЖКХ<sup>3</sup>. В Республике Бурятия также прорабатывается вопрос о создании в Бурятии Ресурсного центра по поддержке ТОС и НКО. Эту идею, предложенную активистами на II муниципальном форуме «Первый рубеж. От развития муниципалитетов к развитию республики», поддержал глава республики<sup>4</sup>.

В Угличе (Ярославская обл.) создана автономная некоммерческая организация «Содействие развитию ТОС города Углич»<sup>5</sup>, в Сургуте (Ханты-Мансийский автономный округ) — муниципальное казенное учреждение «Наш город»<sup>6</sup>.

Во Всероссийском совете местного самоуправления создана Палата ТОС. Палаты ТОС активно создаются и на региональном уровне, например при советах муниципальных образований Волгоградской и Ростовской областей.

Также востребованным является создание координационных, экспертных или научно-методических советов при органах государственной власти, местного самоуправления и даже советов муниципальных образований.

---

<sup>1</sup> См.: *Просьянников А. И.* Развитие ТОС в Рязанской области. Ресурсный центр «Дом ТОС»: Сборник материалов IV ежегодной Конференции Всероссийского совета местного самоуправления «Местное самоуправление: служение и ответственность» / под ред. С. А. Романовой. С. 10.

<sup>2</sup> Более подробно об этом см.: <https://admmegion.ru/news/331384/>.

<sup>3</sup> См., напр.: <http://www.astrgorod.ru/news/v-astrahani-planiruyetsya-sozdat-centr-podderzhki-tosov>.

<sup>4</sup> См., напр.: <http://vtinform.com/news/138/126615/>.

<sup>5</sup> См., напр.: <https://www.goroduglich.ru/content/view/5750/425/>.

<sup>6</sup> См., напр.: <http://admsurgut.ru/rubric/18601/Ustavnye-celi-MKU-Nash-gorod->.

Постановлением губернатора Новосибирской области от 02.06.2016 г. № 129 «О координационном совете при губернаторе Новосибирской области по развитию территориального общественного самоуправления Новосибирской области» создан координационный совет при губернаторе Новосибирской области по развитию территориального общественного самоуправления Новосибирской области, а также Комиссия по взаимодействию с органами местного самоуправления и развитию ТОС Общественной палаты Новосибирской области (протокол пленарного заседания Общественной палаты Новосибирской области от 28.06.2017).

Постановлением главы администрации Архангельской области от 17 мая 2007 года № 34 образован совет по территориальному общественному самоуправлению при губернаторе Архангельской области.

Общественные, экспертные или научно-методические советы созданы при органах местного самоуправления Астрахани, Владивостока, Новосибирска, Ульяновска.

Общественные или координационные советы по ТОСам действуют при советах муниципальных образований в Республике Татарстан, в Воронежской и Московской областях, в Ставропольском крае.

В Ивановской области действует смешанная модель — есть координационный совет ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области» по развитию территориального общественного самоуправления в Ивановской области; комиссия Ивановской областной думы по вопросам территориального общественного самоуправления; советы развития территорий, объединяющие органы ТОС в границах отдельных территорий муниципальных образований.

Мониторинг практики реализации территориального общественного самоуправления показывает, что можно говорить о различных элементах системы территориального общественного самоуправления. Иногда она включает несколько территориальных уровней, в пределах которых действуют соответствующие органы или организации. Фактически речь идет о комбинации форм общественного контроля, органов ТОС, ТСЖ и др.

В Вологде создана уникальная система территориального общественного самоуправления. На нижнем уровне создано и действует более 2000 советов многоквартирных домов. На втором уровне советы многоквартирных домов объединены в ТОСы. Кроме советов домов в ТОСы входят депутаты, лидеры общественного мнения, представители бизнеса. На третьем уровне руководители ТОСов плотно работают с Общественным советом города. Это

экспертная площадка, где обсуждаются инициативы от всех районов<sup>1</sup>. Кроме того, действует Ассоциация организаций территориального общественного самоуправления Вологды, устав которой зарегистрирован в органах юстиции в 2015 году.

Кстати, наличие сетевой структуры территориального общественного самоуправления констатировали еще в 2016 году представители Минюста России, проиллюстрировав примером Кемеровской области, где на 208 зарегистрированных ТОСов приходится более 7700 ячеек низового уровня<sup>2</sup>.

К началу 2017 года в городе было создано 7760 органов ТОС, которые включают: 51 окружной комитет; 1429 домовых комитетов; 307 уличных комитетов; 559 старших улиц; 899 старших домов; 100 советов подъездов; 3937 старших подъездов; 77 советов общежитий; 401 старших этажей<sup>3</sup>. Кроме того, в городе действуют 47 центров по работе с населением<sup>4</sup>. Основными направлениями деятельности центров по работе с населением являются содействие развитию ТОС, взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий по месту жительства для детей и взрослых, создание творческих объединений при центрах.

В Белгороде в границах всех 27 избирательных округов созданы Советы территорий. В состав советов территорий входят: руководители предприятий и учреждений, представители общественных организаций, опорных пунктов полиции, жители территории, председатели ТОС, представители сферы образования, культуры, социальной сферы, духовенства, молодежные лидеры партии «Единая Россия», секретари территориальных первичных организаций партии «Единая Россия». Все советы территорий возглавляют депутаты Совета депутатов города<sup>5</sup>.

В Липецке имеется 36 советов общественного самоуправления, созданных в границах избирательных округов во главе с депутатом городского Совета по соответствующему избирательному округу. В состав советов входят жители города, представители органов территориального общественного самоуправления, структурных подразделений администрации города Липецка, предприя-

<sup>1</sup> Более подробно см.: <https://www.mk.ru/social/2016/03/16/effektivnaya-sistema-resheniya-gorodskikh-problem.html>.

<sup>2</sup> Стенограмма учредительной конференции Общероссийской ассоциации территориального общественного самоуправления. Здание Государственной думы. Малый зал. 29 января 2016 года.

<sup>3</sup> Более подробно см.: <https://www.kemerovo.ru/?page=2225>.

<sup>4</sup> Более подробно см.: <https://www.kemerovo.ru/?page=105>.

<sup>5</sup> Лучшие практики общественного самоуправления города Белгорода. Белгород, 2015. С. 7–8.

тий и организаций всех форм собственности. Кроме этого есть 54 органа ТОС, 189 уличных комитетов и 1200 старших по многоквартирным домам. В целом в городе более 3,5 тыс. активистов общественного самоуправления<sup>1</sup>.

### **1.3. Обучение активистов территориального общественного самоуправления**

Образовательные программы для активистов ТОС предлагают как образовательные организации, так и иные организации, в том числе советы муниципальных образований, органы власти или некоммерческие организации.

В качестве примера образовательных продуктов можно привести программы, которые проводятся в ряде филиалов РАНХиГС. Например, в Поволжском институте управления им. П. А. Столыпина была организована программа повышения квалификации «Организационно-управленческое проектирование в системе территориального общественного самоуправления»<sup>2</sup>. СМО Челябинской области и преподавателями Челябинского филиала РАНХиГС разработана программа развития территориального общественного самоуправления, которая названа «Социальная медиаплатформа ТОС»<sup>3</sup>. Обучение ТОСовских активистов проводится и в Тамбовском филиале в рамках дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Территориальное общественное самоуправление: основы организации и практика работы»<sup>4</sup>.

В 2017 году при поддержке правительства Саратовской области, Саратовской областной думы и совета муниципальных образований Саратовской области начал реализовываться новый проект — «Школа территориального общественного самоуправления Саратовской области». Открылась работа Школы ТОС региональной научно-практической конференцией «Общественная активность как фактор развития муниципальных образований». Дальнейшее обучение строилось по нескольким модулям и заканчивалось разработкой

---

<sup>1</sup> Лучшие практики муниципального управления. Региональный сборник. Управление организационной работы и взаимодействия с органами местного самоуправления администрации Липецкой области. Липецк, 2017. С. 52.

<sup>2</sup> Информация о программе размещена на сайте Центра местного самоуправления РАНХиГС. Более подробно см.: <http://131fz.ranepa.ru/post/642>.

<sup>3</sup> См.: *Горячев А. В.* Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в работе органов ТОС // Территориальное общественное самоуправление в малых городах и сельских поселениях и его взаимодействие с органами местного самоуправления: Сборник материалов общероссийской научно-практической конференции. Москва, 9 июня 2017 года. М.: ИТД «Перспектива», 2017. С. 45.

<sup>4</sup> См., напр.: [http://www.tmb.ranepa.ru/news/?ELEMENT\\_ID=3478&sphrase\\_id=6949](http://www.tmb.ranepa.ru/news/?ELEMENT_ID=3478&sphrase_id=6949).

проектов, защита которых проходила в правительстве Саратовской области. В ходе подготовки проектов, которые были предложены самими слушателями и связаны с решением конкретных вопросов, поднимаемых жителями муниципальных образований, отрабатывались навыки командной работы, расчета необходимых ресурсов для реализации проектов, оценки рисков и ожидаемых эффектов. Ряд мероприятий проводились на базе Поволжского института управления им. П. А. Столыпина.

Есть специальная программа дополнительного профессионального образования «Менеджер местного сообщества»<sup>1</sup>, которую разработали с участием видного специалиста ТОСовского движения Е. С. Шоминой. Ассоциация ТОС совместно с РГСУ подготовила специальные программы обучения активистов ТОС<sup>2</sup>.

Институт муниципального развития (Красноярский край) реализует несколько программ, связанных с территориальным общественным самоуправлением, в основе которых лежит использование дистанционных и тренинговых технологий<sup>3</sup>.

Но, как правило, программы по обучению активистов ТОС разрабатываются самими активистами ТОСовского движения, реализуются через организации, деятельность которых связана с ТОСами.

В Пермском крае просветительская программа «Муниципальный факультет» — совместный проект совета муниципальных образований Пермского края и Пермского регионального отделения ВСМС, реализуемый при поддержке краевого правительства<sup>4</sup>. Девиз проекта: «Только эффективная практика для муниципальных образований».

В Костромской области семинары организуются администрация Костромской области совместно с ассоциацией «Совет муниципальных образований Костромской области»<sup>5</sup>. Активисты соликамских ТОС Пермского края проходят обучение в рамках проекта «ТОС — Труд. Общение. Созидание», победившего в городском конкурсе гражданских и общественных инициатив<sup>6</sup>. В Республике Коми практические семинары проводятся совместно советом муниципальных образований и Ассоциацией ТОС<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> Более подробно см.: <http://mmso.tilda.ws/#about>.

<sup>2</sup> Более подробно см.: <http://oatos.ru/blog/>.

<sup>3</sup> См., напр.: <http://krasimr.ru/pages/101>.

<sup>4</sup> Более подробно см.: <http://permsovet.ru/programmy/municipalnyj-fakultet.html>.

<sup>5</sup> См., напр.: <http://tos44.ru/archives/666>.

<sup>6</sup> Более подробно см.: <http://adm.solkam.ru/about/info/news/14011/?type=special>.

<sup>7</sup> См., напр.: [http://smo11.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2196:novosti-assotsiatsii-assotsiatsiya-provela-tri-seminara-dlya-otdalennykh-severnoykh-poselenij&catid=8&Itemid=130](http://smo11.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2196:novosti-assotsiatsii-assotsiatsiya-provela-tri-seminara-dlya-otdalennykh-severnoykh-poselenij&catid=8&Itemid=130).

Дистанционный курс обучения для председателей и активистов ТОС по основам стандартизации, повышению эффективности деятельности и по организации и внедрению системы менеджмента качества в деятельность ТОС предлагается и ассоциацией территориальных общественных самоуправлений «Лига ТОС».

Ежегодно управлением по развитию территорий администрации Улан-Удэ для председателей и активистов территориальных общественных самоуправлений Улан-Удэ организуются и проводятся обучающие семинары по программам: «Повышение коммуникации и работа с населением», «Подготовка презентаций, проектов и планов», «Повышение правовой грамотности», а также проводятся круглые столы, встречи активистов ТОС города по вопросу обмена опытом и дальнейшего их развития<sup>1</sup>.

С октября 2014 года в Орловской области орловской региональной общественной организацией «Орловская студенческая община» реализуется социально ориентированный проект «ТОСовский призыв!», целью которого является развитие кадрового потенциала территориального общественного самоуправления, советов многоквартирных домов, укрепление горизонтальных и вертикальных социальных связей<sup>2</sup>. За 3 года действия проекта проведено 14 областных практических семинаров с участием представителей власти, управляющих компаний, предпринимательского сообщества, потенциальных и действующих активистов на территории различных муниципальных образований Орловской области.

В 2017 году администрацией Белгорода для активистов ТОС организованы курсы финансовой и экономической грамотности, правовой культуры, курсы компьютерной грамотности в «Университете третьего возраста», а также обучение в «Школе общественной активности», занятия в которой проходили на базе оздоровительных лагерей. В Яковлевском районе для председателей ТОС проведен семинар по ландшафтному благоустройству с привлечением специалистов Центра мобильного информационного библиотечного обслуживания Белгородской государственной универсальной научной библиотеки. ТОСовцам рассказали об основных принципах и правилах современного ландшафтного дизайна, о том, как с небольшими затратами, но красиво и стильно оформить приусадебный участок или придомовую территорию,

---

<sup>1</sup> См.: *Цыбенков Б. Б.* Практика поддержки ТОС в г. Улан-Удэ: Сборник материалов IV ежегодной конференции Всероссийского совета местного самоуправления «Местное самоуправление: служение и ответственность» / под ред. С. А. Романовой. С. 26–27.

<sup>2</sup> <https://orel-region.ru/index.php?head=1&unit=5373>.

детскую игровую площадку (варианты ограждений, деревьев, кустарников и цветов, которые лучше применить для этих целей, и т. п.).

Успешно зарекомендовала себя программа по обучению липчан профессиональному управлению многоквартирными домами «Управдом». За время работы программы обучено около 300 человек, которые стали старшими по своим домам<sup>1</sup>. Еще одна обучающая программа, «Школа активного липчанина», работающая на базе советов общественного самоуправления, рассчитана на предоставление активистам широкого спектра знаний. В курс программы входит 13 образовательных блоков: ЖКХ-ликбез, правовые основы местного самоуправления, конфликтология и психология, личная финансовая грамотность, благоустройство территорий, организация творческой деятельности, организация культурно-массовой и спортивной деятельности на территориях, развитие инициатив жителей, основы информационной и коммуникационной деятельности, организация безбарьерной среды, экологическая грамотность, действия в случаях ГОиЧС.

Молодежное крыло ТОСов активно работает в Рязанской области; студенты с факультетов государственного и муниципального управления проходят в ТОСов практику<sup>2</sup>.

Практически во всех субъектах РФ проводятся круглые столы, семинары, форсайт сессии, круглые столы или иные мероприятия, связанные с образовательной компонентой по вопросам территориального общественного самоуправления.

Только в Краснодарском крае в 2017 году в муниципальных образованиях состоялся 3151 обучающий семинар, а за последние 7 лет в целом по краю их проведено около 20 тысяч.

#### **1.4. Информационная поддержка территориального общественного самоуправления**

Вопросы, связанные с территориальным общественным самоуправлением, регулярно включаются в повестку заседаний органов государственной власти и местного самоуправления. Для иллюстрации можно привести:

---

<sup>1</sup> См.: Методические рекомендации по созданию системы территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Липецкой области. Липецк, 2017.

<sup>2</sup> Стенограмма учредительной конференции Общероссийской ассоциации территориального общественного самоуправления. Здание Государственной думы. Малый зал. 29 января 2016 года.



— заседание Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, которое состоялось 5 августа 2017 года в Кирове<sup>1</sup>; обсуждались ход реализации федерального проекта по формированию комфортной городской среды и вопросы участия населения в осуществлении местного самоуправления;

— заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Актуальные вопросы развития территориального общественного самоуправления», которое состоялось 10 июля 2018 года в Москве<sup>2</sup>;

— Заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной думы, состоявшееся в Государственной думе 28 мая 2015 года; на заседании обсуждались вопросы законодательного регулирования участия населения в осуществлении местного самоуправления<sup>3</sup>;

— парламентские слушания на тему «Вопросы организации и деятельности территориального общественного самоуправления», состоявшиеся в Государственной думе 2 июня 2009 года<sup>4</sup>;

— учредительная конференция Общероссийской ассоциации территориального общественного самоуправления, состоявшаяся в Государственной думе 29 января 2016 года<sup>5</sup>.

Материалы, относящиеся к деятельности территориального общественного самоуправления, размещаются на сайтах различных организаций, действующих на федеральном, региональном и местном уровнях. К числу организаций, действующих на федеральном уровне и размещающих на своих сайтах информацию и иные материалы о территориальном общественном самоуправлении, можно отнести Общероссийский конгресс муниципальных образований, Всероссийский совет местного самоуправления, Общероссийскую ассоциацию территориального общественного самоуправления, Союз российских городов, Центр местного самоуправления ИУРП РАНХиГС при Пре-

<sup>1</sup> Со стенограммой можно ознакомиться на сайте: <http://www.kremlin.ru/events/councils/by-council/9/55301>.

<sup>2</sup> Более подробная информация на сайте: <http://council.gov.ru/structure/docs/25491/>. В Сети размещена видеозапись трансляции.

<sup>3</sup> Со стенограммой и иными материалами можно ознакомиться на сайте: <http://komitet4.km.duma.gov.ru/Sostoyavshiesya-meropriyatiya/item/26080/>.

<sup>4</sup> Со стенограммой и иными материалами можно ознакомиться на сайте: <http://komitet4.km.duma.gov.ru/Sostoyavshiesya-meropriyatiya/item/26670/>.

<sup>5</sup> Со стенограммой и иными материалами можно ознакомиться на сайте: <http://komitet4.km.duma.gov.ru/Sostoyavshiesya-meropriyatiya/item/26022/>.

зиденте Российской Федерации и другие организации, работающие в сфере местного самоуправления.

Кроме того, результаты конкурсов лучших муниципальных практик, в которых есть номинация, посвященная территориальному общественному самоуправлению, размещаются на сайтах организаторов, органов власти, партнерских организаций.

В регионах картина более пестрая и многообразная. В Республике Бурятия<sup>1</sup>, в Белгородской<sup>2</sup>, Волгоградской<sup>3</sup>, Воронежской<sup>4</sup>, Костромской<sup>5</sup>, Новосибирской<sup>6</sup>, Ульяновской<sup>7</sup> областях есть специальные порталы для территориальных общественных самоуправлений. В Омске<sup>8</sup>, Ульяновске<sup>9</sup> отдельный портал создан для ТОСов города. Кроме того, для прямого, быстрого и неформального взаимодействия активно используются мессенджеры и социальные сети.

Специалистами Совета муниципальных образований Челябинской области совместно с Челябинским филиалом РАНХиГС создан портал ТОС, который был рекомендован Общенациональной ассоциацией ТОС для использования в работе ТОС на территории Российской Федерации<sup>10</sup>.

В Республиках Марий Эл, Саха (Якутия), Хакасия, в Алтайском, Камчатском, Хабаровском краях, в Иркутской, Кемеровской, Магаданской, Новосибирской, Ростовской<sup>11</sup>, Сахалинской областях методические материалы, модельные документы, лучшие муниципальные практики размещены на официальных порталах региональных органах государственной власти. В Архангельской области портал территориального общественного самоуправления не привязан к конкретным органам власти<sup>12</sup>, хотя действует при поддержке департамента по внутренней политике и местному самоуправлению администрации губернатора Архангельской области и правительства Архангельской области.

<sup>1</sup> Более подробно см.: <https://project.infpol.ru/tosy>

<sup>2</sup> Более подробно см.: [www.beltos.ru](http://www.beltos.ru).

<sup>3</sup> Более подробно см.: <http://tosvo.volganet.ru/>.

<sup>4</sup> Более подробно см.: <http://tosvm.ru>.

<sup>5</sup> Более подробно см.: <http://tos44.ru/>.

<sup>6</sup> Более подробно см.: <http://tos-nsk.ru/>.

<sup>7</sup> Более подробно см.: <http://astos73.ru/>.

<sup>8</sup> Более подробно см.: <http://ktosomsk.ru/>

<sup>9</sup> Более подробно см.: <http://www.ultos.ru/>

<sup>10</sup> Более подробно см.: <http://tosros.ru/>.

<sup>11</sup> Более подробно см.: <http://www.donland.ru/Deyatelnost/Mestnoe-samoupravlenie/TOS/?pageid=129607>.

<sup>12</sup> См.: <https://tos29.ru/>.

В большинстве случаев вопросы создания ТОС курируют департаменты внутренней политики, развития гражданского общества. На этом фоне выделяется Сахалинская область, где документы о территориальном общественном самоуправлении размещены на страничке министерства ЖКХ. Можно отметить, что такая практика не является единичной, хотя может проявляться и в ином контексте. Например, в городе Горно-Алтайске именно управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска занимается проведением конкурса «Лучший председатель уличного комитета»<sup>1</sup>. Удивительно, но в Республике Дагестан методические рекомендации по созданию ТОС размещены на сайте Министерства юстиции Республики Дагестан<sup>2</sup>.

В ряде регионов материалы и документы, необходимые для организации и деятельности ТОС, размещаются на сайтах советов муниципальных образований. К их числу относятся Республики: Башкортостан, Татарстан, Чувашия, Саха (Якутия); Красноярский край, Астраханская, Ивановская, Курская, Липецкая, Саратовская, Тульская, Челябинская, Ульяновская области; Ханты-Мансийский автономный округ.

На сайте Совета муниципальных образований Республики Башкортостан размещен реестр организаций территориального общественного самоуправления (ТОС), который подготовлен Ассоциацией СМО в рамках реализации собственного проекта «ТОСы Республики Башкортостан» и содержит систематизированную информацию о созданных на сегодняшний день в Республике Башкортостан организациях ТОС, в том числе зарегистрированных в форме юридического лица, а также информацию о численности населения, проживающего на территориях указанных ТОС, о бюджетных средствах соответствующего муниципального образования, распределенных на проекты ТОС, об объеме грантовых средств, привлеченных ТОСами, и краткую информацию о руководящих органах ТОС<sup>3</sup>.

В Рязани есть портал о территориальном общественном самоуправлении<sup>4</sup>, где приводится полный список всех ТОС, а также инициативных групп по созданию ТОС города. Каждый ТОС имеет свою страничку на этом порта-

---

<sup>1</sup> Более подробно см.: [http://gornoaltaysk.ru/news/blagoustroystvo/obyavleny\\_konkursy/?sphrase\\_id=28549](http://gornoaltaysk.ru/news/blagoustroystvo/obyavleny_konkursy/?sphrase_id=28549)

<sup>2</sup> Более подробно см.: <http://minyustrd.ru/territorialnoe-obshchestvennoe-samoupravlenie-tos>.

<sup>3</sup> Более подробно см.: <http://www.asmo-rb.ru/msu/tos/3747-reestr-tos-respubliki-bashkortostan.html>.

<sup>4</sup> Более подробно см.: <https://tosrz.n.ru/O-TOS/>.

ле. Подобная практика есть и в Барнауле<sup>1</sup>, Вологде<sup>2</sup>, Кемерово<sup>3</sup>, Новосибирске<sup>4</sup>, Самаре<sup>5</sup>, Ульяновске — на портале администрации города размещена информация о всех ТОС города.

На портале совета муниципальных образований Тульской области размещены паспорта всех ТОС<sup>6</sup>. Подобный опыт размещения паспортов ТОС есть и в Ханты-Мансийском автономном округе — на портале «Открытый регион — Югра» создан раздел, посвященный вопросам развития ТОС в автономном округе; в этом разделе размещаются и паспорта ТОС по утвержденным в округе единым показателям<sup>7</sup>.

В Челябинской области по инициативе Совета муниципальных образований и руководства движения «За возрождение Урала» с ноября 2017 года работает «горячая линия» по вопросам создания и деятельности ТОС. «Горячую линию» по вопросам ТОС организовали в Ханты-Мансийском автономном округе на портале открытого правительства Югры (через телефон: 8-800-10-10-086), а также в Ульяновской области по телефону: 8-800-770-73-50.

В Красноярске значительное количество материалов, в том числе модельных актов<sup>8</sup>, посвященных ТОС, размещено на портале Института муниципального развития, учрежденного администрацией Красноярского края в 2003 году<sup>9</sup>.

Отдельное направление информационной поддержки составляют региональные и местные СМИ, издаваемые по вопросам местного самоуправления, ТОС.

Есть примеры регионов, в которых ТОС развито слабо или отсутствует, однако органами государственной власти разработаны памятки по созданию ТОС. Такая практика есть, например, в Мурманской области<sup>10</sup>.

<sup>1</sup> Более подробно см.: [http://barnaul.org/committee\\_information/komitet-po-rabote-s-obrashcheniyami-grazhdan-i-obshchestvennyimi-obedineniyami/grazhdanskoe-obshchestvo/organy-territorialnogo-obshchestvennogo-samoupravleniya/spisok-tos-barnaula.html](http://barnaul.org/committee_information/komitet-po-rabote-s-obrashcheniyami-grazhdan-i-obshchestvennyimi-obedineniyami/grazhdanskoe-obshchestvo/organy-territorialnogo-obshchestvennogo-samoupravleniya/spisok-tos-barnaula.html).

<sup>2</sup> Более подробно см.: [http://vologda-portal.ru/oficialnaya\\_vologda/index.php?SECTION\\_ID=5586](http://vologda-portal.ru/oficialnaya_vologda/index.php?SECTION_ID=5586).

<sup>3</sup> См.: [https://www.kemerovo.ru/administration/komitety\\_territorial-nogo\\_obshchestvennogo\\_samoupravleniya.html](https://www.kemerovo.ru/administration/komitety_territorial-nogo_obshchestvennogo_samoupravleniya.html)

<sup>4</sup> Более подробно см.: <http://www.uos.novo-sibirsk.ru/contact/tos-goroda-novosibirska>.

<sup>5</sup> Более подробно см.: [http://samadm.ru/authority/industrial\\_area/tpsa-district-prom/](http://samadm.ru/authority/industrial_area/tpsa-district-prom/).

<sup>6</sup> Более подробно см.: <http://smo71.ru/pasporta-tos.html>.

<sup>7</sup> Более подробно см.: <https://myopenugra.ru/links/obshchestvennikam/>.

<sup>8</sup> Более подробно см.: <http://krasimr.ru/user/methods/>.

<sup>9</sup> Более подробно см.: <http://krasimr.ru/>.

<sup>10</sup> См.: [http://mvpmk.gov-murman.ru/activities/init\\_bydjet/territorialnoe-obshchestvennoe-samoupravlenie/](http://mvpmk.gov-murman.ru/activities/init_bydjet/territorialnoe-obshchestvennoe-samoupravlenie/).

## 1.5. Лучшие муниципальные практики в сфере территориального общественного самоуправления

Конкурсы лучших муниципальных практик проводятся на протяжении ряда лет и по весьма разнообразным номинациям. Весьма активно поиском и тиражированием лучших муниципальных практик занимается Агентство стратегических инициатив. Выявление лучших муниципальных практик в сфере ТОС — это довольно сложное и трудоемкое дело. Однако эта работа проводится как на федеральном, так и на региональном и местном уровне. Увеличивается количество конкурсов лучших практик, которые посвящены только ТОС либо содержат номинацию для ТОС. Фактически на конкурсной основе распределяются финансовые средства, направляемые не только на конкретные проекты, заявляемые органами ТОС, но и поддержку самих ТОСов.

На начальном этапе на федеральном уровне конкурсами лучших практик в сфере ТОС занимался ВСМС<sup>1</sup>. В 2016 году было принято постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2016 № 815 «О Всероссийском конкурсе “Лучшая муниципальная практика”», одной из номинаций которого фактически стало территориальное общественное самоуправление.

В качестве примеров региональных конкурсов лучших практик в сфере ТОС, организуемых органами государственной власти субъекта РФ, можно привести Республики Бурятия<sup>2</sup>, Хакасию<sup>3</sup>, Забайкальский<sup>4</sup>, Краснодарский, Пермский, Хабаровский края; Архангельскую<sup>5</sup>, Белгородскую, Волгоградскую, Иркутскую, Костромскую<sup>6</sup>, Рязань

<sup>1</sup> Каталог проектов — участников конкурса лучших муниципальных практик. Всероссийский совет местного самоуправления. М., 2015. — 66 с.; Сборник проектов Конкурса Всероссийского Совета местного самоуправления на лучшую муниципальную практику (победители и финалисты) / под ред. С.А. Романовой. М., 2016. — 340 с.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Республики Бурятия от 29.05.2014 (в ред. от 05.02.2018) № 244 «О республиканском конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление»».

<sup>3</sup> Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 17.03.2016 № 27-п «О проведении в 2016 году III республиканского конкурса “Лучшая местная администрация муниципального образования (поселения) Республики Хакасия по работе с территориальным общественным самоуправлением”».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Забайкальского края от 19.11.2013 № 488 «О краевом конкурсе среди субъектов территориального общественного самоуправления».

<sup>5</sup> Распоряжение администрации губернатора Архангельской области и правительства Архангельской области от 18.09.2018 № 136-р/од «О проведении конкурсов “Лучший ТОС Архангельской области” и “Лучший активист ТОС Архангельской области” в 2018 году».

<sup>6</sup> Постановление губернатора Костромской области от 24.07.2014 (в ред. от 11.07.2018) № 137 «Об областном конкурсе на лучшую организацию работы территориального общественного самоуправления среди муниципальных образований Костромской области и среди органов территориального общественного самоуправления Костромской области».

скую<sup>1</sup> области. В Ростовской области такой конкурс планируется проводить начиная с 2019 года<sup>2</sup>.

В ноябре 2018 года в Ненецком автономном округе стартовал конкурс «Лучший проект ТОС 2018», который проводится РОО «Ресурсный центр некоммерческих организаций Ненецкого автономного округа» в рамках социального проекта «ТОСы Арктики» при поддержке Фонда президентских грантов<sup>3</sup>.

В Брянской области конкурс «Лучший руководитель территориального общественного самоуправления Брянской области» проводится Советом муниципальных образований Брянской области<sup>4</sup>. Подобные конкурсы организуют советы муниципальных образований Республики Татарстан<sup>5</sup>, Алтайского края<sup>6</sup>, Ивановской<sup>7</sup>, Тульской<sup>8</sup> областей.

В Воронежской области конкурс на поощрение активных руководителей и членов территориального общественного самоуправления «ТОС: от слов к делу» организуется Воронежским региональным общественным движением поддержки соотечественников совместно с ассоциацией «Совет муниципальных образований Воронежской области»<sup>9</sup>. На портале территориального общественного самоуправления размещены лучшие практики ТОС, сгруппированные по нескольким номинациям; на этом же портале проводится электронное голосование на звание лучшего председателя ТОС Воронежской области 2018 года<sup>10</sup>.

В Архангельской области не только выявляются и тиражируются лучшие практики в сфере ТОС, но есть и другой уникальный опыт: в соответствии со статьей 7 областного закона от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» ежегодно готовится доклад о состоянии, проблемах

<sup>1</sup> Постановление министерства по делам территорий и информационной политике Рязанской области от 01.06.2018 № 12.

<sup>2</sup> См.: <http://www.donland.ru/news/S-2019-goda-v-oblasti-budet-provoditsya-konkurs-Luchshee-territorialnoe-obshchestvennoe-samoupravlenie?pageid=92218&mid=83793&ItemID=87404>.

<sup>3</sup> Более подробно см.: <http://smi.adm-nao.ru/obshaya-informaciya-ob-upravlenii/news/19971/>.

<sup>4</sup> Более подробно см.: <http://www.bryanskobl.ru/news/2017/11/28/7376>.

<sup>5</sup> Более подробно см.: [http://sovmo.tatarstan.ru/rus/territorialnoe-obshchestvennoe-samoupravlenie.htm?pub\\_id=1239126](http://sovmo.tatarstan.ru/rus/territorialnoe-obshchestvennoe-samoupravlenie.htm?pub_id=1239126).

<sup>6</sup> См., напр.: <https://www.altaregion22.ru/gov/administration/isp/kompart/vopros-otvet/i-kraevaya-konferentsiya-territorialnoe-obshchestvennoe-samoupravlenie-v-altayskom-krae-sostoyanie-p.php>.

<sup>7</sup> См., напр.: <http://smo37.ru/konkursy/polozhenie-o-konkurse-luchshiy-rukovoditel-tos-ivanovskoy-oblasti/>.

<sup>8</sup> См., напр.: <http://smo71.ru/konkursy.html>.

<sup>9</sup> Более подробно см.: <http://www.tosvrn.ru/news/startoval-konkurs-na-poovrenie-na-poovrenie-aktivnyh-rukovoditelej-i-chlenov-territorialnogo-obwestvennogo-samoupravleniya-na-te/>.

<sup>10</sup> См., напр.: <http://www.tosvrn.ru/projects/>.

и перспективах развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области, который регулярно размещается на сайте правительства области<sup>1</sup>. Кстати, начиная с 2010 года информацию о состоянии территориального общественного самоуправления регулярно готовят и в Республике Хакасия, размещая ее на протяжении нескольких лет на портале правительства республики<sup>2</sup>.

В Астраханской области конкурсы лучших проектов ТОС проводятся в пределах различных муниципальных районов.

Достаточно часто организаторы конкурсов лучших практик в сфере ТОС не только размещают информацию об их результатах на своих сайтах, но и публикуют в виде сборников.

В качестве примера размещения информации о лучших муниципальных практиках в сфере ТОС на порталах регионального уровня можно привести Ростовскую область<sup>3</sup>.

Сборники лучших практик в сфере ТОС публиковали федеральные органы исполнительной власти совместно с ОКМО, ВСМС в рамках итогов Всероссийских конкурсов<sup>4</sup> или по результатам собственных мероприятий<sup>5</sup>.

В городе Томске в 2018 году в двадцать второй раз прошел конкурс «Лучший дворик». По многим номинациям заявителями могут являться именно органы ТОС. По результатам конкурса был подготовлен сборник лучших практик<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Более подробно см.: <https://dvinaland.ru/-bofbp7xv>.

<sup>2</sup> См., напр.: <https://r-19.ru/society/5768/>

<sup>3</sup> См., напр.: <http://www.donland.ru/Deyatelnost/Mestnoe-samoupravlenie/TOS/Luchshie-praktiki/?pageid=129630>.

<sup>4</sup> Каталог проектов — участников Конкурса лучших муниципальных практик. Всероссийский совет местного самоуправления. М., 2015. — 66 с.; Сборник проектов Конкурса Всероссийского Совета местного самоуправления на лучшую муниципальную практику (победители и финалисты) / под ред. С.А. Романовой. М., 2016. — 340 с.; Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2017 года. Местная демократия, эффективное управление, комфортная среда и экономический рост. М., 2017. — 40 с.; Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2018 года. Номинация «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению местного самоуправления». М., 2018. — 427 с.

<sup>5</sup> Сборник материалов IV ежегодной Конференции Всероссийского Совета местного самоуправления «Местное самоуправление: служение и ответственность», состоявшейся в Нефтеюганске 26 июня 2018 года / под ред. С.А. Романовой. М., 2018. — 58.

<sup>6</sup> Томский дворик: город, в котором хочется жить. Томск: администрация города Томска, 2018. — 91 с.

В Новгородской области сборник лучших практик организации ТОС подготовлен по результатам обобщения опыта работы в 2016–2017 годах<sup>1</sup> в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2016–2017 годы».

В Белгороде в 2015 году был издан сборник лучших практик города, который фактически представляет собой отчет об опыте осуществления ТОС в городе<sup>2</sup>; в 2017 году был издан сборник, содержащий описание лучших практик ТОС Белгородской области<sup>3</sup>.

В Барнауле в 2015 году была проведена первая конференция ТОС, к которой приурочили издание сборника, содержащего обзор лучших практик ТОС в Алтайском крае<sup>4</sup>.

В Пермском крае запущен большой проект «ТОС — Пермский край: новая высота»<sup>5</sup>. Проект предполагает четыре системных ключевых блока мероприятий: проведение интерактивного форума активистов ТОС; создание мобильных офисов ТОС, т. е. разработка и проведение командой проекта вебинаров, консультаций и выездных семинаров на территориях Пермского края; просвещение, т. е. разработка и выпуск методических материалов, электронного «Вестника ТОС», практических пособий и банка публикаций для действующих ТОС структур; создание карты общественного участия — создание специального информресурса, состоящего из постоянно обновляемой системной информационной базы о состоянии общественной среды региона. Одним из элементов проекта стала подготовка сборника лучших практик ТОС<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Развитие территориального общественного самоуправления Новгородской области: Реализация проектов местных инициатив в 2016–2017 годах. Великий Новгород, 2017. — 76 с.

<sup>2</sup> Лучшие практики общественного самоуправления города Белгорода. Белгород, 2015. — 81 с.

<sup>3</sup> Лучшие практики территориального общественного самоуправления Белгородской области. Материалы ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» / под ред. В. Н. Потрясаева, Т. А. Бочаровой, А. С. Ковалева. Белгород, 2017. — 112 с.

<sup>4</sup> Обзор лучших практик ТОС в Алтайском крае. Информационно-методический сборник / сост. С. Я. Агаркова, П. Д. Фризен, В. И. Никулин, Г. В. Королев, Ю. Н. Хорошева, В. Г. Лякишева. Барнаул, 2015. — 139.

<sup>5</sup> Более подробно о проекте см.: <http://permsovet.ru/meropriyatiya/2018/iyun8/tos-permskij-kraj-novaya-vysota.html>.

<sup>6</sup> Живые практики: ТОС — Пермский край. Пермь, 2018. — 50 с.



## 1.6. Учебники, учебные пособия, монографии и авторефераты диссертаций

Можно с уверенностью констатировать, что вопросам территориального общественного самоуправления посвящено огромное количество научных, экспертных, методических материалов. Публикуются статьи, учебники, монографии; защищаются диссертации.

Ниже представлен библиографический список книг, изданных начиная с 2010 года, посвященных только территориальному общественному самоуправлению. При составлении данного библиографического списка были использованы информационный ресурс Российской государственной библиотеки, а также книги, размещенные в открытом доступе в Интернете.

*Алексеевский В. С., Сафаров С. М.* Территориальное общественное самоуправление: Учебное пособие. Иваново, 2012. — 112 с.

*Алешкин А. В.* Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. — 24 с.

*Балашова М. В.* Территориальное общественное самоуправление в контексте реформирования местного самоуправления современной России: политические аспекты: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2011. — 28 с.

*Боровикова И. А., Шишпаренок О. Н.* Регулирование порядка организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Иркутск: ИИЗиПИ им. М. М. Сперанского, 2011. — 63.

Вместе с городом: Территориальное общественное самоуправление / под ред. Н. А. Катаевой, И. В. Черезова. Киров, 2012. — 99.

Вопросы организации и деятельности территориального общественно-го самоуправления: Материалы парламентских слушаний 2 июня 2009 года / сост.: И. В. Бабичев и др. М.: Изд. Гос. думы, 2010. — 110 с.

*Гайдуков Р. И.* Интеграция территориального общественного самоуправления в систему управления муниципальным образованием. Автореф. дисс. ... канд. соц. наук, Белгород, 2012. — 19 с.

*Гордиенко А. А.* Гражданская активность и инновационное развитие региона. Новосибирск, 2014. — 323 с.

*Горячев И. Н.* Развитие территориального общественного самоуправления как института гражданского общества: региональный аспект. Автореф. дис. ... канд. соц. наук. Пенза, 2011. — 26 с.

*Гребенникова А. А.* Организация территориального общественного самоуправления: Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2018. — 140 с.

*Джашитов А. Э., Куртасов Е. О.* Территориальное общественное самоуправление. Саратов: Поволжская акад. гос. службы им. П. А. Столыпина, 2011. — 121 с.

*Дубнюк Е. Н.* Модель управления жилищным фондом на основе территориального общественного самоуправления. Автореф. дис. ... канд. экон. наук. Пенза, 2013. — 25 с.

Живые практики: ТОС — Пермский край. Пермь, 2018. — 50 с.

Как создать ТОС: Материалы Ассоциации органов территориального общественного самоуправления Республики Коми. Сыктывкар, 2014. — 36 с.

Каталог проектов — участников Конкурса лучших муниципальных практик. Всероссийский совет местного самоуправления. М., 2015. — 66 с.

*Керсанов О. В.* Развитие территориального общественного самоуправления в условиях становления гражданского общества в России. Автореф. дис. ... канд. соц. наук. Волгоград, 2013. — 25 с.

*Керсанов О. В.* Территориальное общественное самоуправление в условиях становления гражданского общества в России. Волгоград: Издатель, 2013. — 133 с.

*Колесник Е. А.* Развитие городских сообществ: Учебное пособие. Челябинск: Изд-во Челябинского гос. ун-та, 2014. — 111 с.

*Краснов С. Ю.* Обычное право донских казаков во второй половине XIX века: Функционирование органов территориального общественного самоуправления: Монография. Волгоград: Изд-во Волгоградского гос. ун-та, 2011. — 141 с.

*Лагунова С. В.* Институционализация территориального общественного самоуправления в локальной среде: на примере Архангельской области. Автореф. дис. ... канд. соц. наук. Архангельск, 2013. — 25 с.

*Лифшиц А. С., Сафаров А. С.* Разработка и презентация социальных проектов в системе территориального общественного самоуправления: Методические рекомендации. Иваново: О-во «Знание» России, 2013. — 52 с.

Лучшие практики муниципального управления: Региональный сборник. Управление организационной работы и взаимодействия с органами местного самоуправления администрации Липецкой области. Липецк, 2017. — 76 с.

Лучшие практики общественного самоуправления города Белгорода. Белгород, 2015. — 81с.

Лучшие практики территориального общественного самоуправления Белгородской области: Материалы ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» / под ред. В. Н. Потрясаева, Т. А. Бочаровой, А. С. Ковалева. Белгород, 2017. — 112 с.

Методические материалы по организации территориального общественного самоуправления в городе Белгороде. Белгород, 2014. — 92 с.

Методические рекомендации по созданию системы территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Липецкой области. Липецк, 2017. — 106 с.

*Мищенко В. В., Лякишева В. Г., Капустян Л. А., Мураева Я. Н.* Территориальное общественное самоуправление: теория и практика формирования и функционирования: Монография / под науч. ред. В. В. Мищенко. Барнаул: Изд-во Алтайского гос. ун-та, 2016. — 235 с.

Обзор лучших практик ТОС в Алтайском крае. Информационно-методический сборник / сост. С. Я. Агаркова, П. Д. Фризен, В. И. Никулин, Г. В. Королев, Ю. Н. Хорошева, В. Г. Лякишева. Барнаул, 2015. — 139 с.

*Овсянников А. А.* Развитие современных методов управления маркетинговой деятельностью в системе территориального общественного самоуправления: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. Орел, 2014. — 22 с.

*Подсумкова М. А.* Территориальное общественное самоуправление: историко-социологический анализ: Автореф. дис. ... канд. соц. наук. М., 2011.

Правовое регулирование создания и деятельности ТОС: Методические рекомендации Совета муниципальных образований Ульяновской области о порядке создании ТОС / сост. С. С. Панчин, А. А. Крючков, Д. В. Иванов, К. В. Латышева, Н. Н. Тимирзин. Ульяновск. — 56 с.

Проблемы и механизмы развития территориального общественного самоуправления. Вып. 2. Новосибирск, 2018. — 28 с.

Развитие территориального общественного самоуправления Новгородской области: Реализация проектов местных инициатив в 2016–2017 годах. Великий Новгород, 2017. — 76 с.

*Раздьяконова Е. В.* Правовое регулирование территориального общественного самоуправления в городских округах: Монография. Новосибирск: Новосибирский гос. ун-т, 2014. — 223 с.

*Раздьяконова Е. В.* Территориальное общественное самоуправление: проблемы муниципально-правового регулирования в городских округах. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2010. — 27 с.

Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2017 года: Местная демократия, эффективное управление, комфортная среда и экономический рост. М., 2017. — 40 с.

Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2018 года. Номинация «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями, развитие тер-

риториального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению местного самоуправления». М., 2018. — 427 с.

Сборник проектов Конкурса Всероссийского Совета местного самоуправления на лучшую муниципальную практику (победители и финалисты) / под ред. С. А. Романовой. М., 2016. — 340 с.

*Секирина Е. Е.* Совершенствование системы территориального общественного самоуправления в условиях становления гражданского общества России: на примере муниципальных образований Московской области. Автореф. дис. ... канд. соц. наук. М., 2011. — 28 с.

Создание территориального общественного самоуправления в Пермском крае: Пошаговое руководство. Подготовлено Советом муниципальных образований Пермского края и Министерством территориального развития Пермского края. Пермь, 2014. — 44 с.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Ч. 1–2: Методические рекомендации и документационное обеспечение: Материалы Ассоциации органов территориального общественного самоуправления Республики Коми. Сыктывкар, 2013. — 37 с.

Территориальное общественное самоуправление в малых городах и сельских поселениях и его взаимодействие с органами местного самоуправления: Сборник материалов общероссийской научно-практической конференции. Москва. 9 июня 2017 года. М.: ИТД «Перспектива», 2017. — 174 с.

Территориальное общественное самоуправление в Новосибирской области: правовые основы организации и деятельности, опыт работы. Новосибирск, 2018. — 112 с.

Территориальное общественное самоуправление как основа развития территорий: Учебное пособие / отв. ред. А. А. Ларичев, А. В. Баталин. Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2017. — 186 с.

Территориальное общественное самоуправление как элемент гражданского общества в России и за рубежом: Материалы Третьего Всероссийского семинара. Волгоград, 2013. — 141 с.

Территориальное общественное самоуправление. Методические рекомендации. Институт муниципального развития. Красноярск, 2016. — 44 с.

Территориальное общественное самоуправление: лучшие реализованные инициативы Воронежской области. 2015–2016. Воронеж, 2016. — 55 с.

Территориальное общественное самоуправление: Текущее состояние и примеры успешных практик из регионов России. М., 2014. — 36 с.

Территориальное общественное самоуправление. От теории к практике: Практическое пособие / авт.-сост. В.А. Дудникова и др. Новосибирск: Ассоц. «Совет муниципальных образований Новосибирской обл.», 2010. — 292 с.

Томский дворик: город, в котором хочется жить. Томск: администрация города Томска. 2018. — 91 с.

ТОС наш празднует рождение! 20 лет Территориальному общественному самоуправлению города Омска. Омск: Омская обл. типография, 2012. — 34 с.

ТОС: Территория Общественного Согласия. 15 лет для города и горожан (Опыт. Развитие. Перспективы). Новосибирск: Управление общественных связей мэрии города Новосибирска, 2015. — 72 с.

*Холопов В.А.* Территориальное общественное самоуправление: Теория и практика: Монография. Рязань: Акад. наук социальных технологий и местного самоуправления, 2011. — 395 с.

*Шанхаев Б.С.* Территориальное общественное самоуправление: Практикум. Улан-Удэ: Изд-во ВСГУТУ, 2016. — 63 с.

*Шомина Е.С., Кузнецов С.А., Козлов А.М., Кочнев С.В.* Мы добрые соседи. Добрососедство: для соседей — вместе с соседями. М., 2016. — 69 с.

*Юрасов И.А., Бондаренко В.В., Танина М.А., Юдина В.А.* Преображающие инвестиции в территориальном общественном самоуправлении: Монография. Пенза: Изд-во ПГУ, 2015. — 221 с.

## **ГЛАВА 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

### **2.1. Предпосылки правового регулирования территориального общественного самоуправления в советское время**

В текстах юридических документов советского государства отсутствовал термин «территориальное общественное самоуправление», вместо него использовались иные — «общественное самоуправление», «общественная самодеятельность» и т.п. Единого понимания элементов общественного самоуправления в советском государстве также не было. Функции общественного самоуправления выполняли сельские, уличные, квартальные комитеты в населенных пунктах<sup>1</sup>, домовые комитеты<sup>2</sup>, товарищеские суды<sup>3</sup> и другие органы общественной самодеятельности.

В большинстве нормативных актах советского периода констатировалось, что местные советы осуществляют свою деятельность в тесной связи с общественными организациями и трудовыми коллективами, организуют широкое участие граждан в решении вопросов местного и общегосударственного значения, развивают общественную самодеятельность населения, выносят наиболее важные вопросы

---

<sup>1</sup> См., напр.: Закон РСФСР от 19.07.1968 «О поселковом, сельском Совете народных депутатов РСФСР».

<sup>2</sup> См., напр.: Жилищный кодекс РСФСР (принят ВС РСФСР 24.06.1983).

<sup>3</sup> См., напр.: Указ Президиума ВС РСФСР от 01.07.1982 «Об утверждении Положения о совете народных заседателей при районном (городском) народном суде»; Постановление Совмина РСФСР от 29.10.1982 № 575 «Об утверждении Положения об управлении внутренних дел исполнительного комитета краевого, областного Совета народных депутатов».

на обсуждение граждан, вовлекают их в работу постоянных комиссий, исполнительного комитета и других подотчетных советам органов. Зачастую акцент делался на то, что именно советы руководят работой органов общественной самодеятельности населения<sup>1</sup>.

Одним из первых документов, комплексно регулирующих вопросы территориального общественного самоуправления в советском государстве, стал указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.09.1985 «Об утверждении Положения об общественных сельских, уличных, квартальных комитетах в населенных пунктах РСФСР».

Как и в предыдущих документах советского периода, в указе предусматривалось, что органы территориального общественного самоуправления — это органы общественной самодеятельности. Так, в статье 1 указа говорилось, что общественные сельские, уличные, квартальные комитеты в населенных пунктах РСФСР являются органами общественной самодеятельности населения, призванными активно содействовать Советам народных депутатов в широком привлечении граждан к участию в решении вопросов местного и общегосударственного значения.

Эти общественные комитеты должны были образовываться по территориальному принципу. Территория их деятельности определялась исполнительным комитетом соответствующего местного совета.

Общественные комитеты избирались на общем собрании, сходе граждан или их представителей, проживающих на территории деятельности общественного комитета, открытым голосованием сроком на два с половиной года. Количество членов общественного комитета устанавливалось общим собранием, сходом граждан или их представителей, однако их число не могло быть менее пяти. Избранными в состав общественного комитета считались лица, получившие более половины голосов граждан, присутствовавших на общем собрании, сходе. Члены комитета из своего состава избирали председателя, заместителя председателя и секретаря комитета.

Общественные комитеты в своей деятельности были подотчетны избравшим их общим собраниям, сходам граждан или их представителей, соответствующему Совету народных депутатов и его исполнительному комитету.

---

<sup>1</sup> См., напр.: Закон РСФСР от 29.07.1971 «О районном Совете народных депутатов РСФСР»; Закон РСФСР от 29.07.1971 «О городском, районном в городе Совете народных депутатов РСФСР»; Указ Президиума ВС СССР от 19.03.1971 № 1337-VIII «Об основных правах и обязанностях городских и районных в городах Советов депутатов трудящихся»; Указ Президиума ВС СССР от 19.03.1971 № 1336-VIII «Об основных правах и обязанностях районных Советов депутатов трудящихся»; Указ Президиума ВС СССР от 08.04.1968 № 2507-VII «Об основных правах и обязанностях сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся».

В указе перечислялись основные полномочия общественных комитетов, предусматривалось, что они выполняют также отдельные поручения исполкома местного совета.

Институциональное оформление территориального общественно-го самоуправления стало происходить в начале 1990-х годов. В Законе СССР от 09.04.1990 «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» территориальное общественное самоуправление стало рассматриваться как элемент системы местного самоуправления. Позже, в декабре 1990 года, термин был перенесен и в текст Конституции СССР.

Согласно статье 2 Закона СССР от 09.04.1990 «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» система местного самоуправления включала местные советы, органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы), а также местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии.

Местные советы были вправе передавать часть своих полномочий органам территориального общественного самоуправления (ст. 6 Закона). Органы территориального общественного самоуправления в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик могли наделяться правами юридического лица. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления образовывались за счет добровольных взносов и пожертвований предприятий (объединений), организаций, учреждений, населения, доходов от созданных предприятий, проводимых мероприятий. Местные советы были вправе передавать часть своих финансовых ресурсов органам территориального общественного самоуправления (ст. 21 Закона).

Данные нормы являлись частью общей концепции реформирования местного самоуправления, внесли существенное изменение в правовое регулирование территориального общественного самоуправления, серьезно изменяли его место в системе взаимоотношений власти и общества.

В статье 145 Конституции СССР была добавлена часть 2<sup>1</sup>, согласно которой в системе местного самоуправления, кроме местных Советов народных депутатов, могли действовать в соответствии с зако-

---

<sup>1</sup> Закон СССР от 26.12.1990 г. № 1861-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления».



нодательством республик органы территориального общественного самоуправления, собрания граждан, иные формы непосредственной демократии. Таким образом, территориальное общественное самоуправление предусматривалось на конституционном уровне и регулировалось конституционными нормами.

Анализ правового регулирования территориального общественного самоуправления в новейшей российской истории позволяет выделить несколько этапов, обусловленных принятием концептуально разных федеральных законов о местном самоуправлении<sup>1</sup>:

**1-й этап (1991–1995 гг.)** — территориальное общественное самоуправление является полноценным элементом системы местного самоуправления; органы территориального общественного самоуправления рассматриваются как особая разновидность органов власти, могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления и финансироваться из местного бюджета;

**2-й этап (1995–2003 гг.)** — территориальное общественное самоуправление имеет смешанную природу, которая по-разному трактовалась в субъектах РФ;

**3-й этап (2003 — н. вр.)** — территориальное общественное самоуправление рассматривается как элемент гражданского общества, хотя и обладающий особым статусом и имеющий четкую территориальную привязку; органы территориального общественного самоуправления рассматриваются как некоммерческие организации.

Наиболее значимые различия проявляются в:

- политико-правовой природе территориального общественного самоуправления;
- особенностях правового регулирования;
- учреждении и регистрации территориального общественного самоуправления и его органов;
- наличии собственных властных полномочий, во взаимоотношениях с органами местного самоуправления;
- финансово-экономических основах территориального общественного самоуправления.

---

<sup>1</sup> Строго говоря, за точку отсчета следует брать Закон СССР от 09.04.1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Большая часть положений этого закона так и не была воплощена в жизнь из-за слишком короткого периода его действия. Поэтому с определенной долей условности за точку отсчета взят его российский аналог, который был принят в 1991 году и содержал уже существенно переработанную концепцию организации местного самоуправления и территориального общественного самоуправления как его части.

Рассмотрим особенности территориального общественного самоуправления на каждом этапе. Следует оговориться, что более детальная характеристика отдельных элементов территориального общественного самоуправления будет представлена в других главах.

***Особенности осуществления территориального общественного самоуправления в 1991–1995 годах.*** Основным нормативным документом этого периода являлся Закон РСФСР от 06.07.1991 № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР». В Законе была целая глава, посвященная особенностям осуществления территориального общественного самоуправления, — глава 10.

После принятия данного закона в Конституцию РСФСР 1978 г. были внесены изменения<sup>1</sup>. Глава 17 Конституции РСФСР стала называться «Местные Советы народных депутатов и органы территориального общественного самоуправления». В статье 138 Конституции РСФСР перечислялись элементы системы местного самоуправления, в том числе назывались органы территориального общественного самоуправления. В ст. 144 Конституции предусматривалось, что система органов территориального общественного самоуправления, их компетенция, порядок организации и деятельности регулируются законом РСФСР.

В части 1 статьи 2 Закона РСФСР от 06.07.1991 № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР» предусматривалось, что местное самоуправление осуществляется населением через представительные органы власти — местные Советы народных депутатов, соответствующие органы управления — местную администрацию, местные референдумы, собрания (сходы) граждан, иные территориальные формы непосредственной демократии, а также органы территориального общественного самоуправления населения.

Согласно Закону система территориального общественного самоуправления населения включала общие собрания (сходы), конференции граждан, местные референдумы, иные формы непосредственной демократии; органы территориального общественного самоуправления населения (советы или комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, поселков, сельских населенных пунктов), а также иные органы самоуправления населения по месту жительства (советы или комитеты улиц, кварталов, домов и т. п.).

---

<sup>1</sup> Закон РСФСР от 24.05.1991 № 1329-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР в связи с реформой местного самоуправления».

**Законодатель разделял органы территориального общественного самоуправления населения и органы самоуправления населения по месту жительства.**

Территории, на которых действуют органы территориального общественного самоуправления населения, устанавливались по предложению граждан соответствующим местным Советом.

Выборы органов территориального общественного самоуправления населения могли проводиться на общих собраниях (сходах) или конференциях граждан по месту их жительства, а также на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании по избирательным участкам на срок полномочий местного Совета. На формирование органов территориального общественного самоуправления были фактически распространены нормы, применяемые к формированию органов местного самоуправления, что лишний раз подчеркивает их властную природу, встроенность в единую систему органов власти.

Территориальное общественное самоуправление должно было обладать собственным положением (уставом). Предусматривалась двойная регистрация — регистрация территориального общественного самоуправления путем установления его границ (в местном совете) и регистрация органа территориального общественного самоуправления как юридического лица (в местном совете, а с 1992 г. — в местной администрации).

Компетенция органов территориального общественного самоуправления населения определялась их положениями (уставами) с учетом полномочий, передаваемых им местными советами и местной администрацией. Местные советы и местная администрация могли устанавливать сферы совместной компетенции с органами территориального общественного самоуправления населения по согласованию с ними, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с органами территориального общественного самоуправления населения.

Органы территориального общественного самоуправления населения были вправе заниматься экономической деятельностью. Финансовые ресурсы органов территориального общественного самоуправления населения состояли из собственных, заемных средств, а также из средств, передаваемых им местными советами и администрацией.

Местные советы, местная администрация, территориальные депутатские группы должны были содействовать органам территориального общественного самоуправления населения в осуществлении их полномочий. Органы территориального общественного самоуправления населения были вправе участвовать в работе сессий местных советов при рассмотрении вопросов, затрагивающих их интересы.

**Особенности осуществления территориального общественного самоуправления в 1995–2003 годах.** Основным нормативным актом этого периода был Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», содержащий всего одну короткую статью, посвященную территориальному общественному самоуправлению.

В данном законе появилось легальное определение территориального общественного самоуправления населения. Основные полномочия по правовому регулированию территориального общественного самоуправления были возложены на субъекты РФ и муниципальные образования.

Как правило, отдельные нормы, регулирующие общие вопросы территориального общественного самоуправления, содержались в законах субъектов РФ о местном самоуправлении, реже — в специальных законах о территориальном общественном самоуправлении. Степень регулирования вопросов территориального общественного самоуправления в законах субъектов РФ также была различная<sup>1</sup>.

Ключевым элементом системы территориального общественного самоуправления являлись его органы. В субъектах РФ не было однозначного понимания политико-правовой природы органов территориального общественного самоуправления. Ряд субъектов РФ продолжали считать их разновидностью органов местного самоуправления. Но стали появляться и представления о том, что органы территориального общественного самоуправления — это некоммерческие организации.

В большинстве нормативных правовых актов предусматривалось, что территория территориального общественного самоуправления — это часть территории муниципального образования.

Во многих нормативных актах регионального и муниципального уровня предусматривалась возможность передавать органам территориального общественного самоуправления отдельные полномочия по ре-

---

<sup>1</sup> Более подробно об этом см., напр.: Шугрина Е. С. Муниципальное право: Учебник. 4-е изд. М.: Норма, 2012. — 560 с.

шению вопросов местного значения либо принимать решения с учетом мнения органов территориального общественного самоуправления.

Таким образом, концепция территориального общественного самоуправления была довольно противоречива. Если в одних регионах органы территориального общественного самоуправления продолжали рассматривать как полноценный элемент местного самоуправления, обладающий соответствующими властными полномочиями, то в других территориальное общественное самоуправление все активнее трансформировали в элемент гражданского общества, особую некоммерческую организацию<sup>1</sup>.

Анализ исторического наследия в части правового регулирования территориального общественного самоуправления показывает, что:

— природа ТОС понималась по-разному; у органов ТОС в течение продолжительного времени были или могли быть властные полномочия и фактическая встроенность в систему органов власти;

— органы ТОС всегда рассматривались как носители и выразители интересов населения соответствующей территории.

## **2.2. Особенности правового регулирования территориального общественного самоуправления на современном этапе: федеральный уровень**

В настоящее время основным нормативным актом является Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В данном законе не содержится указаний на то, что у субъектов РФ есть полномочия по правовому регулированию территориального общественного самоуправления.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района по предложению населения, проживающего на данной территории. В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится законопроект № 498339-7, в котором регулируются особенности создания ТОС на межселенных территориях.

---

<sup>1</sup> Более подробно об этом см.: Территориальное общественное самоуправление как основа развития территорий: Учебное пособие / Отв. ред. А. А. Ларичев, А. В. Баталин. Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2017. С. 13–16.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также создания органов территориального общественного самоуправления. Таким образом, элементами системы территориального общественного самоуправления являются собрания, конференции граждан, органы территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории. Как и раньше, в собраниях могли принимать участие граждане в возрасте от 16 лет.

Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Таким образом, в Законе разделяется учреждение и регистрация собственно территориального общественного самоуправления и учреждение и регистрация его юридического лица. Причем в Законе говорится о том, что юридическим лицом может быть именно территориальное общественное самоуправление (термин «орган территориального общественного самоуправления» в данном контексте отсутствует, хотя, возможно, подразумевается). Это дает основание некоторым экспертам утверждать, что юридическим лицом может являться только само территориальное общественное самоуправление, но не его органы. Для сравнения следует привести формулировку из действовавшего ранее Федерального закона от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «В соответствии с уставом муниципального образования указанные органы могут являться юридическими лицами» (ст. 27).

После проведения в августе 2017 года заседания Совета по развитию местного самоуправления Президент РФ подписал ряд поручений. Одно из них адресовано Правительству РФ, которому поручается представить предложения о внесении в законодательство Российской

Федерации изменений, предусматривающих установление особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации; предоставление территориальному общественному самоуправлению мер поддержки, предусмотренных для социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителей общественно полезных услуг.

Минюст России выполнил данное поручение, подготовив ряд законопроектов<sup>1</sup> (с текстами законопроектов можно ознакомиться в *Приложениях 2–4*):

— о внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса РФ в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации (об отдельной организационно-правовой форме для территориального общественного самоуправления — проект статьи 123.29 Гражданского кодекса РФ);

— о внесении изменений в главу 8 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации (о мерах поддержки ТОС — проект статьи 65.1 Федерального закона № 131-ФЗ);

— о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации (о регистрации ТОС как социально ориентированных НКО — проект изменений в статью 27 Федерального закона № 131-ФЗ).

Отдавая должное проделанной Минюстом России работе, в том числе готовности внести изменения в гражданское законодательство, следует констатировать, что все законопроекты вызвали серьезную критику<sup>2</sup>.

Представленные законопроекты не дают ответа на главный вопрос: чем территориальное общественное самоуправление отличается

<sup>1</sup> Более подробно см. на сайте Минюста России: <http://minjust.ru/ru/novosti/ustanavlivayutsya-osobennosti-regulirovaniya-deyatelnosti-territorialnogo-obshchestvennogo> или на портале <http://regulation.gov.ru/projects#npa=74834>.

<sup>2</sup> См., например, результаты обсуждений в Общественных палатах Кабардино-Балкарской Республики ([https://www.oprf.ru/about/interaction/region\\_chambers/431/2527/newsitem/45629](https://www.oprf.ru/about/interaction/region_chambers/431/2527/newsitem/45629)) или Хабаровского края ([https://www.oprf.ru/about/interaction/region\\_chambers/431/2527/newsitem/45735](https://www.oprf.ru/about/interaction/region_chambers/431/2527/newsitem/45735)), а также выступления экспертов (<http://131fz.ranepa.ru/post/923>).

от социально ориентированных некоммерческих организаций? Если нет никаких видимых отличий, то зачем создавать ТОС по довольно сложной и многоэтапной процедуре, если гораздо проще создать НКО, которая будет заниматься развитием территории?

**В отличие от НКО, которые связаны с общественной самодеятельностью, ТОС всегда имеет территориальную привязку, — это территориальная общественная самодеятельность. Именно органы ТОС рассматриваются как выразители и носители интересов населения (жителей) соответствующей территории. Основная их задача связана не с поддержкой конкретной социальной группы (инвалиды, пенсионеры, молодежь, освободившиеся из мест заключения и т. п.) или с решением конкретного точечного вопроса (охрана общественного порядка, развитие народных промыслов и т. п.), а с развитием территории, в том числе ее благоустройством; и уже через призму развития территории осуществляется поддержка проживающих граждан, охрана общественного порядка, развитие народных промыслов и т. п. Иными словами, приоритеты расставляются иначе. Для ТОС территориальная составляющая первична.**

Более того, решения, принимаемые НКО, распространяются на его членов, участников — тех, кто изъявил желание участвовать в работе НКО. В отношении ТОС *de facto* действует несколько иной механизм — решения распространяются на всех лиц, проживающих на соответствующей территории; органы ТОС представляют интересы всех лиц, проживающих<sup>1</sup> на соответствующей территории. Складывающаяся судебная практика в большинстве случаев подтверждает этот вывод. Поэтому органы ТОС не знают, что отвечать на заявление жителя, содержащее просьбу исключить его из ТОС (механизм «вошел-вышел» отсутствует).

Очевидно, что в битве за доступ к ресурсам ТОС будет проигрывать НКО (во-первых, НКО значительно дольше и более профессионально занимаются подготовкой заявок на получение грантов, на участие в конкурсах, поскольку значительно раньше столкнулись с необходимостью самостоятельного выживания; во-вторых, количество НКО существенно превышает количество ТОС<sup>2</sup>).

<sup>1</sup> Эта конструкция также вызывает массу вопросов в правоприменительной практике и требует определенной конкретизации: пока не понятно, о каких проживающих идет речь — временно проживающих или постоянно.

<sup>2</sup> По данным Минюста России, в нашей стране зарегистрировано примерно 30 тысяч органов ТОС и около 220 тысяч НКО.



Поскольку территориальное общественное самоуправление рассматривается как одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, входит в систему местного самоуправления, то представляется целесообразным совершенствование концепции территориального общественного самоуправления в части создания некоторых дополнительных юридических механизмов более тесного «встраивания» в систему местного самоуправления.

Анализ вышеназванных законопроектов, действующего законодательства показывает, что сохраняется большое количество вопросов к механизму регистрации и ликвидации ТОС, в том числе в качестве юридического лица (например: можно ли ликвидировать только юридическое лицо?); не прописаны взаимоотношения, ответственность всех членов или участников ТОС (особенно тех, кто не участвует в собраниях или конференциях). В отношении ТОС *de facto* сложилась такая практика, что в границах одного ТОС другое ТОС не создается; это связано в первую очередь с тем, что орган ТОС представляет жителей соответствующей территории. Для НКО таких особенностей нет: на одной территории может быть большое количество разных НКО.

Есть примеры, когда на практике происходит смешение разных похожих форм — органов ТОС, ТСЖ, управляющих компаний, СНТ и др. Поэтому представляется целесообразным более четкое отграничение пределов хозяйственной деятельности ТОС, особенно в части предоставления услуг.

Список этих и иных нерешенных вопросов можно продолжать. В приложении 7 приводится экспертное заключение о законодательном обеспечении организации и осуществлении территориального общественного самоуправления в Российской Федерации. В расширенном виде материалы вошли в ежегодный доклад о местном самоуправлении<sup>1</sup>.

### **2.3. Особенности правового регулирования территориального общественного самоуправления на современном этапе: региональный и муниципальный уровень**

Пределы полномочий органов государственной власти субъектов РФ по правовому регулированию территориального обществен-

---

<sup>1</sup> Более подробно см.: Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления / под ред. Е. С. Шугриной. М.: Изд-во «Проспект», 2017. — 484 с.

ного самоуправления нужно основывать на содержании статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ: органы государственной власти субъектов РФ обладают полномочиями по правовому регулированию в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ.

Анализ содержания статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ показывает, что в контексте определенного правового регулирования в ней упоминаются только органы местного самоуправления.

Несмотря на это, в субъектах РФ принимаются нормативные правовые акты, регулирующие отдельные вопросы, связанные с территориальным общественным самоуправлением. Все многообразие такого рода документов можно разделить на две большие группы — законы и подзаконные акты.

Среди многообразия законов субъектов РФ можно выделить несколько групп законов, которые регулируют отношения в сфере территориального общественного самоуправления:

- уставы субъектов РФ;
- законы субъектов РФ о местном самоуправлении;
- о поддержке ТОС<sup>1</sup> (Республики Адыгея, Бурятия; Архангельская, Московская, Ульяновская области; Ненецкий автономный округ); о создании условий для развития ТОС (Ямало-Ненецкий автономный округ);
- о коренных малочисленных народах<sup>2</sup> (Республики Карачаево-Черкесская, Саха (Якутия), Красноярский край, Амурская область);

---

<sup>1</sup> Закон Республики Адыгея от 01.11.2018 № 189 «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Республике Адыгея»; Закон Республики Бурятия от 09.05.2018 № 2940-V «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия»; Закон Архангельской области от 22.02.2013 № 613-37-ОЗ (ред. от 02.07.2013, с изм. от 15.12.2017) «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»; Закон Московской области от 08.11.2017 № 187/2017-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области»; Закон Ульяновской области от 28.06.2017 № 74-ЗО «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Ульяновской области»; Закон НАО от 13.03.2015 № 56-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Ненецком автономном округе»; Закон ЯНАО от 17.11.2017 № 90-ЗАО «О внесении изменений в некоторые законы Ямало-Ненецкого автономного округа в целях создания условий для развития территориального общественного самоуправления».

<sup>2</sup> Закон Карачаево-Черкесской Республики от 12.11.2001 № 27-ПЗ (ред. от 07.11.2016) «О гарантиях прав коренного малочисленного народа абазин в Карачаево-Черкесской Республике»; Закон Республики Саха (Якутия) от 01.03.2011 897-3 № 715-IV (ред. от 14.10.2015) «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»; Закон Красноярского края от 01.07.2003 № 7-1215 (ред. от 07.06.2018) «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Се-

— о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций<sup>1</sup> (Республики Башкортостан, Бурятия, Коми, Саха (Якутия); Красноярский край; Иркутская, Костромская, Тамбовская, Ярославская области); в Республике Хакасия и в Ямало-Ненецком автономном округе также есть законы о НКО, в которых говорится о том, что целью их деятельности является развитие ТОС, однако эти законы имеют иное наименование и предмет правового регулирования<sup>2</sup>;

— об административных правонарушениях<sup>3</sup> (Республики Адыгея, Башкортостан, Карачаево-Черкесская, Алтайский край, Воронежская область);

— об инициативном бюджетировании<sup>4</sup> (Московская область);

---

вера Красноярского края»; Закон Амурской области от 29.04.2003 № 208-ОЗ (ред. от 05.10.2015) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов в Амурской области».

<sup>1</sup> Закон Республики Башкортостан от 11.07.2012 № 565-з (ред. от 08.06.2018) «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Башкортостан»; Закон Республики Бурятия от 07.03.2013 № 3171-IV (ред. от 09.05.2018) «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия»; Закон Республики Коми от 05.12.2011 № 127-ПЗ (ред. от 26.04.2017) «О некоторых вопросах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми»; Закон Республики Саха (Якутия) от 27.11.2014 1386-3 № 327-V (ред. от 08.06.2018) «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Саха (Якутия)»; Закон Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1041 (ред. от 05.11.2015) «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае»; Закон Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ (ред. от 18.06.2018) «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»; Закон Костромской области от 20.10.2011 № 131-5-ЗКО (ред. от 22.05.2018) «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Костромской области»; Закон Тамбовской области от 26.05.2011 № 14-З (ред. от 04.06.2018) «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тамбовской области»; Закон ЯО от 06.12.2012 № 56-з (ред. от 07.11.2018) «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области».

<sup>2</sup> Закон Республики Хакасия от 12.11.2007 № 78-ЗРХ (ред. от 13.06.2017) «О взаимодействии органов государственной власти Республики Хакасия с негосударственными некоммерческими организациями»; Закон ЯНАО от 25.11.2011 № 129-ЗАО (ред. от 02.10.2018) «О видах деятельности некоммерческих организаций для признания их социально ориентированными в Ямало-Ненецком автономном округе».

<sup>3</sup> Закон Республики Адыгея от 19.04.2004 № 215 (ред. от 19.07.2018) «Об административных правонарушениях»; Закон Республики Башкортостан от 27.06.2006 № 333-з (ред. от 28.12.2015) «О профилактике правонарушений в Республике Башкортостан»; Закон Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 40-ПЗ (ред. от 26.09.2018) «Об административных правонарушениях»; Закон Алтайского края от 16.06.2003 № 29-ЗС (ред. от 22.12.2015) «О внесении изменений и дополнений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»; Закон Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ (ред. от 29.03.2018) «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области».

<sup>4</sup> Закон Московской области от 19.10.2018 № 170/2018-ОЗ «О развитии инициативного бюджетирования в Московской области».

- о добровольной пожарной охране, охране общественного порядка<sup>1</sup> (Республики Ингушетия, Крым, Татарстан; город Москва);
- об опросах граждан<sup>2</sup> (Республика Мордовия; Забайкальский край, Амурская, Иркутская, Калужская области; город Москва);
- об общественном контроле<sup>3</sup> (Республика Саха (Якутия));
- об оценке регулирующего воздействия<sup>4</sup> (Ямало-Ненецкий округ);
- о муниципальных выборах<sup>5</sup> (Республика Ингушетия; Краснодарский край, Ивановская, Калининградская области, Ямало-Ненецкий округ).

Встречаются и совсем неожиданные законы.

Например, согласно Закону Ульяновской области от 03.06.2009 № 65-30 (ред. от 28.05.2018) «О праздниках и памятных датах Ульяновской области» 6 июля является Днем территориального общественного самоуправления в Ульяновской области.

<sup>1</sup> Закон Республики Ингушетия от 27.10.2011 № 30-ПЗ (ред. от 19.06.2017) «О добровольной пожарной охране в Республике Ингушетия»; Закон Республики Крым от 19.12.2014 № 47-ЗРК/2014 (ред. от 04.07.2017) «О добровольной пожарной охране в Республике Крым»; Закон Республики Крым от 26.10.2016 № 288-ЗРК/2016 «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Республике Крым»; Закон Республики Татарстан от 25.04.2015 № 33-ЗРТ (ред. от 09.03.2018) «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»; Закон г. Москвы от 10.12.2003 № 77 (ред. от 28.11.2012) «Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве».

<sup>2</sup> Закон Республики Мордовия от 03.09.2015 № 64-З (ред. от 22.12.2015) «О порядке назначения и проведения опроса граждан на территории Республики Мордовия»; Закон Забайкальского края от 28.12.2015 № 1278-ЗЗК «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Забайкальского края»; Закон Амурской области от 05.10.2015 № 588-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Амурской области»; Закон Иркутской области от 02.03.2016 № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области»; Закон Калужской области от 24.05.1999 № 18-ОЗ (ред. от 23.06.2017) «О консультативном опросе граждан в муниципальных образованиях Калужской области»; Закон г. Москвы от 25.06.1997 № 21 (ред. от 21.02.2001) «О консультативном опросе граждан в районе города Москвы».

<sup>3</sup> Закон Республики Саха (Якутия) от 30.04.2014 1305-3 № 167-V (ред. от 27.11.2015) «Об общественном контроле в Республике Саха (Якутия)».

<sup>4</sup> Закон Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з (ред. от 04.04.2018) «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

<sup>5</sup> Закон Республики Ингушетия от 08.06.2009 № 24-ПЗ (ред. от 30.10.2017) «О муниципальных выборах в Республике Ингушетия»; Закон Краснодарского края от 26.12.2005 № 966-КЗ (ред. от 05.07.2018) «О муниципальных выборах в Краснодарском крае»; Закон Ивановской области от 26.11.2009 № 130-ОЗ (ред. от 31.05.2018) «О муниципальных выборах»; Закон Калининградской области от 18.03.2008 № 231 (ред. от 31.05.2018) «О муниципальных выборах в Калининградской области»; Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 27.06.2006 № 30-ЗАО (ред. от 01.11.2018) «О муниципальных выборах в Ямало-Ненецком автономном округе».

Законы субъектов РФ о поддержке ТОС в настоящее время приняты в 6 субъектах РФ; в седьмом субъекте РФ принят закон о создании условий для развития ТОС. В большинстве случаев законы являются довольно короткими и фактически декларируют методическую, информационную и некоторые иные виды поддержки. Следует выделить законы Архангельской области (принят в 2013 г.) и Республики Бурятия (принят в 2018 г.).

В законе Архангельской области перечислены весьма конкретные полномочия органов государственной власти, есть перечень мероприятий и мер по поддержке ТОС.

Например, предусмотрены следующие полномочия уполномоченного исполнительного органа: разрабатывает концепцию развития территориального общественного самоуправления; разрабатывает, утверждает и реализует ведомственную целевую программу Архангельской области в сфере государственной поддержки ТОС; осуществляет мониторинг и контроль реализации ведомственной целевой программы Архангельской области в сфере государственной поддержки ТОС; содействует развитию межрегионального и межмуниципального сотрудничества органов ТОС; осуществляет методическое обеспечение органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и оказывает им содействие в разработке и реализации муниципальных программ развития ТОС, мер по поддержке ТОС на территориях соответствующих муниципальных образований Архангельской области; осуществляет пропаганду и популяризацию ТОС; формирует информационную базу данных об органах ТОС; проводит анализ финансовых, социальных и иных показателей деятельности органов ТОС; осуществляет проверку эффективности мер государственной поддержки ТОС; представляет в правительство Архангельской области ежегодный отчет об итогах реализации концепции развития ТОС; обеспечивает функционирование информационного портала в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях информационной поддержки ТОС; разрабатывает и утверждает основные критерии оценки проектов развития ТОС.

Следует подчеркнуть, что Законом предусмотрена подготовка ежегодного доклада о состоянии ТОС в регионе. Кроме того, в Законе говорится о Совете по территориальному общественному самоуправлению при губернаторе Архангельской области.

Помимо этих мер в Законе есть статья, в которой перечисляются, а в последующем и раскрываются меры государственной поддержки ТОС. Так,

государственная поддержка территориального общественного самоуправления в Архангельской области осуществляется в следующих формах: финансовая поддержка (выделение субсидий на поддержку ТОС); информационная поддержка (создание и поддержание за счет средств областного бюджета единого информационного портала); консультационная и методическая поддержка (в том числе консультирование, обучение, издание методических материалов); организационная поддержка; иные формы поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Архангельской области.

На едином информационном портале должны размещаться: информация о формах, условиях и порядке предоставления государственной поддержки ТОС; информация о нормативных правовых актах, составляющих правовую основу территориального общественного самоуправления и государственной поддержки ТОС; ежегодный доклад правительства Архангельской области о состоянии, проблемах и перспективах развития ТОС, об эффективности мер государственной поддержки ТОС; информация о реализации муниципальных программ развития ТОС, ведомственной целевой программы Архангельской области в сфере государственной поддержки ТОС; решения Совета по ТОС; информация о проектах развития ТОС, для реализации которых предоставлены субсидии из областного бюджета; методические рекомендации по совершенствованию деятельности ТОС.

В законах субъектов РФ о поддержке социально ориентированных НКО говорится о территориальном общественном самоуправлении в контексте видов деятельности НКО.

Как правило, в законах субъектов РФ об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность за воспрепятствование осуществлению ТОС, предусматривается возможность создания ТОС для профилактики правонарушений; в отдельных случаях о руководителях органов ТОС говорится в контексте лиц, входящих в состав административных комиссий и/или имеющих право составлять протокол об административном правонарушении.

Отдельную большую группу документов составляют концепции и программы. Вопросам ТОС посвящены отдельные документы либо эта проблематика в той иной степени инкорпорируется в тексты документов с более широким предметом правового регулирования. Концепция развития территориального общественного самоуправления утверждена органами государственной власти Республики Саха (Якутия), Хабаровского края, Архангельской области и Ханты-Мансийско-

го автономного округа<sup>1</sup>. На муниципальном уровне концепции развития ТОС также принимаются, причем весьма активно<sup>2</sup>.

Целью Концепции Ханты-Мансийского автономного округа является создание условий для развития ТОС как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, повышение активности жителей Югры в решении задач территории своего проживания, развитие механизмов взаимодействия власти и населения. Задачами Концепции являются: повышение эффективности местного самоуправления; формирование системы мер, направленных на создание положительного образа ТОС; развитие и укрепление добрососедских отношений; создание эффективной системы взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления и активной инициативной частью жителей муниципальных образований автономного округа, в том числе в целях принятия управленческих решений, соответствующих потребностям и ожиданиям жителей; создание условий для активизации участия населения в решении социально-бытовых и общественно значимых проблем путем самоорганизации; формирование самодостаточной системы обмена практикой организации и деятельности ТОС.

Однако более привычным документом является программа развития территориального общественного самоуправления. Подавляющее их количество принимается на муниципальном уровне в форме программы (в ряде случаев дополнительно указывается, что программа является муниципальной, долгосрочной, ведомственной или целевой). На региональном уровне программа развития ТОС есть только в Свердловской области<sup>3</sup>, однако принималась она на основе иного федерального законодательства.

О важности развития ТОС говорится и в стратегических документах социально-экономического развития территории. Чаще ТОС фигу-

<sup>1</sup> Распоряжение Главы РС(Я) от 01.02.2018 №64-РГ «Об утверждении Концепции содействия развитию территориального общественного самоуправления в Республике Саха (Якутия)»; Распоряжение правительства Хабаровского края от 05.02.2016 №51-рп «Об утверждении Концепции развития территориального общественного самоуправления в Хабаровском крае до 2020 года»; Постановление правительства Архангельской области от 22.07.2014 №291-пп (ред. от 09.06.2018) «Об утверждении Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2020 года»; Распоряжение правительства ХМАО — Югры от 06.04.2018 №151-рп «О Концепции развития территориального общественного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре до 2025 года».

<sup>2</sup> См., напр.: Распоряжение Администрации г. Улан-Удэ от 03.08.2017 №560-р «Об утверждении Концепции развития территориального общественного самоуправления в городе Улан-Удэ на 2017–2020 годы».

<sup>3</sup> Постановление правительства Свердловской области от 20.04.1998 №394-п «О Программе поддержки и развития территориального общественного самоуправления в Свердловской области».

рирует в стратегических документах муниципального уровня. В стратегических документах субъектов РФ о ТОС говорится в контексте развития местного самоуправления<sup>1</sup> или институтов гражданского общества<sup>2</sup>; улучшения качества жизни населения<sup>3</sup>; благоустройства территории и формирования комфортной городской среды<sup>4</sup>; оказания услуг населению<sup>5</sup>, а также как о критерии оценки развития системы управления<sup>6</sup>.

Постановлением правительства Белгородской области от 24.11.2011 №435-пп утверждена стратегия «Формирование регионального солидарного общества на 2011–2025 годы». Укрепление добрососедских отношений между жителями на основе совершенствования территориального общественного

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 20.06.2012 № 185-р (ред. от 09.11.2015) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года»; Закон Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ (ред. от 02.06.2017) «О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года».

<sup>2</sup> Постановление правительства Санкт-Петербурга от 13.05.2014 № 355 (ред. от 14.06.2017) «О Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года»; Постановление правительства Белгородской области от 25.01.2010 № 27-пп (ред. от 25.04.2016) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года»; Постановление правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441 «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года»; Постановление правительства Саратовской области от 05.09.2018 № 492-П «Об утверждении Стратегии Саратовской области в сфере развития и защиты прав человека на 2018–2025 годы»; Распоряжение правительства ХМАО — Югры от 22.03.2013 № 101-рп (ред. от 09.06.2017) «О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа — Югры до 2030 года».

<sup>3</sup> Указ губернатора Омской области от 24.06.2013 № 93 (ред. от 07.05.2018) «О Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года»; Закон Тамбовской области от 04.06.2018 № 246-З «О стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Республики Марий Эл от 17.01.2018 № 12 (ред. от 04.10.2018) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 года»; Постановление Правительства Республики Алтай от 13.03.2018 № 60 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года»; Постановление правительства Хабаровского края от 13.06.2018 № 215-пр «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года».

<sup>5</sup> Постановление Кабинета министров ЧР от 28.06.2018 № 254 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года»; Постановление губернатора Волгоградской области от 11.12.2017 № 834 «Об утверждении Стратегии государственной информационной политики Волгоградской области до 2020 года»; Приказ комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области от 17.03.2015 № 189 (ред. от 27.08.2018) «Об утверждении комплексной стратегии развития сферы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области на период до 2020 года»; Решение коллегии администрации Волгоградской области от 30.01.2007 № 1/1 «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года»; Постановление Законодательной Думы Томской области от 31.10.2013 № 1531 «О Стратегии развития социальной сферы Томской области до 2022 года».

<sup>6</sup> Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 24.12.2013 № 127-п «Об утверждении Инвестиционной стратегии Республики Хакасия на период до 2020 года».



самоуправления рассматривается как формирование и развитие социального капитала муниципальных образований и межмуниципального сотрудничества.

Такое многообразие подходов является косвенным признанием разноплановой роли ТОС в развитии территории; при этом довольно четко видно, что одни считают ТОС элементом гражданского общества, другие — частью системы управления территорией.

## **2.4. Территориальное общественное самоуправление в материалах правоприменительной практики**

Анализ судебной практики по вопросам, связанным с территориальным общественным самоуправлением, показывает, что по этой категории не такое большое количество судебных дел.

За 15 лет, прошедших с момента принятия Федерального закона № 131-ФЗ, характер проблем, с которыми обращаются в суды, претерпел определенные изменения. На начальном этапе действия закона суды рассматривали такие, например, вопросы<sup>1</sup>: о выборе организационно-правовой формы для органа ТОС; о порядке регистрации ТОС или органов ТОС. Если раньше в защиту прав жителей могли обращаться преимущественно органы ТОС, то сейчас появилось большое количество организаций, представляющих интересы жителей, собственников жилья. Характер деятельности, осуществляемой органами ТОС, судя по судебной практике, также претерпел определенные изменения: меньше стало споров между ТОС и ТСЖ (или управляющими компаниями).

Значительное количество судебных решений, принимаемых в последние годы, связано с исследованием фактических обстоятельств, необходимых для исследования, например правомочности собраний или конференций, сроков давности и т. п.<sup>2</sup> Кроме этого судами исследуются, например, и такие вопросы:

<sup>1</sup> См.: Шугрина Е. С. Судебная практика по вопросам, связанным с созданием и ликвидацией территориального общественного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 1. С. 20–25; Она же. Отдельные вопросы территориального общественного самоуправления в материалах судебной практики // Местное право. 2011. № 4. С. 17–30.

<sup>2</sup> Апелляционное определение Пензенского областного суда от 26.03.2015 по делу № 33-821/2015; Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 19.02.2015 по делу № 33-2234/2015; Апелляционное определение Пермского краевого суда от 11.12.2013 по делу № 33-11727; Апелляционное определение Самарского областного суда от 19.02.2013 по делу № 33-1132/2013; Апелляционное определение Самарского областного суда от 15.01.2013 по делу № 33-271; Определение Ленинградского областного суда от 10.07.2014 № 33-3304/2014;

- о праве органов ТОС составлять протоколы об административных правонарушениях<sup>1</sup>;
- об обязанности органов ТОС оплачивать государственную пошлину (или представлять документ о том, что они являются органами местного самоуправления)<sup>2</sup>;
- о возможности выступать в защиту интересов прав собственников жилых помещений<sup>3</sup>, представлять интересы жителей в конкретной сфере<sup>4</sup>;
- о возможности присутствовать на конференции ТОС жителей, которые не избраны делегатами конференции<sup>5</sup>;
- об отграничении собрания как формы ТОС от собрания или схода как формы местного самоуправления<sup>6</sup>;
- о создании ТОС в границах другого ТОС<sup>7</sup>;
- выдача справок, подтверждающих фактическое место проживания граждан, не относится к полномочиям ТОС<sup>8</sup>;
- о взыскании незаконно выплаченной компенсации за работу органа ТОС и понесенных затратах<sup>9</sup>.

Апелляционное определение Челябинского областного суда от 08.08.2013 по делу №11-7896/2013; Кассационное определение Верховного суда Республики Адыгея от 11.11.2011 по делу №33-1184; Апелляционное определение Владимирского областного суда от 26.08.2014 по делу №33-2926/2014; Определение Московского городского суда от 22.07.2013 №4Г/4-7323; Апелляционное определение Московского городского суда от 14.02.2013 по делу №11-5248; Апелляционное определение Воронежского областного суда от 24.04.2012 №33-2202; Определение Московского областного суда от 15.09.2011 по делу №33-20846.

<sup>1</sup> Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 23.08.2018 № Ф06-36667/2018 по делу № А12-36162/2017 (Волгоградская область).

<sup>2</sup> Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 04.05.2017 № Ф06-20896/2017 по делу № А72-19124/2016 (Ульяновская область).

<sup>3</sup> Постановление ФАС Уральского округа от 17.06.2009 № Ф09-4046/09-С6 по делу № А60-37403/2008-С4 (Свердловская область); Апелляционное определение Алтайского краевого суда от 22.01.2014 по делу №33-456/2014.

<sup>4</sup> Апелляционное определение Московского областного суда от 09.03.2016 по делу №33-6185/2016; Апелляционное определение Иркутского областного суда от 05.05.2015 по делу №33-3304; Апелляционное определение Воронежского областного суда от 16.08.2016 по делу №33-5758/2016; Апелляционное определение Воронежского областного суда от 16.08.2016 по делу №33-5757/2016; Апелляционное определение Воронежского областного суда от 16.08.2016 по делу №33-5756/2016.

<sup>5</sup> Апелляционное определение Пермского краевого суда от 11.12.2013 по делу №33-11727.

<sup>6</sup> Апелляционное определение Верховного суда Кабардино-Балкарской Республики от 01.04.2015 по делу №33-369/2015.

<sup>7</sup> Определение Алтайского краевого суда от 26.10.2011 по делу №33-9340/11; Апелляционное определение Московского областного суда от 14.04.2014 по делу №33-7129/2014.

<sup>8</sup> Апелляционное определение Свердловского областного суда от 31.01.2017 по делу №33-1505/2017 (33-24466/2016).

<sup>9</sup> Определение Краснодарского краевого суда от 29.09.2014 №4Г-9769/2014; Постановление президиума Краснодарского краевого суда от 05.03.2014.

В Определении Конституционного суда РФ от 29.09.2011 № 1048-О-О исследовался вопрос, связанный с переходом от модели управления городом Казани, сформировавшейся на основе Федерального закона № 154-ФЗ к той, которая предусматривалась на основе вступившего в полном объеме в силу в 2009 году Федерального закона № 131-ФЗ; заявитель был не согласен с отдельными вопросами организации ТОС, однако не смог показать документы, подтверждающие применение оспариваемых норм при разрешении конкретных дел. Поэтому вопросы территориального общественного самоуправления в данном решении не исследовались.

Вместе с тем в материалах судебной практики возникают весьма интересные и сложные теоретические вопросы<sup>10</sup>.

***Является ли решение органа ТОС обязательным для всех граждан, проживающих на территории ТОС?*** Этот вопрос исследуется в разных контекстах. Достаточно часто данная проблема проявляется при установлении органами ТОС обязательных платежей.

Например, один из Барнаульских ТОС на конференции жителей установил целевой взнос для граждан — жителей микрорайона на благоустройство территории и решил, что решения конференции являются обязательными для всех граждан — жителей микрорайона, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих деятельность на территории микрорайона. Прокурор района обратился в суд, полагая, что происходит возложение на граждан не предусмотренной законом обязанности, что нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц и противоречит действующему законодательству. Удивительно, что все суды в Алтайском крае прокуратура проиграла<sup>11</sup>. В Определении Алтайского краевого суда от 03.11.2010 по делу № 33-8480/2010 констатируется, что указание в представлении прокурора на то, что ТОС не наделено полномочиями устанавливать общеобязательные к уплате платежи, не может быть признано обоснованным, так как из содержания Устава ТОС микрорайона «Лесная поляна» не следует, что целевые взносы граждан — жителей микрорайона нарушают права гражд-

<sup>10</sup> Более подробно об этом см.: *Шугрина Е. С.* Судебная практика по вопросам, связанным с созданием и ликвидацией территориального общественного самоуправления // *Муниципальная служба: правовые вопросы.* 2012. № 1. С. 20–25; *Она же.* Отдельные вопросы территориального общественного самоуправления в материалах судебной практики // *Местное право.* 2011. № 4. С. 17–30.

<sup>11</sup> Определение Алтайского краевого суда от 24.02.2011; Определение Алтайского краевого суда от 03.11.2010 по делу № 33-8480/2010; Решение Индустриального районного суда г. Барнаула Алтайского края от 10.08.2010.

дан. Наоборот, такие взносы устанавливаются в интересах граждан на определенные цели (благоустройство территории и др.). Устав в такой редакции прав жителей не нарушает.

Определением Верховного суда РФ от 26.10.2011 № 51-Впр11-13 все барнаульские решения были отменены, а соответствующие нормы Устава ТОС признаны недействующими.

Верховный суд РФ подчеркнул, что федеральным законодательством не предусмотрена обязанность граждан — жителей микрорайона внесения соответствующих взносов. Также это противоречит принципу организации территориального общественного самоуправления как юридического лица созданного путем самоорганизации граждан на добровольной основе самостоятельно и под свою ответственность (ст. 27 названного Федерального закона). Кроме того, к обязательным для исполнения актам законодателем отнесены федеральные, региональные и муниципальные правовые акты, принятые в установленном законом порядке, то есть акты, принятые органами государственной власти и местного самоуправления, наделенными законодательством соответствующими полномочиями. Поскольку ТОС является одной из форм осуществления населением местного самоуправления и является некоммерческой организацией, то издавать какие-либо акты, затрагивающие права неопределенного круга лиц, ТОС не наделено<sup>1</sup>.

**Поскольку ТОС является некоммерческой организацией, то издавать какие-либо акты, затрагивающие права неопределенного круга лиц, ТОС не наделено (Определение Верховного суда РФ от 26.10.2011 № 51-Впр11-13).**

В другом деле суд вынужден был исследовать правомерность распространения правил проживания, принятых собранием ТОС, на собственников земельных участков и понуждения их к заключению договора на пользование участком, через который они проезжают, с внесением платы за проезд. Дело прекращено в связи с отказом от иска<sup>2</sup>.

В Апелляционном определении Алтайского краевого суда от 16.03.2016 по делу № 33-2844/2016 констатируется, что непроживание ответчиком в принадлежащем ему доме, который находится на огороженной территории ТОС, не является основанием для освобождения от внесения платежей, связанных

<sup>1</sup> Позже эта позиция была воспроизведена в Апелляционном определении Алтайского краевого суда от 17.12.2013 по делу № 33-10198-13.

<sup>2</sup> Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 13.06.2018 по делу № 33-7589/2018.

с осуществлением комфортной и безопасной среды, благоустройством территории ТООС. Обязанность внесения данных платежей ответчика вытекает из обязанности исполнения решений органов управления ТООС. Дело в том, что ТООС осуществлял обслуживание территории и оказание жилищно-коммунальных услуг собственникам домов, расположенных в пределах территории, на основании заключенных ТООС с поставщиками жилищно-коммунальных услуг в интересах собственников жилых домов договоров энергоснабжения, вывоза ТБО, оказания охранных услуг, обслуживания наружных сетей канализации. На основании решений общих собраний членов ТООС ежегодно утверждаются тарифы на содержание ТООС и на содержание общей инфраструктуры. Истец услугами пользовался, однако своевременно оплату услуг не осуществлял.

Пожоую позицию Алтайский краевой суд сформулировал и при рассмотрении другого, но подобного дела. По мнению Суда, отсутствие у ответчика договоров на предоставление разного рода услуг непосредственно с организациями, предоставляющими данный вид услуг, а также с ТООС не влечет освобождение ответчика от внесения платы за оказанные ТООС услуги, поскольку обязанность несения расходов по содержанию, благоустройству и охране территории ТООС на ответчике лежит в силу наличия у него права собственности на дом, который находится на территории ТООС, органами управления которого приняты решения о тех или иных расходах, связанных с осуществлением уставной деятельности ТООС<sup>1</sup>.

Выше уже приводилась позиция Верховного суда РФ в отношении природы решений, принимаемых ТООС, говорилось об отмене решений, принимаемых Алтайским краевым судом. Однако краевой суд фактически «продолжает гнуть свою линию», отказывая гражданам в возврате взносов, установленных ТООС и признанных незаконными, а также сумм неосновательного обогащения<sup>2</sup>.

Вопрос о природе решений, принимаемых органами ТООС, имеет и еще один аспект, который исследовался в Апелляционном определении Алтайского краевого суда от 28.01.2014 по делу №33-66/2014. В связи со сложностью формирования городского бюджета объем финансирования на инженерное обустройство микрорайонов индивидуальной застройки не был предусмотрен, поэтому строительство инженерных сетей в микрорайоне осуществлялось за счет средств застройщиков путем объединения их усилий уличными

<sup>1</sup> Апелляционное определение Алтайского краевого суда от 09.03.2016 по делу №33-2580/2016.

<sup>2</sup> Апелляционное определение Алтайского краевого суда от 28.04.2015 по делу №33-3702/2015.

комитетами, с заключением договора с территориальным общественным самоуправлением микрорайона. В результате сети энергоснабжения, водопроводные сети были построены за счет средств жителей без регистрации права собственности и отсутствия технической документации. В результате разрешение на подключение к построенным коммуникациям выдавал орган ТОС, тарифы устанавливались ТОС. Алтайский краевой суд встал на сторону ТОС. Все это означает, что органы ТОС подменяют собой органы местного самоуправления по предоставлению услуг в сфере электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения. Качество услуги установление тарифов происходит произвольным путем и не контролируются органами власти.

Последнее обстоятельство, кстати, стало попадать в поле зрения органов прокуратуры.

Суд удовлетворил требования Алтайского межрайонного природоохранного прокурора об обязанности представить на утверждение в соответствующие органы власти проект санитарной охраны источников водоснабжения и иные необходимые документы. В Апелляционном определении Алтайского краевого суда от 21.05.2013 по делу № 33-3995/2013 констатируется, что ТОС является юридическим лицом, с помощью скважин осуществляет добычу воды для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд жителей микрорайона. При этом из положений законодательства следует, что лицо, осуществляющее эксплуатацию источников водоснабжения, обязано устанавливать и соблюдать зоны санитарной охраны. Доводы жалобы о признании скважин решением отчетной конференции ТОС бесхозяйным имуществом, об отсутствии у ТОС, не являющегося собственником, обязанности содержать водозаборы, основаны на неверном толковании норм материального права.

***В пределах какой территории осуществляется территориальное общественное самоуправление?*** В части 1 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства. Суды достаточно добросовестно относятся к исследованию содержания термина «по месту проживания», признавая незаконным включение иных территорий:

— спорные земельные участки не относятся к территориям проживания граждан, поскольку на них жилой фонд (места проживания граждан) фактически отсутствует; их включение в состав территории ТОС повлекло возложение на инвестора дополнительной обязанности в виде необходимости получения согласия ТОС на разработку проекта

планировки территории жилого комплекса<sup>1</sup>; вышеназванная позиция судов имеет помимо прочего и такое следствие: нежилая территория, предназначенная под застройку, заведомо выводится из-под юрисдикции создаваемого ТОС<sup>2</sup>;

— в сельском населенном пункте границы ТОС устанавливаются в административных границах всего населенного пункта, определенных генеральным планом, а не только в пределах улиц<sup>3</sup>;

— факт постоянного проживания на территории СНТ<sup>4</sup> около 30 семей сам по себе не является основанием для отнесения территории СНТ, на которой расположено 565 земельных участков, к территории проживания граждан<sup>5</sup>;

— территория, в пределах которой просят установить границы ТОС, — это дорожная сеть, то есть территория общего пользования; не представлено доказательств того, что дома, расположенные в СНТ, признаны жилыми<sup>6</sup>; о невозможности создания ТОС на территории общего пользования говорится и в другом решении<sup>7</sup>.

Отдельно следует остановиться на возникающей все чаще проблеме возможности создания ТОС в границах территории, на которой действуют садовые или дачные некоммерческие товарищества. Дело в том, что, с одной стороны, садовые товарищества, дачные участки — это земли сельхозназначения, которые изначально не были предназначены для строительства объектов для постоянного проживания. С другой стороны, Конституционный суд РФ, принимая постановление от 14.04.2008 № 7-П «По делу о проверке конституционности абзаца второго статьи 1 Федерального закона “О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан”» за-

<sup>1</sup> Постановление Арбитражного суда Московского округа от 14.05.2015 № Ф05-4268/2015 по делу № А41-55066/14; решение Арбитражного суда Московской области от 10.12.2014 по делу № А41-55066/14.

<sup>2</sup> На это обстоятельство косвенно указывается в постановлении Десятого арбитражного апелляционного суда от 19.02.2015 № 10АП-17135/2014 по делу № А41-55066/14.

<sup>3</sup> Апелляционное определение Свердловского областного суда от 15.07.2015 по делу № 33-8916/2015.

<sup>4</sup> Здесь и далее под СНТ понимается садовое некоммерческое товарищество.

<sup>5</sup> Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 22.06.2017 № Ф06-9679/2016 по делу № А12-30385/2015.

<sup>6</sup> Апелляционное определение Челябинского областного суда от 17.01.2017 по делу № 11-1126/2017.

<sup>7</sup> Апелляционное определение Московского областного суда от 23.03.2015 по делу № 33-6345/2015.

щитил граждан, позволив им регистрироваться в дачных или садовых домиках<sup>1</sup>.

В настоящее время в большинстве судебных решений территория СНТ не рассматривается как территория проживания граждан<sup>2</sup>. Вместе с тем есть и иные позиции судов. Например, суды посчитали, что совпадение границ СНТ и ТОС прав заявителя не нарушает, так как целью деятельности СНТ является удовлетворение потребностей членов товарищества, связанных с реализацией прав на земельные участки, а целью деятельности ТОС — самостоятельное осуществление инициатив по решению вопросов местного значения на территории ТОС<sup>3</sup>.

В Апелляционном определении Свердловского областного суда от 14.06.2018 по делу № 33а-9501/2018 констатируется, что, учитывая цели создания СНТ, его территория не может быть одновременно территорией, где проживают граждане (жилой фонд), и территорией для ведения садоводства и огородничества (нежилой фонд). Кроме того, в территорию ТОС включена территория общего пользования (уличная сеть, приусадебные участки, места общего пользования, инфраструктура), которая не является территорией проживания граждан<sup>4</sup>. При включении земель общего пользования в территорию ТОС могут нарушаться права иных граждан на беспрепятственный доступ к территории общего пользования<sup>5</sup>.

В последнее время существенно увеличилось количество частных территорий, собственники которых закрывают ее для публичного прохода, проезда и т. п. Стали появляться примеры того, что именно орга-

---

<sup>1</sup> Более подробно об этом см.: *Шугрина Е. С., Петухов Р. В.* Управление территорией: поиск баланса частных и публичных интересов // *Муниципальное имущество: экономика, право, управление.* 2018. № 1. С. 9–16.

<sup>2</sup> См., напр.: Апелляционное определение Челябинского областного суда от 17.01.2017 по делу № 11-1126/2017; Апелляционное определение Свердловского областного суда от 17.05.2017 по делу № 33а-7155/2017; Апелляционное определение Свердловского областного суда от 14.06.2018 по делу № 33а-9501/2018; Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 22.06.2017 № Ф06-9679/2016 по делу № А12-30385/2015 (Волгоградская область); Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.02.2017 по делу № А12-30385/2015 (Волгоградская область); Решение Арбитражного суда Волгоградской области от 31.10.2016 по делу № А12-30385/2015.

<sup>3</sup> Такая позиция содержится, например, в Постановлении Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.02.2016 по делу № А12-30385/2015 (Волгоградская область) и Решении Арбитражного суда Волгоградской области от 06.10.2015 по делу № А12-30385/2015. В последующем оба решения были отменены.

<sup>4</sup> Апелляционное определение Свердловского областного суда от 17.05.2017 по делу № 33а-7155/2017.

<sup>5</sup> Такие проблемы действительно возникают время от времени в разных регионах. См., напр.: Апелляционное определение Челябинского областного суда от 18.05.2017 по делу № 11а-5713/2017; Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 13.06.2018 по делу № 33-7589/2018.



ны ТОС обращаются в органы местного самоуправления с требованием установить публичный сервитут<sup>1</sup>.

Еще одна проблема, исследуемая судами, связана с толкованием второго абзаца части 1 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ: границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом по предложению населения, проживающего на данной территории. Возникает вопрос: обязан ли представительный орган соглашаться с предложением жителей? Суды считают, что это дискреция депутатов, мнение которых может не совпадать с мнением жителей<sup>2</sup>.

***Ограничения осуществления хозяйственной деятельности органами ТОС.*** В части 8 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ говорится, что органы ТОС могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.

Вместе с тем если орган ТОС получает средства местного бюджета, то должно учитываться и антимонопольное законодательство.

Такой вывод сделал Верховный суд РФ в Определении от 05.05.2015 № 301-КГ15-3996 по делу № А17-1700/2014, исследуя работу Ивановского ТОС. Администрация города, руководствуясь заявкой ТОС, выделила ему субсидию, в том числе на осуществление мероприятий по обрезке и валке деревьев, механизированной уборке улиц от снега, в связи с чем ТОС заключило с коммерческой организацией (подрядчиком) договор на выполнение работ по благоустройству территории ТОС. Доказательств того, что данный договор заключен с соблюдением требований Федерального закона № 94-ФЗ, не имеется. Поэтому суды<sup>3</sup> пришли к выводу о том, что в данном случае имеются

<sup>1</sup> См., напр.: Постановление ФАС Поволжского округа от 06.03.2008 по делу № А57-12949/06-10-16 (Саратовская область).

<sup>2</sup> Апелляционное определение Иркутского областного суда от 23.07.2013 по делу № 33-5917/13; Определение Калужского областного суда от 01.10.2014 по делу № 33-2992/2014; Апелляционное определение Московского областного суда от 28.03.2013 по делу № 33-7005/2013; Апелляционное определение Московского областного суда от 29.01.2013 по делу № 33-28345.

<sup>3</sup> Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 13.02.2015 № Ф01-6242/2014, Ф01-117/2015 по делу № А17-1700/2014; Постановление Второго арбитражного апелляционного

ограничения конкуренции на рассматриваемом товарном рынке, администрацией нарушена часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Причем в данном случае не требуется доказывания факта наступления неблагоприятных последствий, достаточно наличия угрозы их наступления.

Нередки случаи, когда органы местного самоуправления предоставляют органам ТОС нежилые помещения для безвозмездного использования. Постановлением ФАС Северо-Кавказского округа от 18.02.2013 по делу № А32-2542/2012 (Краснодарский край) признана законной субаренда помещения для создания детского садика; органы территориального общественного самоуправления населения могут осуществлять, в частности, хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории. Деятельность по организации детского сада не противоречит функциональному назначению органа территориального общественного самоуправления населения, является деятельностью по обеспечению социально-бытовых потребностей граждан<sup>1</sup>.

---

суда от 13.10.2014 по делу № А17-1700/2014; Решение Арбитражного суда Ивановской области от 22.07.2014 по делу № А17-1700/2014.

<sup>1</sup> Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.11.2012 № 15АП-10896/2012 по делу № А32-2542/2012 (Краснодарский край); решение Арбитражного суда Краснодарского края от 02.07.2012 по делу № А32-2542/2012.

## **ГЛАВА 3. МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **3.1. Общая характеристика**

Правовую основу мер поддержки территориального общественного самоуправления на территории Российской Федерации и ее субъектов составляют следующие нормативные правовые акты: Конституция Российской Федерации (статья 130 закрепляет возможность осуществления местного самоуправления путем других форм прямого волеизъявления граждан), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 27), Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также бюджетное законодательство и нормы по противодействию коррупции в Российской Федерации.

Органы территориального общественного самоуправления (далее — органы ТОС) на основании Федерального закона от 06 октября 2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделяются довольно значительными полномочиями: представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории; обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан; могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориально-

го общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета; вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Деятельность ТОС в большинстве субъектов Российской Федерации (например, Амурская и Магаданская области, Чукотский автономный округ, Еврейская автономная область, Приморский и Камчатский края и др.) характеризуется стандартным набором направлений: социальная поддержка, общественная безопасность, благоустройство, культурно-досуговая и спортивно-массовая работа с населением, участие в разработке предложений по развитию соответствующих территорий; обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с жителями соответствующей территории и т. д. Реже встречаются такие направления, как, например, создание музеев (Архангельская и Калужская области), благоустройство и реконструкция памятников, мемориальных комплексов истории Отечества (Ленинградская область), сельское хозяйство (Республика Крым), туризм (Краснодарский край), популяризация чтения (Свердловская область), содержание отловленных безнадзорных животных (Приморский край).

Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления состоят из собственных, заемных, а также средств, передаваемых им из бюджета (района, поселения) под определенные цели в пределах полномочий, установленных законодательством.

Как правило, деятельность ТОС финансируется за счет личных средств жителей конкретной территории, однако законодательно закреплено, что территориальное общественное самоуправление может получать и бюджетные средства, а также помощь в форме грантов и целевого финансирования, — все чаще поддерживается практика разработки системы стимулов и мер финансовой поддержки ТОС на уровне субъектов Российской Федерации. Муниципальные образования также предусматривают финансовые стимулы развития ТОС.

Собственные финансовые ресурсы образуются за счет доходов от экономической деятельности органов территориального общественного самоуправления, добровольных взносов и пожертвований предприятий, организаций, учреждений и граждан, а также других, не запрещенных действующим законодательством поступлений.

Органы ТОС самостоятельно используют имеющиеся в их распоряжении финансовые ресурсы в соответствии с уставными целями, программами социально-экономического развития соответствующих территорий и заключенными договорами.

Контроль за поступлением и расходованием финансовых средств осуществляется органами ТОС, а в случаях получения средств из бюджета района, поселения — соответствующим органом муниципального финансового контроля.

Необходимо заметить, что большинство ТОС по организационно-правовой форме не являются юридическими лицами. Эту проблему выделяет ассоциация территориальных общественных самоуправлений «Лига ТОС»<sup>1</sup>. Формально это может создавать препятствия для участия в различных программах на получение дополнительного финансирования в виде грантов и субсидий, реализуемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями Российской Федерации.

Целью данного исследования является анализ существующих законодательных возможностей и инструментов финансирования ТОС субъектами Российской Федерации, выявление существующих проблем.

Проанализировав существующие направления поддержки территориального общественного самоуправления в субъектах Российской Федерации, можно сделать вывод, что она не является всесторонней. Общим для большинства субъектов Российской Федерации является направление поддержки территориального общественного самоуправления либо непосредственно из бюджета субъекта в рамках субсидий на основе конкурсного отбора, либо путем софинансирования с муниципальными образованиями.

При этом практика финансовой поддержки органов ТОС опосредованно, путем предоставления целевого финансирования местным бюджетам, из которых потом выделяются средства на поддержку органов ТОС, имеет свои преимущества перед непосредственной поддержкой органов ТОС субъектами Российской Федерации. Участие в предоставлении субсидии органов местного самоуправления позволяет поддерживать ТОС независимо от их удаленности от административного центра субъекта Российской Федерации, вовлечь в получение субсидии органы ТОС в каждом муниципальном образовании.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт ассоциации территориальных общественных самоуправлений — Лига ТОС [Электронный ресурс]. URL: <http://xn--80afolssf.xn--p1ai/> (дата обращения: 10.11.2018).

Положительной практикой является поддержка органов ТОС путем награждения победителей и призеров конкурсов «Лучший ТОС», «Лучший руководитель ТОС». Подобная практика способствует финансированию продолжения деятельности органов ТОС, поощрению активистов органов ТОС за их общественно полезную работу и в целом активизации территориального общественного самоуправления.

При этом в ряде субъектов Российской Федерации на всех уровнях отсутствует привлечение средств из других источников, например спонсорских денег предпринимателей, работающих в границах соответствующих территорий, денежных поступлений от жителей в качестве пожертвований и т. д. Это происходит из-за того, что в таких регионах большинство органов ТОС в основном взаимодействуют с органами публичной власти, с учреждениями культуры, спорта, образования по решению совместных и пересекающихся проблем, по проведению мероприятий для населения соответствующих территорий, по вопросам консультационной, организационной и иным формам поддержки; менее активным является взаимодействие между органами ТОС и бизнесом.

Невыстроенность связей между представителями ТОС и бизнеса затрудняет привлечение дополнительных средств на развитие территориального общественного самоуправления. Количество ресурсных центров и ассоциаций, способных оказывать организационную, консультационную, методическую и иные формы поддержки деятельности ТОС, в субъектах Российской Федерации также является недостаточным. Необходимо создавать центры, которые способны оказывать организационную, консультационную, методическую и иные формы поддержки деятельности ТОС.

В ряде субъектов Российской Федерации (Чукотский автономный округ, Еврейская автономная область, Приморский и Камчатский края, Магаданская область и др.) меры финансовой поддержки предоставляются органам ТОС наравне с социально ориентированными некоммерческими организациями. Не каждое территориальное общественное самоуправление может осуществлять виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, поскольку такое самоуправление реализует главным образом инициативы по вопросам местного значения. При этом возникает проблема, что органы ТОС, не имея необходимых ресурсов, опыта работы над общественно полезными проектами, при участии в конкурсе на предоставление

субсидии составляют слабую конкуренцию крупной, опытной социально ориентированной некоммерческой организации. Следовательно, предлагается в субъектах России оказывать финансовую поддержку именно органам ТОС.

Кроме того, общей проблемой для развития ТОС в большинстве субъектов Российской Федерации является недостаточное финансирование территориального общественного самоуправления либо неравномерность финансирования в разных субъектах Российской Федерации. Данную проблему можно решить, например, четко определив организационно-правовую форму ТОС на федеральном уровне, закрепив конкретные пути по поддержке ТОС в субъектах Российской Федерации для унификации направлений финансовой поддержки, создав единый реестр ТОС.

### **3.2. Центральный федеральный округ**

Центральный федеральный округ объединяет 18 субъектов Российской Федерации: Белгородскую область, Брянскую область, Владимирскую область, Воронежскую область, Ивановскую область, Калужскую область, Костромскую область, Курскую область, Липецкую область, Московскую область, Орловскую область, Рязанскую область, Смоленскую область, Тамбовскую область, Тверскую область, Тульскую область, Ярославскую область и город федерального значения Москву.

Всего в Центральном федеральном округе 7197 органов ТОС, наибольшее количество в Белгородской области — 1676, в Воронежской области — 1398, наименьшее количество в Ивановской области — 142, в Калужской области — 87, в Ярославской области — 99<sup>1</sup>.

**Нормативная правовая база.** Как показывает анализ законодательства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, в некоторых субъектах Российской Федерации отсутствуют правовые акты, регулирующие деятельность органов ТОС. К таким субъектам Российской Федерации относятся:

---

<sup>1</sup> Развитие территориального общественного самоуправления в России (аналитические материалы) [Электронный ресурс] / Официальный портал Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления. URL: <http://oatos.ru/> (дата обращения: 10.11.2018).

Владимирская область<sup>1</sup>, Ивановская область<sup>2</sup>, Воронежская область<sup>3</sup>, а также внутри некоторых субъектов Российской Федерации приняты положения, регулирующие деятельность органов ТОС на муниципальном уровне, к примеру, Костромская область<sup>4</sup>, Тамбовская область<sup>5</sup>.

В большинстве субъектов Центрального федерального округа поддержка органов ТОС проводится преимущественно на муниципальном уровне.

Интересен опыт Белгородской области, в которой принят ряд муниципальных программ, в которых могут участвовать и органы ТОС:

- «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014–2020 годы» в Белгородском районе на 2014–2020 годы»;
- «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на 2014–2020 годы»;
- «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородского района на 2015–2020 годы»;
- «Формирование в Белгородском районе комфортной городской среды на 2018–2022 годы»;
- «Социальная поддержка граждан на территории Белгородского района на 2015–2020 годы».

Существуют муниципальные акты по поддержке органов ТОС и в других областях. Например, на территории Калужской области, на территории Тульской области принят ряд подобных постановле-

---

<sup>1</sup> Закон Владимирской области от 09.06.2000 № 3 8-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении»: утратил силу с 17.01.2006 в связи с принятием решения Владимирской области от 22.10.2004 № 24.

<sup>2</sup> Закон Ивановской области от 15.03.2004 № 36-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальных образованиях Ивановской области»: утратил силу.

<sup>3</sup> Закон Воронежской области от 20.11.2007 № 116-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Воронежской области»: утратил силу.

<sup>4</sup> Решение Собрания депутатов Кадыйского муниципального района Костромской области от 30.01.2007 № 106 «Об утверждении Положения “О территориальном общественном самоуправлении в Кадыйском муниципальном районе Костромской области”».

<sup>5</sup> Решение Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области от 29.06.2006 № 131 «Об утверждении Положения “О территориальном общественном самоуправлении в городе Мичуринске”».



ний<sup>1</sup>. В Московской области<sup>2</sup> принят отдельный нормативный правовой акт, регулирующий вопросы поддержки органов ТОС.

Более подробный перечень нормативных правовых актов и муниципальных программ представлен в Приложении 5.

На сайтах всех субъектов Российской Федерации Центрального федерального округа (кроме города Москвы) размещены методические рекомендации по созданию территориального общественного самоуправления, предлагаются и варианты алгоритмы их создания, установлены дорожные карты по организации территориального общественного самоуправления. Однако не во всех субъектах Российской Федерации существуют органы ТОС, к примеру, их нет в Липецкой области, Смоленской области.

Помимо целевых муниципальных программ в целях повышения эффективности деятельности территориального общественного самоуправления в различных субъектах Российской Федерации Центрального федерального округа проводятся различные мероприятия.

В Костромской области проводится конкурс «На лучшую организацию работы территориального общественного самоуправления среди муниципальных образований Костромской области и среди органов территориального общественного самоуправления Костромской области»<sup>3</sup>. Задачей этого конкурса является привлечение граждан для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по решению вопросов местного значения, распространение положительного опыта работы территориального общественного самоуправления. Также в Рязанской области существует конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление Рязанской области»<sup>4</sup>, в Брянской области — конкурс «Лучший руководитель территориального общественного самоуправления Брянской области».

<sup>1</sup> Постановление администрации города Тулы от 01.12.2015 № 6040 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Тула “Поддержка и развитие территориального общественного самоуправления и общественных объединений в муниципальном образовании город Тула”».

<sup>2</sup> Закон Московской области от 26.10.2017 № 187/2017-ОЗ «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области».

<sup>3</sup> Постановление губернатора Костромской области от 21.02.2006 года № 190 «Об областном конкурсе на лучшую организацию работы территориального общественного самоуправления среди муниципальных образований Костромской области и среди органов территориального общественного самоуправления Костромской области».

<sup>4</sup> Постановление Министерства по делам территориальных образований и общественных объединений Рязанской области от 15.06.2017 № 3 «Об утверждении Положения о проведении ежегодного областного конкурса “Лучшее территориальное общественное самоуправление Рязанской области”».

Некоторые субъекты Российской Федерации идут по пути принятия программ поддержки муниципальных образований, предполагая, что муниципальное образование самостоятельно осуществит поддержку развития органов ТОС на своей территории. Например, в Воронежской области существует программа «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления».

Проекты, создаваемые органами ТОС, охватывают такие сферы, как:

- благоустройство подъездов, придомовых территорий, создание парка для выгула собак;
- строительство скверов, детских игровых и спортивных площадок;
- реновация библиотек;
- приведение в надлежащее состояние кладбищ;
- установка новой конструкции моста;
- ремонт дорог и тротуаров;
- развитие инфраструктуры музея и прилегающей территории;
- повышение качества досуга людей с ограниченными возможностями;
- строительство памятников.

Органы ТОС выполняют следующие задачи:

- активно привлекают население к работам по благоустройству территорий;
- осуществляют тесное взаимодействие с органами внутренних дел, пожарной охраной;
- оказывают содействие службе социальной защиты населения, опеки и попечительства;
- осуществляют общественный контроль в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- организуют спортивные соревнования, праздничные мероприятия, конкурсы и концерты.

**Финансирование.** Объем финансирования программ, связанных с совершенствованием и функционированием органов ТОС, существенно отличается от субъекта Российской Федерации к субъекту Российской Федерации. Финансирование проводится в порядке конкурсного отбора проектов для предоставления субсидий. Субъекты Российской Федерации самостоятельно устанавливают для муниципальных образований критерии и порядок проведения таких конкурсных отборов.

Например, из бюджета муниципального образования город Тула предоставляются гранты в форме субсидий органам ТОС для осуществления социально значимых программ, мероприятий и общественно-гражданских инициатив в муниципальном образовании город Тула в целях реализации муниципальной программы<sup>1</sup> в 2018 году в объеме 5 137,4 тыс. руб. В Воронежской области в 2018 году общая сумма финансирования только на общественно полезные проекты составила 60 млн руб. В Костромской области общий объем финансирования программы составил 266 550,7 тыс. руб., в Белгородской области — 2,8 млн руб., в Калужской области — 34,1 млн руб. Также показателен пример Ивановской области, в которой предусмотрены бюджетные средства в размере 60 млн руб. на органы ТОС в целом.

В ряде субъектов Российской Федерации Центрального федерального округа органы местного самоуправления оказывают поддержку органам ТОС. К примеру, во всех муниципальных образованиях Брянской области органы местного самоуправления предоставляют органам ТОС в безвозмездное пользование помещения, мебель, оргтехнику и средства связи, оплачивают коммунальные услуги.

### **3.2. Северо-Западный федеральный округ**

Северо-Западный федеральный округ объединяет 11 субъектов Российской Федерации: Республику Коми, Республику Карелия, Ненецкий автономный округ, Псковскую область, Новгородскую область, Мурманскую область, Ленинградскую область, Калининградскую область, Вологодскую область, Архангельскую область и город федерального значения Санкт-Петербург.

Всего в Северо-Западном федеральном округе 2425 органов ТОС. Согласно анализу наименьшее количество ТОС сосредоточено в Ненецком автономном округе (1), в Санкт-Петербурге (2), в Республике Карелии (5), в Псковской (1), Ленинградской (23), Калининградской (25) и Вологодской (53) областях. Отчасти такой результат объясняется тем, что в этих субъектах относительно недавно начало создаваться и развиваться территориальное общественное самоуправление. Например, в Вологодской области первые ТОС были созданы только в 2012 году, в то время как регионы — лидеры по числу ТОС: Архангельская (1915)

---

<sup>1</sup> Постановление администрации города Тулы от 01.12.2015 № 6040 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Тула “Поддержка и развитие территориального общественного самоуправления и общественных объединений в муниципальном образовании город Тула”».

и Новгородская (292) области, а также Республика Коми (108) — развивались в этом направлении с 1990-х — начала 2000-х годов<sup>1</sup>.

**Нормативная правовая база.** Как показывает анализ законодательства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, во многих субъектах Российской Федерации приняты отдельные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственной поддержки территориального общественного самоуправления. К таким субъектам относятся: Республика Коми<sup>2</sup>, Ненецкий автономный округ<sup>3</sup>, Архангельская область<sup>4</sup>.

В других субъектах Российской Федерации также существуют нормативные правовые акты, которые регламентируют порядок образования, права, обязанности, ответственность и организацию работы органов ТОС, однако на уровне отдельных муниципальных образований, а не на уровне всего субъекта. Такой порядок регулирования установлен в таких субъектах, как Вологодская область, Псковская область, Республика Коми<sup>5</sup>. В городе федерального значения Санкт-Петербурге отсутствует подобное нормативное правовое регулирование.

Необходимо заметить, что во многих субъектах Северо-Западного федерального округа приняты методические рекомендации по организации и осуществлению территориального общественного самоуправления (например, в Республике Коми, в Ненецком автономном округе).

Существуют различные программы для поддержки органов ТОС:

- «Проект поддержки местных инициатив Республики Карелия»;
- Государственная программа «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально

<sup>1</sup> Развитие территориального общественного самоуправления в России (аналитические материалы) [Электронный ресурс] / Официальный портал Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления. URL: <http://oatos.ru/> (дата обращения: 10.11.2018).

<sup>2</sup> Закон Республики Коми от 05.12.2011 № 127-ПЗ «О некоторых вопросах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми».

<sup>3</sup> Закон Ненецкого автономного округа от 13.03.2015 № 56-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Ненецком автономном округе».

<sup>4</sup> Закон Архангельской области от 22.02.2013 № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области».

<sup>5</sup> Постановление администрации МО городского округа «Сыктывкар» от 31.10.2013 № 10/4145 «О мероприятиях по развитию территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования городского округа “Сыктывкар”»; Решение Вологодской городской думы от 30.09.2011 № 770 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании “Город Вологда”»; Решение городского Совета депутатов Калининграда от 06.09.2006 № 320 «Об утверждении Положения «О территориальном общественном самоуправлении в городе Калининграде»; Решение Псковской городской думы Псковской области «О Положении о территориальном общественном самоуправлении в городе Пскове».

ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2016–2020 годы»;

— Государственная программа «Формирование современной городской среды Мурманской области»;

— Государственная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».

Целью программ является развитие социальной инфраструктуры муниципальных образований за счет выделения на конкурсной основе субсидий из бюджета субъекта на реализацию наиболее значимых для небольших территорий задач и проектов, инициированных населением.

Проекты, создаваемые органами ТОС, охватывают такие сферы, как:

— строительство детских и спортивных площадок.

— ремонт дорог и тротуаров.

— обеспечение водоснабжением.

— благоустройство придомовой территории, парков, мест массового отдыха.

— благоустройство и реконструкция памятников, мемориальных комплексов истории Отечества.

— охрана окружающей среды.

— социальная помощь.

Конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией и включает следующий механизм, общий для вышеуказанных субъектов:

— проверку соответствия заявок требованиям конкурсной документации и достоверности документов, представляемых в орган документов;

— предварительную оценку каждого проекта и выставление соответствующих баллов членом конкурсной комиссии;

— принятие решения о допуске поселения к участию в конкурсном отборе; обсуждение проектов на заседании конкурсной комиссии и окончательное уточнение баллов;

— суммирование оценок членов конкурсной комиссии и ранжирование проектов в соответствии с полученными баллами;

— отбор проектов, получивших наибольшее количество баллов, и оформление итогового решения о проектах, подлежащих софинансированию из областного бюджета.

Более подробный перечень нормативных правовых актов и муниципальных программ представлен в Приложении 5.

**Финансирование.** Государственная поддержка осуществляется посредством предоставления грантов за счет средств федерального и областного бюджетов на безвозмездной и безвозвратной основе органам ТОС на реализацию общественно значимых проектов. Сумма финансирования зависит от бюджета субъекта и устанавливается последним самостоятельно. В первую очередь это связано с общим уровнем развития территориального общественного самоуправления в регионе. Часто устанавливается определенный порог для муниципального образования, выше которого не оказывается поддержка.

Например, на сегодняшний день в Нарьян-Маре, административном центре Ненецкого автономного округа, государственная поддержка выделяется в размере до 150 тыс. руб.

В Вологодской области — в зависимости от численности жителей — участники проекта «Народный бюджет — ТОС», могут ежегодно претендовать на суммы от 1,5 до 2,5 млн руб.

В Новгородской области государственная поддержка оказывается в рамках софинансирования проекта, выигравшего конкурс. Победившие в конкурсе и получившие субсидии поселения должны со своей стороны обеспечить софинансирование проекта:

- за счет средств местного бюджета в размере не менее 10% от объема запрашиваемой субсидии;
- со стороны населения не менее 5% от объема запрашиваемой субсидии;
- со стороны организаций и других внебюджетных источников минимальный и максимальный уровень софинансирования не устанавливается;
- по вкладу организаций и других внебюджетных источников в денежной форме минимальный и максимальный уровень софинансирования не устанавливается.

Однако и здесь установлен порог, согласно которому сумма субсидий из областного бюджета по проекту не может превышать 700 тыс. рублей.

Сейчас активно происходит повышение суммы выделяемых для поддержки ТОС средств.

В Республике Карелия увеличено финансирование проекта поддержки местных инициатив с 37 до 50 млн руб. В Псковской области на 6 лет выделяется 1 190 млн руб., это означает, что в один год подразумевается затрачивать на программу примерно 200 млн руб.

На сегодняшний день Архангельская область является лидером по объему финансирования программ, связанных с совершенствованием и функционированием территориальных общественных самоуправлений.

правлений, в Северо-Западном федеральном округе. Общий объем финансирования из областного бюджета составляет 133 млн руб., а также 35 млн руб из местных бюджетов.

### 3.3. Северо-Кавказский федеральный округ

Северо-Кавказский федеральный округ объединяет 7 субъектов Российской Федерации: Республику Дагестан, Республику Ингушетию, Кабардино-Балкарскую Республику, Карачаево-Черкесскую Республику, Республику Северная Осетия — Алания, Ставропольский край, Чеченскую Республику.

По состоянию на 2017 год в Северо-Кавказском федеральном округе в качестве юридических лиц зарегистрирован 21 орган ТОС, а зарегистрированных органами местного самоуправления — 226 органов ТОС. Из них в Республике Дагестан — 77, в Карачаево-Черкесской Республике — 6, в Республике Северная Осетия — Алания — 9, в Ставропольском крае — 155. По Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Чеченской Республике данных нет<sup>1</sup>.

**Нормативная правовая база.** Как показывает анализ законодательства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, во многих субъектах Российской Федерации приняты отдельные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственной поддержки органов ТОС. К таким субъектам Российской Федерации относятся: Республика Дагестан<sup>2</sup>, Республика Ингушетия<sup>3</sup>, Ставропольский край<sup>4</sup>, Карачаево-Черкесская Республика<sup>5</sup>, Республика Северная Осетия — Алания<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Развитие территориального общественного самоуправления в России (аналитические материалы) [Электронный ресурс] / Официальный портал Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления. URL: <http://oatos.ru/> (дата обращения: 10.11.2018).

<sup>2</sup> Постановление Правительства Республики Дагестан от 25.04.2016 №110 «О реализации на территории Республики Дагестан проектов местных инициатив».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Республики Ингушетия от 07.08.2015 №126 «Об утверждении Правил предоставления грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности».

<sup>4</sup> Закон Ставропольского края от 02.03.2005 №12-кз «О местном самоуправлении в Ставропольском крае».

<sup>5</sup> Постановление Правительство Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 №358 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» до 2020 года».

<sup>6</sup> Постановление Правительства Республики Северная Осетия — Алания от 29.08.2017 №337 «О государственной программе Республики Северная Осетия — Алания «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы».

В Кабардино-Балкарской Республике и в Чеченской Республике законы, регулирующие государственную поддержку органов ТОС, отсутствуют. Данный вопрос разрешается в рамках федерального законодательства, конкретно Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

В части субъектов Российской Федерации работа с органами ТОС проводится в рамках отдельных направлений государственных программ, таких как программа по обеспечению доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ, таким субъектом Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа является Чеченской Республике<sup>1</sup>.

В анализируемых субъектах Российской Федерации существуют нормативные правовые акты, которые регламентируют порядок образования, права, обязанности, ответственность и организацию работы органов ТОС, однако на уровне отдельных муниципальных образований, а не на уровне всего субъекта Российской Федерации, например город Махачкала<sup>2</sup>.

На сайте Министерства юстиции Республики Дагестан размещены методические рекомендации по созданию органов ТОС. В Ставропольском крае методические рекомендации об органах ТОС получили своё развитие на электронных ресурсах отдельных муниципальных районов.

Более подробный перечень нормативных правовых актов и муниципальных программ приводится в Приложении 5.

**Финансирование.** Государственная поддержка осуществляется посредством предоставления грантов за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе органам ТОС на реализацию общественно значимых проектов. Сумма финансирования зависит от бюджета субъекта Российской Федерации и устанавливается последним самостоятельно. Как правило, сумма такой поддержки ограничивается предельно возможным значением, которое определяется каждым субъектом Российской Федерации самостоятельно.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 № 353 «Об утверждении государственной программы Чеченской Республики «Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике» на 2014–2018 годы».

<sup>2</sup> Решение Махачкалинского городского Собрания от 30.05.2008 № 10-8 «О территориальном общественном самоуправлении в городском округе Город Махачкала».



Так, например, в Республике Дагестан и в Республике Ингушетия, размер субсидии из республиканского бюджета для финансирования реализации одного проекта не должен превышать 2000 тыс. руб. В Ставропольском крае на реализацию одного проекта может быть выделено от 2 до 6 млн руб., в зависимости от численности населения населенного пункта муниципального образования края.

В Республике Северная Осетия — Алания на программу выделено 158 млн руб., а в Чеченской Республике примерный бюджет программы составит 60 млн руб. Необходимо отметить, что указанные суммы выделяются не только на поддержку исключительно органов ТОС, но и на всю государственную программу в целом, в которую также входят, например, мероприятия по поддержке общественных инициатив или воспитанию гражданского общества.

Финансирование проводится в порядке конкурсного отбора проектов для предоставления субсидий. Субъекты Российской Федерации самостоятельно устанавливают критерии и порядок проведения таких конкурсных отборов.

### **3.4. Южный федеральный округ**

Южный федеральный округ объединяет 8 субъектов Российской Федерации: Республику Адыгея, Астраханскую область, Волгоградскую область, Республику Калмыкия, Краснодарский край, Республику Крым, Ростовскую область и город федерального значения Севастополь.

Согласно проведенному анализу, по состоянию на 2017 год в Южном федеральном округе в качестве юридического лица зарегистрировано 1370 органов ТОС, в то время как органами местного самоуправления зарегистрировано 7292 органа ТОС. Наибольшее развитие движение органов ТОС получило в Краснодарском крае (6058), в Волгоградской области (3258) и в Ростовской области (621), однако в остальных регионах Южного федерального округа территориальное общественное самоуправление не так активно развито: например, в Республике Адыгея — 36), в Астраханской области — 35, в городе федерального значения Севастополь — 19, в Республике Крым — 7. По Республике Калмыкия данных нет<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Развитие территориального общественного самоуправления в России (аналитические материалы) [Электронный ресурс] / Официальный портал Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления. URL: <http://oatos.ru/> (дата обращения: 10.11.2018).

**Нормативная правовая база.** Как показывает анализ законодательства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа, в основном нормативное регулирование вопросов организации и государственной поддержки органов ТОС осуществляется посредством государственных программ и подпрограмм, принятых в субъектах Российской Федерации. К таким субъектам Российской Федерации относятся: Республика Калмыкия<sup>1</sup>, Республика Крым<sup>2</sup>, Краснодарский край<sup>3</sup>, Волгоградская область<sup>4</sup>, Ростовская область<sup>5</sup>, город федерального значения Севастополь<sup>6</sup>.

Депутаты законодательного органа Республики Адыгея на заседании от 24.10.2018 рассмотрели законодательную инициативу Кабинета министров Республики Адыгея, касающуюся организации государственной поддержки ТОС в Республике Адыгея, и приняли Закон Республики Адыгея «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления»<sup>7</sup>. В Волгоградской области с 23.04.2018 перестала действовать Подпрограмма «Поддержка местных инициатив населения Волгоградской области»<sup>8</sup>.

В других субъектах Российской Федерации существуют нормативные правовые акты, которые регламентируют порядок образования, права, обязанности, ответственность и организацию работы органов ТОС, однако на уровне отдельных муниципальных образований,

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Республики Калмыкия от 21.06.2013 № 317 «О Государственной программе «Социальная поддержка населения Республики Калмыкия на 2013–2020 годы».

<sup>2</sup> Постановление Совета министров Республики Крым от 29.10.2017 № 423 «Об утверждении Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015–2020 годы».

<sup>3</sup> Подпрограмма «Грантовая поддержка общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского общества и гражданской идентичности», принятая постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.10.2015 № 975 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества».

<sup>4</sup> Постановление правительства Волгоградской области от 25.11.2013 № 672-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления Волгоградской области» на 2014–2018 год».

<sup>5</sup> Постановление правительства Ростовской области от 31.08.2017 № 597 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области».

<sup>6</sup> Постановление правительства Севастополя от 10.11.2015 № 1045-ПП «Об утверждении государственной программы «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Севастополе на 2016–2020 годы».

<sup>7</sup> Закон Республики Адыгея от 01.11.2018 № 189 «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления».

<sup>8</sup> Постановление правительства Волгоградской области от 30.12.2013 № 806-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Управление государственными финансами Волгоградской области» на 2014–2020 годы».

а не на уровне всего субъекта Российской Федерации. К ним относится, например, город Майкоп<sup>1</sup> и город Краснодар<sup>2</sup>.

Более подробный перечень нормативных правовых актов и муниципальных программ приводится в Приложении 5.

Необходимо заметить, что на сайтах некоторых субъектов Российской Федерации Южного федерального округа размещены методические рекомендации по организации и осуществлению территориального общественного самоуправления (например, в Краснодарском крае, в Волгоградской области).

**Финансирование.** Государственная поддержка осуществляется посредством предоставления грантов за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе органам ТОС на реализацию общественно значимого проекта. Финансирование проводится в порядке конкурсного отбора проектов для предоставления субсидий. Сумма и порядок финансирования зависят от бюджета субъекта Российской Федерации и устанавливаются последним самостоятельно. Часто устанавливается определенный порог, выше которого не оказывается поддержка, однако в Южном федеральном округе из-за недостаточного нормативного регулирования деятельности территориального общественного самоуправления на региональном уровне соответствующих условий обнаружено не было.

Объем финансирования программ, связанных с совершенствованием и функционированием органов ТОС, сильно различается в зависимости от субъекта Российской Федерации. В первую очередь это связано с общим уровнем развития территориального общественного самоуправления в регионе.

Среди наиболее развитых и финансирующих деятельность органов ТОС можно назвать следующие субъекты Российской Федерации: Республика Крым (из республиканского бюджета на реализацию программы выделено 70 млн руб.), Краснодарский край (выделено 62 млн руб.), Волгоградская

---

<sup>1</sup> Постановление администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 07.02.2018 № 145 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг, связанных с деятельностью местных некоммерческих организаций, направленной на поддержку и развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании «Город Майкоп»».

<sup>2</sup> Решение городской думы Краснодара от 26.01.2006 № 6 «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Краснодар»».

область (выделено 59 млн. рублей), Ростовская область (выделено 57 млн руб.).

Необходимо отметить, что указанные суммы выделяются не только на поддержку исключительно органов ТОС, но и на всю государственную программу в целом, в которую также входят, например, мероприятия по поддержке общественных инициатив или по воспитанию гражданского общества. В то же время вполне закономерно, что субъекты Российской Федерации, в которых развитие и поддержка деятельности территориального общественного самоуправления не получили должного внимания, выделяют существенно более низкое количество денежных средств. Однако этот показатель сильно зависит от размера субъекта Российской Федерации (и соответственно от количества муниципальных образований).

Например, город федерального значения Севастополь запланировал на период 2016–2020 годов ежегодно выделять 3,1 млн руб. на финансирование соответствующей государственной программы по развитию органов ТОС, но, учитывая размер субъекта Российской Федерации, данный показатель не является низким.

Иногда финансирование органов ТОС оказывается в рамках софинансирования конкретного органа территориального общественного самоуправления.

Так, в Краснодарском крае органам местного самоуправления поселений и городских округов из краевого бюджета выделяются субсидии на организацию благоустройства территории муниципального образования в границах территорий органов территориального общественного самоуправления — победителей конкурса, занявших 1, 2 и 3-е места, в размере 531,1 тыс. руб., 318,7 тыс. руб. и 212,5 тыс. руб. соответственно<sup>1</sup>.

### **3.5. Приволжский федеральный округ**

Приволжский федеральный округ объединяет 14 субъектов Российской Федерации: 6 республик (Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия), Пермский край и 7 областей (Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская).

---

<sup>1</sup> Постановление Законодательного собрания Краснодарского края от 28.02.2007 № 2936-П «О краевом конкурсе на звание “Лучший орган территориального общественного самоуправления”».

Наибольшее развитие движение территориальное общественное самоуправление получило в республиках Башкортостан (1125) и Марий Эл (1504) и в Кировской области (1200), однако в остальных регионах Приволжского федерального округа территориальное общественное самоуправление не так активно развито, например в республиках Мордовия (80) и Удмуртия (61)<sup>1</sup>.

**Нормативная правовая база.** В большинстве регионов Приволжского федерального округа приняты нормативные акты, регулирующие порядок оказания государственной поддержки органам ТОС. При этом оказание подобной поддержки может являться целевым, например, в Республике Татарстан<sup>2</sup>, в Ульяновской области<sup>3</sup>. В отдельных субъектах Российской Федерации финансирование выделяется в целом на поддержку местных инициатив, например в Республике Марий Эл<sup>4</sup>, в Чувашской Республике<sup>5</sup>, в Кировской области<sup>6</sup>.

Также в ряде субъектов Российской Федерации механизм поддержки органов ТОС закреплён в специализированных нормативных правовых актах, регулирующих отдельный вопрос либо отрасль. Среди таких субъектов Российской Федерации можно отметить Республику Башкортостан<sup>7</sup>, Самарскую область<sup>8</sup>. В Пермском крае принято постановление от 01.10.2013 № 1305-п «Об утверждении государственной

<sup>1</sup> Развитие территориального общественного самоуправления в России (аналитические материалы) [Электронный ресурс] / Официальный портал Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления. URL: <http://oatos.ru/> (дата обращения 10.11.2018).

<sup>2</sup> Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 09.04.2018 № 226 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на проведение мероприятия, направленного на развитие системы территориального общественного самоуправления Республики Татарстан, в части осуществления компенсационных выплат руководителям территориальных общественных самоуправлений».

<sup>3</sup> Закон Ульяновской области от 28.06.2017 № 74-30 «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Ульяновской области».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Республики Марий Эл от 24.03.2014 № 130 «О реализации на территории Республики Марий Эл проекта по поддержке местных инициатив в городских и сельских поселениях в Республике Марий Эл».

<sup>5</sup> Указ Главы Чувашской Республики от 30.01.2017 № 7 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах».

<sup>6</sup> Постановление правительства Кировской области от 06.12.2009 № 33/481 «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области».

<sup>7</sup> Постановление правительства Республики Башкортостан от 12.02.2018 № 61 «О реализации на территории Республики Башкортостан проектов по благоустройству дворовых территорий, основанных на местных инициативах».

<sup>8</sup> Постановление правительства Самарской области от 13.11.2013 № 616 «Об утверждении государственной программы Самарской области “Устойчивое развитие сельских территорий Самарской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года”».

программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», в котором помимо развития территориального общественного самоуправления указываются иные отрасли развития Пермского края.

В ряде субъектов поддержка органов ТОС проводится в основном на муниципальном уровне.

Например, подобный подход существует в Республике Удмуртия, Оренбургской области, в Пензенской области. В Оренбургском районе была принята муниципальная программа «Устойчивое развитие Оренбургского района Оренбургской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года». В Пензе было принято постановление от 27.02.2015 №223 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Пензе и поддержка местных инициатив на 2015–2021 годы». Также действуют постановление администрации города Ижевска от 26.11.2015 №495 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования “Город Ижевск”, на 2016–2020 годы»».

В ряде субъектов Российской Федерации прямо не закреплены положения о развитии территориального общественного самоуправления, однако есть акты, которые подразумевают в том числе и осуществление поддержки органов ТОС. Так, например, в Самарской области была принята программа «Поддержка начинающих фермеров», которая затрагивает помимо развития сельского хозяйства еще и развитие территориального общественного самоуправления. В Нижегородской области принят Закон от 03.05.2006 №38-З «Об утверждении областной целевой программы «Социально-экономическая поддержка молодых специалистов, работающих в учреждениях образования, здравоохранения, спорта и культуры Нижегородской области» на 2006–2020 годы», в котором одним из средств стимулирования поддержки молодых специалистов являются меры по поддержке органов ТОС.

Более подробный перечень нормативных правовых актов и муниципальных программ приводится в Приложении 5.

**Финансирование.** Размер государственной поддержки чаще всего зависит от субъекта Российской Федерации, в котором находится орган местного самоуправления, органы ТОС. В ряде субъектов Российской Федерации, установлены ограничения по количеству заявок

на получение финансирования и на сумму, которую может получить орган местного самоуправления, с целью последующей поддержки органов ТОС.

В Кировской области для участия в конкурсном отборе муниципальные образования могут подать одну заявку при объеме субсидии инвестиционной программы до 1,5 млн руб. или не более трех заявок при объеме субсидии по каждой инвестиционной программе до 0,5 млн руб. Предусмотрены условия, при которых орган местного самоуправления может получить данное финансирование, однако при условии софинансирования проекта органом местного самоуправления и населением.

В Республике Марий Эл для участия в конкурсном отборе муниципальное образование может отправить одну заявку при объеме запрашиваемой субсидии более 3 млн руб. и не более трех заявок, при объеме запрашиваемой субсидии до 3 млн руб. Софинансирование со стороны бюджета не менее 10% и со стороны населения муниципального образования не менее 3 % от общей стоимости каждого проекта.

В Республике Башкортостан обеспечение софинансирования из бюджета муниципального образования не менее 15%, со стороны населения не менее 5% от суммы субсидии, выделяемой из бюджета максимальная сумма финансирования не указана. В Чувашской Республике может быть представлено несколько проектов, стоимость которых в общей сумме не превышает 5,0 млн руб., а в Саратовской области максимальный размер гранта составляет 1,5 млн руб.

В некоторых субъектах Российской Федерации не указаны условия по финансированию проектов, однако указаны объемы финансирования, выделяемые для осуществления поддержки органов ТОС непосредственно. При этом суммы различаются существенно.

Так, в Республике Мордовия выделено 28 млн руб., в Нижегородской области — 51863 тыс. руб., в Самарской области — 4464,69 млн руб.

В ряде субъектов Российской Федерации не указаны суммы финансирования, выделяемые для поддержки органов ТОС. К таким субъектам Российской Федерации относятся Пермский край, Республика Татарстан и Ульяновская область.

В тех регионах, в которых не закреплена поддержка органов ТОС на региональном уровне, такую поддержку осуществляют муниципальные образования, также устанавливая объем финансирования. Так, в Оренбургском районе Оренбургской области по такой статье расходов выделено 970,7492 млн руб., в Ижевске — 7434,2 тыс. руб.

В Пензе помимо объема финансирования органов ТОС, составляющего 52 762 тыс. руб., также предоставляются меры грантовой поддержки, при этом сумма гранта в виде субсидии не может превышать 500 тыс. руб. на реализацию одного проекта.

### 3.6. Уральский федеральный округ

Уральский федеральный округ объединяет 6 субъектов Российской Федерации: 4 области (Свердловская, Челябинская, Курганская, Тюменская) и 2 автономных округа (Ханты-Мансийский — Югра, Ямало-Ненецкий). Проанализировав законодательство шести субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, были выявлены следующие тенденции в правовом регулировании ими территориального общественного самоуправления.

При проведении анализа механизмов поддержки органов ТОС следует отметить, что в Уральском федеральном округе наибольшее количество ТОС находится в Челябинской области — 260 и в Свердловской области — 133; наименьшее число органов ТОС находится в Курганской области — 16 и в Ямало-Ненецком автономном округе — 1<sup>1</sup>.

**Нормативная правовая база.** Как показывает анализ, во многих субъектах Российской Федерации приняты нормативные акты, регулирующие государственную поддержку органов ТОС. Однако только в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре принято распоряжение от 06.04.2018 № 151-рп, регулирующее поддержку органов ТОС на территории всего субъекта Российской Федерации<sup>2</sup>.

В ряде субъектов Российской Федерации Уральского федерального округа, то есть в Курганской области<sup>3</sup>, в Тюменской области<sup>4</sup>, в Че-

<sup>1</sup> Развитие территориального общественного самоуправления в России (аналитические материалы) [Электронный ресурс] / Официальный портал Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления. URL: <http://oatos.ru/> (дата обращения 10.11.2018).

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства ХМАО — Югры от 06.04.2018 № 151-рп «О концепции развития территориального общественного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре до 2015 года».

<sup>3</sup> Постановление правительства Курганской области от 14.10.2013 № 474 «О государственной программе Курганской области “Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года”».

<sup>4</sup> Постановление правительства Тюменской области от 30.12.2014 № 699-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области “Развитие агропромышленного комплекса” на 2013–2020 годы».



лябинской области<sup>1</sup> и в Ямало-Ненецком автономном округе<sup>2</sup> предусматривается поддержка только органов ТОС, находящихся в сельской местности.

Свердловская область является субъектом Российской Федерации, оказывающим целевую поддержку организациям, занимающимся развитием чтения у детей и подростков. В соответствующей программе указано, что если органы ТОС занимаются развитием чтения, то на их поддержку также будут выделены средства в рамках программы<sup>3</sup>.

Более подробный перечень нормативных правовых актов и муниципальных программ приводится в Приложении 5.

**Финансирование.** Размер государственной поддержки чаще всего зависит от субъекта Российской Федерации, в котором находится орган местного самоуправления, в котором установлено территориальное общественное самоуправление. В большинстве субъектов Российской Федерации, за исключением Ямало-Ненецкого автономного округа и Челябинской области, не установлено ограничений по финансированию проектов. При этом в программах поддержки органов ТОС установлен допустимый объем финансирования.

Так, объем финансирования в Курганской области составляет 6481,2354 млн руб., в Свердловской области — 109 млн руб., в том числе субсидия из областного бюджета — 92 млн руб. В Тюменской области объем финансирования составляет 43701279,75 тыс. руб. В Челябинской области объем финансирования равен 16050127,48 тыс. руб., при этом финансирование осуществляется путем предоставления субсидий местным бюджетам. В Ямало-Ненецком автономном округе существует ограничение, связанное с тем, что финансирование может составлять не более 60% от общей стоимости проекта и не может превышать 2 млн руб.

Следует отметить, что в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре не указан объем и условия финансирования поддержки органов ТОС.

<sup>1</sup> Постановление правительства Челябинской области от 21.12.2016 № 724-П «О государственной программе Челябинской области “Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2017–2020 годы”».

<sup>2</sup> Постановление правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 03.09.2014 № 703-П «Об утверждении положения о предоставлении грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности Ямало-Ненецкого автономного округа».

<sup>3</sup> Распоряжение правительства Свердловской области от 07.06.2018 № 379-РП «Об утверждении Программы поддержки и развития чтения в Свердловской области на 2018–2021 годы и состава рабочей группы по поддержке и развитию чтения в Свердловской области».

### 3.7. Сибирский федеральный округ

Сибирский федеральный округ объединяет 10 субъектов Российской Федерации: Республики Алтай, Тыва, Хакасия; Алтайский и Красноярский края; Иркутскую, Кемеровскую, Новосибирскую, Омскую и Томскую области.

В Сибирском федеральном округе наибольшее количество органов ТОС зафиксировано на территории Новосибирской области — 285, Иркутской области — 181; наименьшее число органов ТОС действует в Красноярском крае — 17. По Республикам Алтай и Тыва нет данных<sup>1</sup>.

**Нормативная правовая база.** Вопросы поддержки органов ТОС урегулированы во всех субъектах Российской Федерации, входящих в данный федеральный округ. Во многих субъектах Российской Федерации приняты законы о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, посредством которых также финансируются органы ТОС (Алтайский край; Иркутская, Кемеровская области и др.)<sup>2</sup>. В Красноярском крае действуют даже два закона о рассматриваемом вопросе<sup>3</sup>.

В некоторых субъектах Российской Федерации поддержка органов ТОС предусмотрена государственными программами высших исполнительных органов власти и касается только развития самоуправления на сельских территориях (Омская, Томская области) или без такого ограничения (Республика Хакасия). Также подзаконными актами субъектов Российской Федерации отдельно регулируются формы поддержки местных инициатив. Так, Правительством Республики Алтай утверждены правила проведения конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории Республики Алтай. А Губернатор Новосибирской области в Постановлении от 01.02.2018 № 21 определил меры по созданию условий для развития органов ТОС.

---

<sup>1</sup> Развитие территориального общественного самоуправления в России (аналитические материалы) [Электронный ресурс] / Официальный портал Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления. URL: <http://oatos.ru/> (дата обращения: 10.11.2018).

<sup>2</sup> См.: Приложение.

<sup>3</sup> Закон Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае»; Закон Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1908 «О краевых социальных грантах».

В рассматриваемом федеральном округе оказание финансовой поддержки органам ТОС регулируется не только нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, но и муниципальными правовыми актами отдельных муниципальных образований, в том числе в городах Кемерово<sup>1</sup>, Красноярск<sup>2</sup> и т. д.

В Красноярском крае предусмотрено предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям грантов. В соответствии со статьей 1 Закона Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1908 «О краевых социальных грантах» гранты предоставляются на реализацию социальных проектов в сфере гражданского образования, правового просвещения, профилактики правонарушений несовершеннолетних, организации поддержки семьи, детства, охраны здоровья, физической культуры и спорта, социальной помощи наиболее нуждающимся категориям граждан, экологии, культуры.

При этом ряд субъектов Российской Федерации предоставляет гранты органам ТОС независимо от их регистрации в качестве некоммерческой организации (Алтайский край, Томская область и др.).

Например, Постановлением администрации Алтайского края от 07.04.2014 № 163 предусмотрено предоставление грантов органам ТОС сельского поселения на реализацию общественно значимого проекта с участием граждан, проживающих в указанном сельском поселении. Согласно пункту 2.5 Положения о предоставлении грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, утвержденного Постановлением администрации Алтайского края от 07.04.2014 № 163, приоритетными направлениями предоставления грантов являются:

- создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок;
- сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников;
- поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.

Более подробный перечень нормативных правовых актов и муниципальных программ приводится в Приложении 5.

**Финансирование.** Эффективность программ поддержки органов ТОС зависит от объема финансирования. Объем поддержки в форме

<sup>1</sup> Постановление администрации г. Кемерово от 17.02.2017 № 285 «О проведении городского конкурса “Лучший комитет территориального общественного самоуправления”».

<sup>2</sup> Решение Красноярского городского Совета депутатов от 11.03.2011 № 13-235 «О территориальном общественном самоуправлении в городе Красноярске».

предоставления грантов субъекты Российской Федерации часто закрепляют через их максимальный размер.

Например, по статьям 3, 6 закона Красноярского края «О краевых социальных грантах» размер краевых социальных грантов определяется специальным органом — Советом по краевым социальным грантам — в соответствии с законом края о краевом бюджете в пределах:

- для партнерских грантов (проект направлен на решение проблем пяти и более муниципальных районов и городских округов) — до 1,5 млн руб.;
- для территориальных (проект направлен на решение проблем отдельных муниципальных районов и городских округов) долгосрочных (срок реализации проекта — от 6 месяцев до 1 года) грантов — до 750 тыс. руб.;
- для территориальных краткосрочных (срок реализации проекта — до 6 месяцев) грантов — до 350 тыс. руб.

Размер финансирования может определяться и в государственных программах.

Так, государственной программой Республики Тыва «Социальная поддержка граждан в Республике Тыва на 2017–2019 годы» предусмотрено предоставление субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов. При этом в 2017–2018 годах выделены на эти мероприятия 1000,0 тыс. руб. из республиканского бюджета, а в 2019 году — 887,1 тыс. руб. Ожидается по данной государственной программе поддержка не менее 7 социально ориентированных некоммерческих организаций ежегодно. Показателем результативности предоставления субсидии является количество социально ориентированных некоммерческих организаций, принявших участие в конкурсе для получения государственной поддержки: в 2017 году таких участников должно быть 19, в 2018 году — 21, в 2019 году — 23.

### **3.8. Дальневосточный федеральный округ**

Дальневосточный федеральный округ объединяет 11 субъектов Российской Федерации: Республики Бурятия, Саха (Якутия); Чукотский автономный округ; Еврейскую автономную область; Забайкальский, Хабаровский, Приморский и Камчатский края; Сахалинскую, Магаданскую и Амурскую области.

В Дальневосточном федеральном округе наибольшее количество органов ТОС зафиксировано на территории Республики Бурятия — 1138, Приморского края — 270, Еврейской автономной обла-

сти — 237; наименьшее число органов ТОС действует в Камчатском крае — 2, в Магаданской области — 1<sup>1</sup>.

**Нормативная правовая база.** Вопросы поддержки органов ТОС урегулированы во всех субъектах Российской Федерации, входящих в данный федеральный округ. Во многих субъектах Российской Федерации приняты законы о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (Чукотский автономный округ, Еврейская автономная область, Приморский и Камчатский края, Магаданская область и др.).

В некоторых субъектах Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Сахалинская область) финансовая поддержка органов ТОС предусмотрена подзаконными актами опосредованно через местные бюджеты. Так, в Республике Саха (Якутия) субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются местным бюджетам на организацию и проведение конкурса на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (территориальному общественному самоуправлению) в порядке, утвержденном Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.01.2018 № 15.

На территориях некоторых субъектов Российской Федерации действуют государственные программы по развитию органов ТОС сельских территорий (Чукотский автономный округ, Камчатский край) или без такого ограничения (Республика Бурятия).

Например, в Камчатском крае утверждена государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014–2020 годы», где в рамках подпрограммы 5 «Устойчивое развитие сельских территорий» предусмотрена грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. А в Республике Бурятия принята государственная программа «Совершенствование государственного управления», подпрограмма 3 «Содействие в развитии форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления» которой предусматривает проведение следующих мероприятий:

— финансовая поддержка органов ТОС посредством республиканского конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление»;

---

<sup>1</sup> Развитие территориального общественного самоуправления в России (аналитические материалы) [Электронный ресурс] / Официальный портал Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления. URL: <http://oatos.ru/> (дата обращения: 10.11.2018).

- предоставление органам ТОС субсидий из республиканского бюджета на поддержку общественных инициатив;
- проведение смотра-конкурса за право носить звание «Лидер территориального общественного самоуправления».

В рассматриваемом федеральном округе оказание финансовой поддержки органам ТОС регулируется не только нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, но и муниципальными правовыми актами отдельных муниципальных образований: город Благовещенск в Амурской области<sup>1</sup>, город Биробиджан в Еврейской автономной области<sup>2</sup> и т. д.

Субъекты Российской Федерации, практикующие предоставление субсидии напрямую социально ориентированным некоммерческим организациям (Чукотский автономный округ, Еврейская автономная область, Приморский и Камчатский края, Магаданская область и др.), определяют в качестве одного из условий получения субсидии осуществление «приоритетной» деятельности такими организациями. В большинстве субъектов России (Амурская и Магаданская области, Чукотский автономный округ, Еврейская автономная область, Приморский и Камчатский края) к такой деятельности относятся:

- деятельность, направленная на развитие гражданского общества, гражданско-патриотическое воспитание;
- повышение интереса к культуре и традициям народов, проживающих на территории субъекта Российской Федерации;
- укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;
- профилактика алкоголизма, наркомании и пропаганда здорового образа жизни;
- профилактика социального сиротства, защита и социальная поддержка семьи, детства, материнства и отцовства;
- повышение качества жизни людей пожилого возраста;
- социальная адаптация инвалидов и их семей и т. д.

Вместе с тем отдельные субъекты Российской Федерации закрепляют специфические направления деятельности социально ориен-

<sup>1</sup> Решение Благовещенской городской думы от 30.03.2017 № 32/31 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании городе Благовещенске».

<sup>2</sup> Постановление мэрии города Биробиджан Еврейской автономной области от 18.04.2017 № 991 «О проведении муниципального конкурса социально значимых проектов органов территориального общественного самоуправления».

тированных некоммерческих организаций для получения ими субсидии. Так, в Приморском крае предоставляются субсидии указанным юридическим лицам, если они содержат отловленных безнадзорных животных.

Среди субъектов Российской Федерации рассматриваемого округа (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Сахалинская область) распространена также практика получения органами ТОС субсидий через межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации в местные бюджеты. При этом в субъектах Российской Федерации различаются цели предоставления межбюджетных трансфертов. В Сахалинской области эти средства используются органами местного самоуправления на предоставление субсидий (грантов) органам ТОС на возмещение (финансовое обеспечение) затрат на мероприятия по благоустройству территорий.

В Республике Саха (Якутия) субсидии направляются в целом на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов, возникающих при оказании финансовой поддержки органам ТОС.

В Камчатском крае получателем субсидии являются органы местного самоуправления, разработавшие общественно значимые проекты с участием граждан, проживающих в сельской местности. Проекты должны предусматривать мероприятия по следующим направлениям:

- создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок;
- сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников;
- поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.

Специфические цели предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам определены в Хабаровском крае, где гранты в форме иных межбюджетных трансфертов предназначаются для поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края. При этом проекты должны разрабатываться органами ТОС.

В некоторых субъектах Российской Федерации (Республика Бурятия, Забайкальский край и др.) организуются конкурсы среди органов ТОС, победители и призеры которых получают денежные средства на продолжение уставной деятельности.

К примеру, в Забайкальском крае действует Положение о краевом конкурсе среди субъектов территориального общественного самоуправления «Решаем

сами» (далее — Положение), утвержденное Постановлением правительства Забайкальского края от 19.11.2013 №488. По пункту 4 Положения в конкурсе могут принимать участие объединения граждан, проживающих в городских округах, в городских и сельских поселениях Забайкальского края, осуществляющие территориальное общественное самоуправление. Согласно пункту 19 Положения конкурс проводится по следующим номинациям: «Патриотическое воспитание и работа с молодежью», «Санитарное состояние и благоустройство территории», «Формирование здорового образа жизни и повышение качества жизни населения».

Более подробный перечень нормативных правовых актов и муниципальных программ приводится в Приложении 5.

**Финансирование.** Эффективность программ поддержки органов ТОС зависит от объема финансирования. Размер субсидии, предоставляемой напрямую социально ориентированной некоммерческой организации, определяется в субъектах Российской Федерации через формулу и зависит от его проекта. Подобным образом установлен объем субсидии в пункте 5.2 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям Магаданской области, утвержденного Постановлением правительства Магаданской области от 18.02.2016 №97-пп.

Количество организаций, отобранных для предоставления субсидий, определяется исходя из лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главному распорядителю на соответствующие цели.

При определении размера иных межбюджетных трансфертов для опосредованного получения органами ТОС субсидий могут использоваться различные способы.

Так, в Сахалинской области объем предоставляемого трансферта ограничен верхним пределом — не более 3 млн руб. по каждому проекту муниципального образования на мероприятия по благоустройству территорий в пределах средств, выделенных Министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области.

В Хабаровском крае муниципальному образованию, проект которого является первым в рейтинге, иные межбюджетные трансферты предоставляются в объеме, указанном в проекте, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на указанные цели. В случае если после распределения иных межбюджетных трансфертов муниципальному образованию на проект, находящийся первым в рейтинге, имеется остаток средств иных меж-



бюджетных трансфертов, эти средства распределяются муниципальному(ым) образованию(ям), проекты которых находятся далее в рейтинге.

Поддерживая органы ТОС посредством проведения конкурсов, субъекты Российской Федерации в большинстве случаев закрепляют фиксированный размер.

К примеру, в пункте 40 Положения о конкурсе в Забайкальском крае «Решаем сами» определено, что победители конкурса в каждой номинации награждаются дипломом и денежной премией в размере 100 000 рублей, из которых не менее 85 000 руб. победителем конкурса направляются на осуществление уставной деятельности территориального общественного самоуправления, на решение вопросов местного значения. До 5000 рублей расходуются на поощрение председателя избранного органа территориального общественного самоуправления, до 10 000 рублей — на поощрение членов избранных органов и активистов территориального общественного самоуправления, а также победителей конкурсов, проводимых территориальным общественным самоуправлением.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1

## СВЕДЕНИЯ о количестве органов территориального общественного самоуправления в Российской Федерации (по данным Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, по состоянию на 2017 год)

	Количество органов ТОС, зарегистр-х как юридические лица	Количество органов ТОС, зарегистр-х органами местного самоуправления
<b>Сведения о количестве ТОС в РФ</b>	<b>2 495</b>	<b>25 108</b>
<b>ЦФО</b>	<b>283</b>	<b>7 197</b>
Белгородская область	83	1 593
Брянская область	1	444
Владимирская область	0	333
Воронежская область	3	1 395
Ивановская область	5	137
Калужская область	4	83
Костромская область	0	577
Курская область	0	285
Липецкая область	0	47
Москва	9	20
Московская область	14	85
Орловская область	0	354
Рязанская область	14	69
Смоленская область	0	410
Тамбовская область	92	962
Тверская область	7	10
Тульская область	49	296
Ярославская область	2	97
<b>СЗФО</b>	<b>130</b>	<b>2 425</b>
Республика Карелия	1	5
Республика Коми	95	108
Архангельская область	23	1 915
Вологодская область	4	53
Калининградская область	6	25

	Количество органов ТОС, зарегистр-х как юридические лица	Количество органов ТОС, зарегистр-х органами местного самоуправления
Ленинградская область	0	23
Мурманская область		
Новгородская область	1	292
Псковская область	0	1
Санкт-Петербург	0	2
Ненецкий автономный округ	0	1
<b>ПФО</b>	<b>409</b>	<b>5586</b>
Республика Башкортостан	14	1 111
Республика Марий Эл	7	1 497
Республика Мордовия	38	42
Республика Татарстан	4	364
Республика Удмуртия	1	60
Республика Чувашия	3	78
Пермский край	104	307
Кировская область	3	1 197
Нижегородская область	25	332
Оренбургская область	0	112
Пензенская область	1	196
Самарская область	118	118
Саратовская область	27	93
Ульяновская область	64	79
<b>ЮФО</b>	<b>1 370</b>	<b>8 662</b>
Республика Адыгея	18	18
Республика Калмыкия		
Республика Крым	3	4
Краснодарский край	66	5 992
Астраханская область	6	29
Волгоградская область	1 277	1 979
Ростовская область	0	621
Севастополь	0	19
<b>СКФО</b>	<b>21</b>	<b>226</b>
Республика Дагестан	11	66
Республика Ингушетия		
Республика Кабардино-Балкария		
Республика Карачаево-Черкессия	0	6
Республика Северная Осетия — Алания	0	9

	Количество органов ТОС, зарегистр-х как юридические лица	Количество органов ТОС, зарегистр-х органами местного самоуправления
Чеченская Республика		
Ставропольский край	10	145
<b>УФО</b>	<b>54</b>	<b>490</b>
Курганская область	0	16
Свердловская область	39	132
Тюменская область	15	15
Челябинская область	0	260
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	0	66
Ямало-Ненецкий автономный округ	0	1
<b>СФО</b>	<b>199</b>	<b>2366</b>
Республика Алтай		
Республика Бурятия <sup>1</sup>	40	1 138
Республика Тыва		
Республика Хакасия	3	128
Алтайский край	59	159
Забайкальский край <sup>2</sup>	4	177
Красноярский край	0	17
Иркутская область	1	181
Кемеровская область	0	135
Новосибирская область	5	285
Омская область	73	111
Томская область	14	35
<b>ДФО</b>	<b>29</b>	<b>651</b>
Республика Саха (Якутия)	13	28
Камчатский край	0	2
Приморский край	5	270
Хабаровский край	0	94
Амурская область		
Магаданская область	0	1
Сахалинская область	11	19
Еврейская автономная область	0	237
Чукотский автономный округ		

<sup>1</sup> В настоящее время входит в состав ДФО.

<sup>2</sup> В настоящее время входит в состав ДФО.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОСОБЕННОСТЕЙ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
КАК НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ<sup>1</sup>**

Статья 1

Внести в статью 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 49, ст. 5744; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 45, ст. 5751; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978, 3995; № 48, ст. 6723; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828) следующие изменения:

1) в части 5:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

<sup>1</sup> Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://regulation.gov.ru/> по состоянию на 23.11.2017.

«Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Территориальное общественное самоуправление является видом общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц (пункт 3 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации).»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

«Заявителем при государственной регистрации территориального общественного самоуправления при его создании выступает лицо, определенное собранием (конференцией) по вопросу организации территориального общественного самоуправления.

Действие статей 13.1, 23, 23.1 и 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и Федерального закона «Об общественных объединениях» на территориальное общественное самоуправление не распространяется, иные положения законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях применяются к территориальному общественному самоуправлению постольку, поскольку иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Учредителями (участниками) территориального общественного самоуправления являются граждане, принявшие участие в собрании, конференции по вопросу организации (осуществления) территориального общественного самоуправления.

В случае ликвидации территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, передается местной администрации и подлежит использованию для решения вопросов местного значения в пределах территории, на которой было учреждено территориальное общественное самоуправление.»;

2) дополнить частью 9.1 следующего содержания:

«9.1. Устав территориального общественного самоуправления не может предусматривать обязательность уплаты вступительных и членских взносов.».

## Статья 2

Подпункт «д» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431; 2003, № 26, ст. 2565; 2009, № 52, ст. 6428; 2011, № 30, ст. 4576; 2013, № 26, ст. 3207; № 30, ст. 4084; № 51, ст. 6699; 2015, № 1, ст. 10; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 4000; 2016, № 1, ст. 11; № 23, ст. 3296; № 27, ст. 4293; 2017, № 1, ст. 12) дополнить словами «, в отношении территориальных общественных самоуправлений — об уполномоченном органе местного самоуправления, зарегистрировавшем устав территориального общественного самоуправления».

### Статья 3

Пункт 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2010, № 15, ст. 1736; 2011, № 29, ст. 4291; 2012, № 53, ст. 7650; 2013, № 27, ст. 3464, 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 42, ст. 5611; № 45, ст. 6139; № 52, ст. 7551) дополнить подпунктом 19 следующего содержания:

«19) развитие территориального общественного самоуправления и поддержка гражданских инициатив по решению вопросов местного значения.».

### Статья 4

Уставы территориальных общественных самоуправлений, зарегистрированных в качестве юридических лиц до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с нормами статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции настоящего Федерального закона при первом внесении в них изменений. Уставы таких территориальных общественных самоуправлений до приведения их в соответствие с нормами статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции настоящего Федерального закона действуют в части, не противоречащей указанным нормам.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОСОБЕННОСТЕЙ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
КАК НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации» подготовлен в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 07.09.2017 № Пр-1773 (далее — перечень поручений от 07.09.2017 № Пр-1773) и направлен на установление особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления (далее — ТОС) как некоммерческой организации.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ) под ТОС понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. В случае государственной регистрации ТОС оно приобретает права юридического лица (часть 5 статьи 27 Закона № 131-ФЗ). Статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации ТОС отнесены к числу общественных организаций — организационно-правовой форме некоммерческих корпораций.

В связи с этим и в силу пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» на ТОС распространяются предъявляемые к общественным организациям требования без учета специфики, предусмотренной Законом № 131-ФЗ.



Указанное порождает проблемы правоприменения, связанные с определением состава учредителей (участников) ТОС, формированием его имущества и судьбой этого имущества в случае ликвидации ТОС, применением в отношении ТОС специального порядка государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций.

При этом согласно пункту 4 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) особенности гражданско-правового положения юридических лиц отдельных видов могут определяться другими федеральными законами и иными правовыми актами.

Признание ТОС видом общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц позволит сохранить характерные для ТОС черты без внесения существенных изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности юридических лиц в целом и общественных организаций в частности.

Так, предлагается закрепить, что учредителями (участниками) ТОС являются граждане, принявшие участие в собрании, конференции по вопросу организации (осуществления) территориального общественного самоуправления. Введение данной дефиниции в Закон № 131-ФЗ позволит исключить ТОС из сферы действия норм Кодекса и Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», предполагающих обязательное оформление условий участия в корпорации.

Поскольку права лица по участию в осуществлении территориального общественного самоуправления будут связаны с его фактическим присутствием на собрании (конференции) по вопросу организации (осуществления) территориального общественного самоуправления, а не с локальным актом, внесения сведений об учредителях ТОС в единый государственный реестр юридических лиц не потребуется. Принимая во внимание, что ТОС считается учрежденным с момента регистрации его устава уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района, в едином государственном реестре юридических лиц могут быть отражены сведения об указанном органе.

Наряду с этим необходимо обеспечить гарантии использования имущества ликвидируемого ТОС на цели, ради которых ТОС

было создано. Для этого в Законе № 131-ФЗ может быть установлено, что в случае ликвидации ТОС, являющегося юридическим лицом, его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, передается местной администрации и подлежит использованию для решения вопросов местного значения в пределах территории, на которой было учреждено ТОС.

Следует отметить, что деятельность ТОС направлена на решение вопросов местного значения, то есть ориентирована на интересы ограниченного круга лиц — жителей соответствующей территории, тогда как иные некоммерческие организации, на которые распространяется специальный порядок государственной регистрации и контроля за их деятельностью, преследуют значимые для неопределенного круга лиц цели.

Следовательно, целесообразным представляется исключение ТОС из числа указанных некоммерческих организаций, как это ранее было сделано в отношении товариществ собственников недвижимости (товариществ собственников жилья, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих товариществ).

Учитывая поставленные в перечне поручений от 07.09.2017 № Пр-1773 задачи и в целях обеспечения доступа ТОС к поддержке, оказываемой социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся исполнителями общественно полезных услуг, перечень видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций предлагается дополнить деятельностью по развитию территориального общественного самоуправления и поддержке гражданских инициатив по решению вопросов местного значения.

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации**

Внести в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2014, № 19, ст. 2304; 2015, № 21, ст. 2985; № 29, ст. 4394; 2016, № 27, ст. 4169; 2017, № 7, ст. 1031; 2018, № 1, ст. 43) следующие изменения:

1) в пункте 3 статьи 50:

а) в подпункте 2 слова «территориальные общественные самоуправления» исключить;

б) дополнить подпунктом 16 следующего содержания:

«16) территориальных общественных самоуправлений.»;

2) абзац второй пункта 1 статьи 65.1 дополнить словами «, территориальные общественные самоуправления».

3) параграф 7 главы 4 дополнить подпараграфом 5 следующего содержания:

#### **«5. Территориальные общественные самоуправления**

#### **Статья 123.29. Территориальные общественные самоуправления**

1. Территориальными общественными самоуправлениями являются добровольные объединения граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

---

<sup>1</sup> Данный проект был разослан членам Научно-консультативного совета Общественной палаты РФ 04.06.2018 (письмо ЭАЦ/1073).

2. Положения настоящего Кодекса о некоммерческих организациях применяются к территориальным общественным самоуправлениям, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.».

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации» подготовлен в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 07.09.2017 № Пр-1773 и направлен на установление особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления (далее — ТОС) как некоммерческой организации.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ) под ТОС понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. В случае государственной регистрации ТОС оно приобретает права юридического лица (часть 5 статьи 27 Закона № 131-ФЗ). Статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации ТОС отнесены к числу общественных организаций, действующих в организационно-правовой форме некоммерческих корпораций.

В связи с этим и в силу пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратив-

шими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» на ТОС распространяются предъявляемые к общественным организациям требования без учета специфики, предусмотренной Законом № 131-ФЗ, тогда как ТОС по своей природе не предполагает ни членства, ни вытекающих из этого правового регулирования обязанностей участников корпоративных юридических лиц (в том числе по уплате членских взносов).

Такое положение порождает проблемы правоприменения, связанные с определением состава учредителей (участников) ТОС и формированием его имущества.

Признание ТОС отдельной организационно-правовой формой юридического лица позволит сохранить характерные для ТОС черты без внесения существенных изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности юридических лиц в целом. При этом отнесение ТОС к числу унитарных некоммерческих организаций соответствует упомянутой выше правовой природе ТОС.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в главу 8 Федерального закона  
«Об общих принципах организации местного самоуправления  
в Российской Федерации» в части установления особенностей  
регулируемой деятельности территориального общественного  
самоуправления как некоммерческой организации**

Дополнить главу 8 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, №40, ст. 3822; 2005, №1, ст. 17, 25; 2006, №1, ст. 10, №23, ст. 2380, №30, ст. 3296, №31, ст. 3452, №43, ст. 4412, №50, ст. 5279; 2007, №1, ст. 21, №21, ст. 2455, №25, ст. 2977, №43, ст. 5084, №46, ст. 5553; 2008, №48, ст. 5517, №49, ст. 5744, №52, ст. 6236; 2009, №48, ст. 5733, №52, ст. 6441; 2010, №15, ст. 1736, №45, ст. 5751, №49, ст. 6409; 2011, №17, ст. 2310, №29, ст. 4283, №30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595, №48, ст. 6730, №49, ст. 7015, 7039; 2012, №26, ст. 3444, 3446; 2013, №14, ст. 1663, №19, ст. 2325, №27, ст. 3477, №43, ст. 5454, №48, ст. 6165, №52, ст. 6981, 7008; 2014, №14, ст. 1562, №22, ст. 2770, №26, ст. 3371, №30, ст. 4235, №42, ст. 5615, №52, ст. 7558; 2015, №1, ст. 11, 52, №27, ст. 3978, 3995, №48, ст. 6723; 2017, №1, ст. 6, №31, ст. 4828) статьей 65.1 следующего содержания:

**«Статья 65.1. Поддержка территориального общественного самоуправления органами государственной власти и органами местного самоуправления**

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям.

<sup>1</sup> Данный проект был разослан членам Научно-консультативного совета Общественной палаты РФ 04.06.2018 (письмо ЭАЦ/1073).

2. Оказание поддержки зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям осуществляется в формах финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев зарегистрированных в качестве юридических лиц территориальных общественных самоуправлений.

Зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям указанная поддержка оказывается на срок не менее двух лет.

3. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными пунктом 2 настоящей статьи формами поддержки вправе оказывать поддержку зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

4. Оказание финансовой поддержки зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

5. Оказание имущественной поддержки зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

6. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) зарегистрированным в качестве юриди-

ческих лиц территориальным общественным самоуправлениям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность некоммерческих организаций, арендующих это имущество.

Запрещаются продажа переданного зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям государственного или муниципального имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

7. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказавшие имущественную поддержку зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям, вправе обратиться в арбитражный суд с требованием о прекращении прав владения и (или) пользования зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлением предоставленным ему государственным или муниципальным имуществом при его использовании не по целевому назначению и (или) с нарушением запретов и ограничений, установленных настоящей статьей.

8. Оказание информационной поддержки зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем создания федеральных,



региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях поддержки территориального общественного самоуправления. Оказание информационной поддержки зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям возможно также путем предоставления им государственными и муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов зарегистрированных в качестве юридических лиц территориальных общественных самоуправлений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям может осуществляться органами государственной власти и органами местного самоуправления путем организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев зарегистрированных в качестве юридических лиц территориальных общественных самоуправлений по их запросам, проведения обучающих, научных и практических мероприятий.

10. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказывающие поддержку зарегистрированным в качестве юридических лиц территориальным общественным самоуправлениям, размещают в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на своих официальных сайтах следующую информацию о территориальных общественных самоуправлениях — получателях такой поддержки:

1) полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) территориального общественного самоуправления, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации территориального общественного самоуправления (основной государственный регистрационный номер);

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) форма и размер оказанной поддержки;

- 4) срок оказания поддержки;
- 5) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, оказавшего поддержку;
- 6) дата принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки;
- 7) информация (если имеется) о нарушениях, допущенных территориальным общественным самоуправлением, получившим поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества.».

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в главу 8 Федерального закона**  
**«Об общих принципах организации местного самоуправления**  
**в Российской Федерации» в части установления**  
**особенностей регулирования деятельности**  
**территориального общественного самоуправления**  
**как некоммерческой организации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в главу 8 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации» подготовлен в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 07.09.2017 № Пр-1773 и направлен на оказание территориальному общественному самоуправлению поддержки, предусмотренной для социально ориентированных некоммерческих организаций — исполнителей общественно полезных услуг.

Законопроект предполагает оказание территориальным общественным самоуправлениям финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев зарегистрированных в качестве юридических лиц территориальных общественных самоуправлений; указанная поддержка будет оказываться на срок не менее двух лет (по аналогии с социально ориентированными некоммерческими организациями — исполнителями общественно полезных услуг).

При этом законопроект предусматривает, что субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с указанными формами поддержки вправе оказывать поддержку территориальным общественным самоуправлениям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В целях обеспечения доступа ТОС к мерам государственной поддержки законопроектом предлагается дополнить Закон № 131-ФЗ новой статьей, предусматривающей поддержку территориального общественного самоуправления органами государственной власти и органами местного самоуправления, по аналогии с поддержкой, оказываемой социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе являющимся исполнителями общественно полезных услуг.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

### СВЕДЕНИЯ

#### **о законах субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актах, регулирующих поддержку территориального общественного самоуправления**

#### **Центральный федеральный округ**

1. Закон Владимирской области от 09.06.2000 № 38-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении»: утратил силу с 17.01.2006 в связи с принятием решения Владимирской области от 22.10.2004 № 24.

2. Закон Воронежской области от 20.11.2007 № 116-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Воронежской области»: утратил силу.

3. Закон Ивановской области от 15.03.2004 № 36-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальных образованиях Ивановской области»: утратил силу.

4. Закон Московской области от 26.10.2017 № 187/2017-ОЗ «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области».

5. Постановление губернатора Костромской области от 21.02.2006 № 190 «Об областном конкурсе на лучшую организацию работы территориального общественного самоуправления среди муниципальных образований Костромской области и среди органов территориального общественного самоуправления Костромской области».

6. Постановление правительства Воронежской области от 02.07.2015 № 545 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческой организации — ассоциация «Совет муниципальных образований Воронежской области» на поощрение проектов, реализуемых в рамках территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Воронежской области, в рамках подпрограммы «Реализация государственной политики в сфере социально-экономического развития муниципальных образований» государственной программы Воронежской области «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления».

7. Постановление Министерства по делам территориальных образований и общественных объединений Рязанской области от 15.06.2017 №3 «Об утверждении Положения о проведении ежегодного областного конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление Рязанской области».

8. Решение Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области от 29.06.2006 №131 «Об утверждении Положения «О территориальном общественном самоуправлении в городе Мичуринске».

9. Решение Собрания депутатов Кадыйского муниципального района Костромской области от 30.01.2007 №106 «Об утверждении Положения «О территориальном общественном самоуправлении в Кадыйском муниципальном районе Костромской области».

10. Постановление администрации города Тулы от 01.12.2015 №6040 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Тула «Поддержка и развитие территориального общественного самоуправления и общественных объединений в муниципальном образовании город Тула».

11. Постановление городской управы города Калуги Калужской области от 04.08.2016 №242-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Город Калуга» на оказание финансовой помощи в целях предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности муниципальных унитарных предприятий города Калуги».

### **Северо-Западный федеральный округ**

1. Закон Архангельской области от 22.02.2013 №613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области».

2. Закон Вологодской области от 27.10.1999 №422-ОЗ «Об организации территориального общественного самоуправления в Вологодской области»: утратил силу с 01.01.2006 в связи с принятием закона Вологодской области от 22.10.2004 №1068-оз.

3. Закон Республики Коми от 05.12.2011 №127-ПЗ «О некоторых вопросах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми».

4. Закон Ленинградской области от 27.06.2000 №17-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Ленинградской обла-

сти»: утратил силу с 28.02.2006 на основании закона Ленинградской области от 21.02.06 № 5-ОЗ.

5. Закон Ненецкого автономного округа от 13.03.2015 № 56-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Ненецком автономном округе».

6. Решение Псковской городской думы Псковской области от 21.12.2001 № 345 «О Положении о территориальном общественном самоуправлении в городе Пскове».

7. Решение городского Совета депутатов Калининграда от 06.09.2006 № 320 «Об утверждении Положения «О территориальном общественном самоуправлении в городе Калининграде».

8. Решение Вологодской городской думы от 30.09.2011 № 770 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Вологда».

9. Постановление администрации городского округа «Сыктывкар» от 31.10.2013 № 10/4145 «О мероприятиях по развитию территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

### **Северо-Кавказский федеральный округ**

1. Закон Ставропольского края от 02.03.2005 № 12-кз «О местном самоуправлении в Ставропольском крае».

2. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 358 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» до 2020 года».

3. Постановление Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 № 353 «Об утверждении государственной программы Чеченской Республики “Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике» на 2014–2018 годы”».

4. Постановление Правительства Республики Ингушетия от 07.08.2015 № 126 «Об утверждении Правил предоставления грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности».

5. Постановление Правительства Республики Дагестан от 25.04.2016 № 110 «О реализации на территории Республики Дагестан проектов местных инициатив».

6. Постановление Правительства Республики Северная Осетия — Алания от 29.08.2017 № 337 «О государственной программе Республики Северная Осетия — Алания “Формирование современной городской среды” на 2018–2022 годы».

7. Решение Махачкалинского городского Собрания от 30.05.2008 № 10-8 «О территориальном общественном самоуправлении в городском округе “Город Махачкала”».

### **Южный федеральный округ**

1. Закон Республики Адыгея от 01.11.2018 № 189 «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления».

2. Закон Республики Адыгея от 31.03.2005 № 295 «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальных образованиях»: утратил силу с 07.04.2009 на основании Закона Республики Адыгея от 01.04.2009 № 248.

3. Постановление правительства Волгоградской области от 25.11.2013 г. № 672-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области “Развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления Волгоградской области” на 2014–2018 годы».

4. Постановление правительства Волгоградской области от 30.12.2013 № 806-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области “Управление государственными финансами Волгоградской области” на 2014–2020 годы».

5. Постановление Законодательного собрания Краснодарского края от 28.02.2007 № 2936-П «О краевом конкурсе на звание “Лучший орган территориального общественного самоуправления”».

6. Постановление правительства Республики Калмыкия от 21.06.2013 № 317 «О государственной программе “Социальная поддержка населения Республики Калмыкия на 2013–2020 годы”».

7. Постановление Совета министров Республики Крым от 29.10.2017 № 423 «Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015–2020 годы».

8. Постановление правительства Ростовской области от 31.08.2017 № 597 «Об утверждении государственной программы Ростовской об-

ласти «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области».

9. Постановление правительства Севастополя от 10.11.2015 г. №1045-ПП «Об утверждении государственной программы “Развитие территориального общественного самоуправления в городе Севастополе на 2016–2020 годы”».

10. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.10.2015 №975 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края “Региональная политика и развитие гражданского общества”».

11. Решение городской Думы Краснодара от 26.01.2006 №6 «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании “Город Краснодар».

12. Постановление администрации МО «Город Майкоп» от 07.02.2018 №145 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг, связанных с деятельностью местных некоммерческих организаций, направленной на поддержку и развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании “Город Майкоп”.

### **Приволжский федеральный округ**

1. Закон Нижегородской области от 03.05.2006 №38-3 «Об утверждении областной целевой программы «Социально-экономическая поддержка молодых специалистов, работающих в учреждениях образования, здравоохранения, спорта и культуры Нижегородской области» на 2006–2020 годы».

2. Закон Ульяновской области от 28.06.2017 №74-30 «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Ульяновской области».

3. Постановление правительства Республики Башкортостан от 12.02.2018 №61 «О реализации на территории Республики Башкортостан проектов по благоустройству дворовых территорий, основанных на местных инициативах».

4. Постановление правительства Кировской области от 06.12.2009 №33/481 «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области».

5. Постановление правительства Республики Марий Эл от 24.03.2014 №130 «О реализации на территории Республики Марий



Эл проекта по поддержке местных инициатив в городских и сельских поселениях в Республике Марий Эл».

6. Постановление правительства Республики Мордовия от 04.10.2013 №451 «Об утверждении государственной программы Республики Мордовия “Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014–2025 годы”».

7. Постановление правительства Пермского края от 01.10.2013 №1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края “Региональная политика и развитие территорий”».

8. Постановление правительства Самарской области от 13.11.2013 №616 «Об утверждении государственной программы Самарской области “Устойчивое развитие сельских территорий Самарской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года”».

9. Постановление правительства Саратовской области от 31.03.2016 №137-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных животноводческих ферм и грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы и признании утратившими силу отдельных положений постановления правительства Саратовской области от 06.03.2015 №111-П».

10. Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 09.04.2018 №226 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на проведение мероприятия, направленного на развитие системы территориального общественного самоуправления Республики Татарстан, в части осуществления компенсационных выплат руководителям территориальных общественных самоуправлений».

11. Указ Главы Чувашской Республики от 30.01.2017 №7 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах».

12. Постановление администрации города Ижевска от 26.11.2015 №495 «Об утверждении муниципальной программы “Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Город Ижевск», на 2016–2020 годы”».

13. Постановление администрации муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области от 14.11.2013 №4037-п «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие Оренбургского района Оренбургской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».

14. Постановление администрации города Пензы от 27.02.2015 №223 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Пензе и поддержка местных инициатив на 2015–2021 годы».

### **Уральский федеральный округ**

1. Постановление правительства Курганской области от 14.10.2013 №474 «О государственной программе Курганской области «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».

2. Постановление правительства Тюменской области от 30.12.2014 №699-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса на 2013–2020 годы».

3. Постановление правительства Челябинской области 21.12.2016 №724-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2017–2020 годы».

4. Постановление правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 03.09.2014 №703-П «Об утверждении положения о предоставлении грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности Ямало-Ненецкого автономного округа».

5. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 06.04.2018 №151-рп «О Концепции развития территориального общественного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре до 2025 года».

6. Распоряжение правительства Свердловской области от 07.06.2018 №379-РП «Об утверждении Программы поддержки и развития чтения в Свердловской области на 2018–2021 годы и состава рабочей группы по поддержке и развитию чтения в Свердловской области».

## **Сибирский федеральный округ**

1. Закон Алтайского края от 11.07.2011 № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае».

2. Закон Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

3. Закон Кемеровской области от 05.04.2011 № 30-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Кемеровской области с некоммерческими организациями».

4. Закон Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае».

5. Закон Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1908 «О краевых социальных грантах».

6. Постановление администрации Алтайского края от 07.04.2014 № 163 «О предоставлении грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности».

7. Постановление Правительства Республики Алтай от 15.02.2018 № 46 «Об утверждении Правил проведения конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории Республики Алтай в рамках реализации проекта “Инициативы граждан”».

8. Постановление правительства Омской области от 15.10.2013 № 252-п «Об утверждении государственной программы Омской области “Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области”».

9. Постановление администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы “Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области”».

10. Постановление Правительства Республики Тыва от 11.11.2016 № 471 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва “Социальная поддержка граждан в Республике Тыва на 2017–2019 годы”».

11. Постановление Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия “Региональная политика Республики Хакасия (2017–2021 годы)”».

12. Постановление губернатора Новосибирской области от 01.02.2018 №21 «О мерах по созданию условий для развития территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Новосибирской области».

13. Решение Красноярского городского Совета депутатов от 11.03.2011 №13-235 «О территориальном общественном самоуправлении в городе Красноярске».

14. Постановление администрации г. Кемерово от 17.02.2017 №285 «О проведении городского конкурса “Лучший комитет территориального общественного самоуправления”».

### **Дальневосточный федеральный округ**

1. Закон Забайкальского края от 24.11.2010 №432-33К «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Забайкальском крае».

2. Закон Камчатского края от 14.11.2011 №689 «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Камчатском крае».

3. Закон Приморского края от 05.04.2013 №183-КЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае».

4. Закон Чукотского автономного округа от 24.10.2011 №101-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чукотском автономном округе».

5. Постановление правительства Амурской области от 05.04.2018 №142 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов».

6. Постановление Правительства Республики Бурятия от 10.04.2013 №180 «Об утверждении государственной программы Республики Бурятия “Совершенствование государственного управления”».

7. Постановление правительства Еврейской автономной области от 20.01.2015 №7-пп «О порядке предоставления субсидий на реализацию общественных инициатив населения Еврейской автономной области в социальной сфере в 2015–2020 годах».

8. Постановление Правительства Забайкальского края от 19.11.2013 №488 «О краевом конкурсе среди субъектов территориального общественного самоуправления “Решаем сами”».

9. Постановление правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П «Об утверждении государственной программы Камчатского края “Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014–2020 годы”».

10. Постановление правительства Магаданской области от 18.02.2016 № 97-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям Магаданской области».

11. Постановление правительства Сахалинской области от 01.08.2016 № 380 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления».

12. Постановление утверждения Порядка предоставления и расходования субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местным бюджетам на организацию и проведение конкурса на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (территориальному общественному самоуправлению) в муниципальных районах Республики Саха (Якутия)».

13. Постановление правительства Хабаровского края от 24.06.2016 № 199-пр «Об утверждении Положения о предоставлении грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления».

14. Постановление правительства Чукотского автономного округа от 21.10.2013 № 411 «Об утверждении Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014–2020 годы».

15. Решение Благовещенской городской думы от 30.03.2017 № 32/31 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании “Город Благовещенск”».

16. Постановление мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 18.04.2017 № 991 «О проведении муниципального конкурса социально значимых проектов органов территориального общественного самоуправления».

## СВЕДЕНИЯ о мерах финансовой поддержки территориального общественного самоуправления

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявкт. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
<b>Центральный федеральный округ</b>						
1	1. Постановление правительства Белгородской области от 02.12.2013 №484-П, «О реализации подпрограммы «Развитие сельских территорий Белгородской области» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства Белгородской области на 2014–2020 годы»» 2. Постановление администрации города Белгорода от 10.11.2014 №226 «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное управление и развитие сельского хозяйства и рыбоводства» на 2014–2020 годы» 3. Муниципальная программа «Реализация мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014–2020 годы» в Белгородском районе на 2014–2020 годы».	Объем финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета — 2 млн руб.	ТОС.	Критериями отбора участников конкурса являются учредение ТОС, наличие пакета документов и прихода в ТОС не менее 25 % от общей суммы, необходимой для реализации проекта.	Проект должен быть направлен на развитие и поддержку одного из следующих приоритетных направлений деятельности: — благоустройство территорий; — природоохранная деятельность; — экологическая культура и безопасность; — сохранение исторического и культурного наследия, традиций и промыслов, развитие въездного туризма; — развитие физической культуры и спорта; — поддержка социально уязвимых групп населения.	Департамент внутренней и кадровой политики Белгородской области.
2	Государственная программа «Региональная политика Брянской области» (2014–2020 годы).	Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) для софинансирования реализуемых программ (проектов).	Муниципальные районы (городские округа).	Основными критериями отбора муниципальных районов (городских округов) для предоставления субсидий являются: а) наличие программы (проекта), прошедшей конкурсный отбор; б) софинансирование расходов за счет средств местного бюджета в значительной (острой) степени; г) наличие поданных со стороны населения, собранных в поддержку программы (проекта); д) наличие зарегистрированного органа управления, осуществляющего самоуправление в муниципальном образовании, на территории которого реализуется программа (проект) инициативного бюджетирования.	Проект должен быть подготовлен инициативными группами граждан и некоммерческими организациями в рамках которых решаются задачи по строительству, восстановлению или ремонту (замене) объектов общественной инфраструктуры.	Департамент внутренней политики Брянской области.

№	Субъект РФ	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявит. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
3	Владимирская область	<p>1. Постановление губернатора Владимирской области от 25.03.2012 № 1065 «Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013—2017 годы»</p> <p>2. Постановление администрации города Владимира от 10.11.2017 № 3788 «О муниципальной программе «Владимирские общественные инициативы».</p>	19738209,8 тыс. руб.	<p>1. Департамент по физической культуре и спорту администрации Владимирской области.</p> <p>2. Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области.</p> <p>3. Администрация администрации Владимирской области.</p> <p>4. Государственные бюджетные учреждения Владимирской области, в отношении которых департамент сельского хозяйства и продовольствия осуществляет функции и полномочия учредителя.</p> <p>5. Государственные бюджетные учреждения Владимирской области, в отношении которых департамент по физической культуре и спорту администрации Владимирской области осуществляет функции и полномочия учредителя.</p> <p>6. Органы местного самоуправления муниципальных районов, сельских поселений области (по согласованию).</p>	<p>Необходимо:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов.</li> <li>2. Повышение уровня рентабельности производства сельскохозяйственной продукции.</li> <li>3. Стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса.</li> <li>4. Восстановление эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства.</li> <li>5. Поддержка малых форм хозяйствования.</li> <li>6. Создание условий для сохранения и восстановления плодородия почв, стимулирование эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.</li> <li>7. Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель.</li> <li>8. Повышение занятости, уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного строительства.</li> <li>9. Осуществление профилактических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных.</li> </ol>	<p>Программа направлена на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение вклада агропромышленного комплекса области в обеспечении продовольственной безопасности Российской Федерации.</li> <li>2. Повышение конкурентоспособности, повышаемой в области.</li> <li>3. Повышение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса.</li> <li>4. Восстановление и повышение эффективности государственного управления в сфере развития сельского хозяйства, экологизацию производства.</li> <li>5. Устойчивое развитие сельских территорий.</li> </ol>	<p>Департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области.</p>
4	Воронежская область	<p>Постановление правительства Воронежской области от 02.07.2015 № 545 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческой организации «Инициативный Совет Воронежской области» на поощрение проектов, реализуемых в рамках территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Воронежской области, в целях реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития муниципальных образований Воронежской области «Создание благоприятных условий для развития и местного самоуправления».</p>	<p>Общая сумма финансирования на общественно полезные проекты в 2018 году составила 60 млн руб.</p>	<p>ТОС.</p>	<p>Ассоциация утверждает положение о конкурсе социально значимых проектов территориального общественного самоуправления и проводит конкурс социально значимых проектов ТОС, по результатам которого выделяет проекта ТОС—по бюджету.</p>	<p>Проекты должны быть направлены на достижение общепрофессиональных целей, в том числе благоустройство территории, удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан.</p>	<p>Ассоциация «Совет муниципальных образований Воронежской области», Департамент по развитию муниципальных образований Воронежской области.</p>
5	Ивановская область		<p>Предусмотрены бюджетные средства в размере 60 млн руб.</p>			<p>—</p>	<p>Совет муниципальных образований Ивановской области.</p>

№	Субъект РФ	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курящий работу с ТОСами
6	Калужская область	Постановление городской управы г. Калуги от 02.02.2018 № 34-п «Об утверждении Положения о порядке определения объема и предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Город Калужский» на осуществление мероприятий, не являющихся государственными (муниципальными) услугами, деятельностью которых направлена на создание и развитие целостной системы территориального управления в муниципальном образовании «Город Калуга».	Общая сумма реализованных проектов составила 34,1 млн руб.	Муниципальные районы Калужской области.	Упомянутыми органами по правлению конкурсного отбора является Министерство сельского хозяйства Калужской области. Условиями отбора являются: — повышение финансовой устойчивости муниципальных образований; — использование и эффективное использование производственных ресурсов; — создание условий для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий; — развитие рыночной сельскохозяйственной продукции.	Проекты должны быть направлены на: а) создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; б) сохранение и восстановление прибрежных территорий, историко-культурных памятников; в) поддержку национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.	Министерство сельского хозяйства Калужской области.
7	Костромская область	Постановление администрации г. Кострома от 13.04.2014 № 13-а «Об утверждении государственной программы костромской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и содействие развитию их деятельности на территории Костромской области на 2014–2018 годы».	Общий объем финансирования Программы — 206350,7 тыс. руб.	Социально ориентированные некоммерческие организации.	Для достижения целей подпрограммы «Создание и развитие центров местного самоуправления» предполагается реализация следующих задач: — обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти Костромской области с органами местного самоуправления; — создание методической поддержки, оказание методической помощи органам местного самоуправления; — обеспечение своевременного и в соответствии с законодательством Российской Федерации выполнения административных функций администраций районов, городских округов и территориальной организации местного самоуправления Костромской области; — повышение уровня знаний и навыков профессиональных кадров местного самоуправления; — создание организационных и правовых условий для развития территориального общественно-самоуправления в Костромской области; — создание организационных и правовых условий для развития административных центров сельских поселений муниципальных образований Костромской области.	Проекты должны быть направлены на: 1) повышение роли социально ориентированных некоммерческих организаций при оказании социальных услуг (помощи) населению Костромской области; 2) повышение уровня для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, направленной на удовлетворение потребностей населения Костромской области.	Управление по вопросам местного самоуправления администрации Костромской области.
8	Курская область	Решение курского городского собрания от 08.04.2014 № 113-5-ОС «Об утверждении комплексной программы социально-экономического развития города Курска на 2014–2018 годы».	—	—	—	—	—
9	Липецкая область	Об утверждении государственной программы «Создание и развитие форм собственности в Липецкой области»	Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составил 763 599,1 тыс. руб.	Сельскохозяйственные потребительские кооперативы.	—	Проекты должны быть направлены на создание и стимулирование развития на территории области кооперативов различной специализации: — развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации; — создание условий для развития сельских предпрятий и акционерных обществ, за исключением публичных акционерных обществ.	Управление сельского хозяйства Липецкой области.



№ субъект	Программа поддержки ТОСов	Загранные и полученные средства	Заявк. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
10	Москва Московская область 1. Закон Московской области от 08.11.2017 № 187/2017-ОЗ «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области». 2. Постановление правительства Московской области от 02.18.2016 № 108/ПВ «Об исполнении центральным исполнительным органом государственной власти Московской области по вопросам поддержки территориального общественного самоуправления в Московской области».	—	ТОС.	—	—	Главное управление территориальной политики Московской области.
11	Орловская область Государственная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области».	Общий объем средств на реализацию программы составляет 4 595 682,8 тыс. руб.	—	Необходимы: 1) создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; 2) привлечение внимания проживающих в сельской местности, в решении вопросов местного значения; 3) формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.	Проекты должны быть направлены на: 1) удовлетворение потребностей сельской молодежи в сфере образования, культуры и досуга; 2) повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности; 3) концентрация ресурсов, направленных на комплексное обустройство объектов социальной и инженерной инфраструктуры, агро- и агротуризм; разработка и реализация стратегических программ, выходящих от сети автомобильных дорог населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса; 4) грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности; 5) поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий.	Департамент сельского хозяйства Орловской области.
12	Рязанская область Постановление Министерства по делам территориальных образований Рязанской области от 20.01.2016 № 3 «Об утверждении Положения о проведении ежегодного областного конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление Рязанской области»».	—	—	—	—	—
13	Смоленская область Постановление главы города Смоленска от 07.12.2016 № 443 «О стратегии социально-экономического развития города Смоленска на период до 2025 года».	На реализацию Программы в течение 2017–2018 годов предусматривается 1. За счет средств бюджета сельского поселения — 60 000 руб., в том числе: а) средства районного, краевого и областного бюджетов, направленные на поддержку местных инициатив (в случае включения в состав получателей субсидий); б) внебюджетные средства (добрывольные пожертвования юридических и физических лиц, реализация инициатив, мероприятия органов ТОС).	Орган местного самоуправления Смоленской области.	Конкурсные условия: — участие населения в реализации данной программы; — социальная и экономическая эффективность проекта.	Проект должен быть направлен на реализацию развития территориального общественного самоуправления в течение двух лет. Реализуется в пределах двух лет. Необходимы финансы из бюджета муниципально-го образования.	Администрация Восточного сельского поселения Смоленского муниципального района Смоленской области.

№	Субъект	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявит. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
14	Тамбовская область	Постановление администрации Тамбовской области от 29.06.2017 №864 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области "Формирование современной городской среды в Тамбовской области" на 2018–2022 годы».	Общий объем средств на реализацию программы в 2018–2022 годах составит 14,23375,95 тыс. руб., из средств федерального бюджета — 10,69850,4 тыс. руб.; из средств областного бюджета — 90000,0 тыс. руб.	— правительство Тамбовской области; — народ, проживающий в муниципальных образованиях; — органы местного самоуправления; региональные организации.	Нет.	При определении проектов «Народная инициатива» необходимо учитывать, что средства выделяемые на их реализацию, могут быть израсходованы исключительно на решение вопросов местного значения жителей городского и сельского поселения (электрo, тепло-, газo- и водоснабжения).	Управление топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства области; Департамент государственного регулирования ценовой политики и тарифов областного и федерального уровня; Управление аппарата главы администрации области.
15	Тверская область	Программа поддержки местных инициатив в Тверской области.	Стоимость проектов-победителей составила 228,4 млн руб., из них сельские поселения и 9 млн руб. — город Тверь. Всего в рамках программы на реализацию составило 111 млн руб., из них 107 млн руб. — городские и сельские поселения и 4 млн руб. — город Тверь.	Жители Тверской области.	Для участия в конкурсном отборе городскими и сельскими поселениями Тверской области были поданы 152 заявки. В целях выявления наиболее интересных проектов и форм организации местного самоуправления в поселениях, значимых были в которых приняло участие 10,5 тыс. человек. По итогам конкурсного отбора победителями стали 93 поселения Тверской области.	Самое важное — на собраниях определяются не только приоритетный проект, но и обязательный вклад населения в реализацию проекта. Также определяются участники процесса, в том числе в виде софинансирования. На втором этапе местная администрация совместно с выбранной организацией приступает к подготовке заявки в состав которой входит проектно-сметная документация по проекту.	Правительство Тверской области.
16	Тульская область	Постановление администрации муниципального образования «Полоточная сельская программа "Поддержка и развитие территориального общественного самоуправления и общественных объединений в городе Туле».	—	Управление по местному самоуправлению администрации города Тулы. Управление физической культуры, спорта и молодежной политики администрации города Тулы.	—	Условие выделения средств для реализации проекта — одобрение на заседаниях общественных советов приоритетных направлений расходования средств, проведения опроса жителей с последующим утверждением окончательного списка проектов на расширенных заседаниях общественных советов.	Администрация города Тулы. Контроль за исполнением муниципальной программы возложен на первого заместителя главы администрации города.
17	Ярославская область	Решение муниципалитета «Об утверждении муниципальной программы «О поддержке общественных инициатив, органов территориального общественного самоуправления и граждан города Ярославля».	Общий объем необходимых ресурсов составляет 363,427 тыс. руб. из бюджета Ярославской области (по конкурсу программ), из них 20 тыс. руб. — на реализацию программы.	Администрация Тулавского муниципального района Ярославской области.	Конкурс отбора проектов социально ориентированных некоммерческих организаций ТОС Конкурс отбора лидеров ТОС — физические лица — лидеры ТОС, направленных на развитие территориального развития общественного самоуправления Физических лиц, направленных на реализацию общественно-гражданских инициатив.	Проект направлен на создание новых ТОС в сельских поселениях для улучшения и развития территорий данных поселений.	Первый заместитель главы администрации Тулавского муниципального района.
18	город федерального значения Москва	Отдельной программы про ТОС нет.	—	—	—	—	—

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
1	<p>1. Закон Республики Коми от 05.12.2011 № 127-РЗ «О некоторых вопросах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми».</p> <p>2. Постановление администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 31.10.2013 № 10/1445 «О мерах по совершенствованию управления на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (вместе с «Методическими рекомендациями по организации общественного самоуправления в муниципальном образовании городского округа «Сыктывкар»).</p>	—	ТОС.	<p>Конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией и включает: проверку соответствия заявок требованиям, изложенным в конкурсной документации и достоверности документов, представляемых поселениями;</p> <p>— предварительную оценку каждого проекта и выставление соответствующей оценки членами конкурсной комиссии;</p> <p>— принятие решения о допуске поселения к участию в конкурсном отборе;</p> <p>— обсуждение проектов на заседании конкурсной комиссии; окончательное решение об окончательных условиях баллов;</p> <p>— сведения о членах конкурсной комиссии и ранжирование проектов в соответствии с полученными баллами;</p> <p>— состав, проектов, полученных наибольшее количество баллов;</p> <p>— оформление итогового решения о проектах, подлежащих финансированию из областного бюджета протоколом.</p>	<p>1. Строительство детских и спортивных площадок.</p> <p>2. Ремонт дорог и тротуаров.</p> <p>3. Благоустройство дворовых территорий.</p> <p>4. Благоустройство придорожной территории.</p> <p>5. Охрана окружающей среды.</p>	1. Органы государственной власти Республики Коми.
2	<p>Постановление правительства Республики Карелия от 04.04.2014 г. № 86-П «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора проектов для предоставления субсидий гражданам, проживающим в муниципальных образованиях в Республике Карелия» («Проект поддержки местных инициатив Республики Карелия»).</p>	<p>Финансирование программы в 2018 году увеличено с 37 до 50 млн руб.</p>	Муниципальные районы, городские и сельские поселения Республики Карелия.	<p>Конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией. Этапы:</p> <p>1. В срок до 10 декабря проходят собрания жителей, где путем голосования выбирается проектная команда, представляющая интересы жителей и местных бюджетов, избирается инициативная группа, после чего муниципальные образования представляют документы организатору конкурса.</p> <p>2. Инициативная группа организует конкурсную комиссию, которая определяет проекты-победители на основании утвержденных критериев.</p> <p>3. С февраля по декабрь — этап реализации проектов с участием представителей органов местного самоуправления.</p> <p>4. Торжественное открытие объектов, построенных или реконструированных по Программе. — праздник для всех жителей городского округа.</p> <p>5. Контроль за сохранностью и эксплуатацией объектов, проведение мероприятий по благоустройству, озеленению, содержанию.</p>	<p>1. Обустройство спортивных объектов.</p> <p>2. Установка детских площадок.</p> <p>3. Ремонт муниципальных дорог.</p> <p>4. Ремонт объектов дворовых территорий, парков, мест лесовосстановления.</p>	Министерство национальной политики Республики Карелия.

№	Субъект	Программа поддержки ТОСов	Загранные и полученные средства	Заявит. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, куррующий работу с ТОСами
3	Ненецкий автономный округ	<p>1. Закон Ненецкого автономного округа от 13.03.2015 №56-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Ненецком автономном округе». На сегодняшний момент не реализуется только в г. Нарьян-Мар.</p>	До 150 тыс. руб.	Муниципальные образования.	<p>Конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией и включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— проверку соответствия заявок поселений требованиям конкурсной документации и достоверности документов, представляемых заявителями;</li> <li>— предварительную оценку каждого проекта и выставление соответствующих баллов членом конкурсной комиссии;</li> <li>— принятие решения о допуске заявителя к участию в конкурсном отборе;</li> <li>— обсуждение проектов на заседании конкурсной комиссии и окончательное уточнение баллов;</li> <li>— сведение оценок членов конкурсной комиссии в единый сводный отчет в соответствии с полученными баллами;</li> <li>— отбор проектов, получивших наибольшее количество баллов;</li> <li>— оформление итогового решения о предоставлении средств из бюджета областного бюджета.</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Строительство детских и спортивных площадок</li> <li>2. Ремонт дорог и тротуаров.</li> <li>3. Обеспечение водоснабжением.</li> <li>4. Благоустройство придомовой территории.</li> <li>5. Охрана окружающей среды.</li> </ol>	Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»».
4	Псковская область	<p>1. Постановление администрации Псковской области от 14.03.2014 №161 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Пскове».</p>					

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявит. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
5	<p>Постановление правительства Новгородской области от 11.04.2016 № 130 «О государственной программе Новгородской области «Товарищеская поддержка развития местного самоуправления в муниципальных районах и городских округах Новгородской области на 2016–2020 годы».</p>	<p>Субсидии на организационные расходы областного правительства являются бюджетам поселений из областного бюджета при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов управления в сфере благоустройства. Выразившие в конкурсе и получившие субсидии поселения должны со своей стороны обеспечить финансирование проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— за счет средств местного бюджета поселения (ТОСов);</li> <li>— за счет средств областного бюджета запрашиваемой субсидии;</li> <li>— со стороны населения не менее 5% от объема запрашиваемой субсидии;</li> <li>— со стороны организаций и других юридических и физических лиц; малый и максимальный уровень софинансирования не устанавливается;</li> <li>— по вкладу организаций и других внебюджетных источников в виде материальной помощи, спонсорства, спонсальной помощи, спонсорского финансирования не устанавливается.</li> </ul> <p>Каждое участвующее в конкурсном отборе поселение может подать на конкурс только одну заявку, сумма которой не может превышать 700 000 руб.</p>	<p>Муниципальные образования.</p>	<p>Конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией и включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— проверку соответствия заявок поселений требованиям конкурсной документации и достоверности документов, представляемых поселением;</li> <li>— предварительную оценку каждого проекта и выставление соответствующих баллов членом конкурсной комиссии;</li> <li>— принятие решения о допуске поселения к участию в конкурсном отборе;</li> <li>— обсуждение проектов на заседании конкурсной комиссии и окончательное уточнение баллов;</li> <li>— сведение оценок членов конкурсной комиссии в единый сводный акт в соответствии с полученными баллами;</li> <li>— отбор проектов, получивших наибольшее количество баллов, оформление итогового решения о проектах, включенных в конкурсную программу из областного бюджета протоколом.</li> </ul>	<p>Проекты должны быть направлены на решение граждан в сфере благоустройства территории. Заявляемые проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— обеспечение переноса мер по-жарной безопасности;</li> <li>— создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами культуры, спорта и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных мероприятий (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение информационных знаков, архитектурных форм);</li> <li>— организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;</li> <li>— дорожная деятельность в отношении организации, содержания, ремонта, содержания и обеспечения безопасности дорожного движения на них;</li> <li>— создание условий для массового отдыха жителей поселений и организация обустройства мест массового отдыха населения;</li> <li>— участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделенному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;</li> <li>— организация ритуальных услуг;</li> <li>— создание условий для оказания помощи гражданам, относящихся к полномочиям местного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением мероприятий по капитальному строительству, ремонту и содержанию объектов общественной инфраструктуры.</li> </ul>	<p>Департамент внутренней политики Новгородской области.</p>
6	<p>1. Постановление администрации города Мурманска от 13.11.2017 № 3853 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципального самоуправления и гражданского общества» на 2018–2024 годы».</p>					

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявит. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
	<p>2. Постановление правительства Мурманской области от 28.08.2017 №430-ПП «О государственной программе Мурманской области "Формирование современной городской среды Мурманской области"».</p>	<p>Общая сумма 2 221 532,5 тыс. руб.</p>	<p>Муниципальные образования.</p>	<p>В каждом муниципальном образовании — получение субсидии финансируются общественные комиссии из представительных органов местного самоуправления, политических партий и движений, общественных организаций, общественных центров, общественных объединений, проведения оценки предложений заинтересованных лиц, а также для осуществления контроля за реализацией муниципальных программ, формирования современной городской среды после их утверждения. Дизайн-проекты благоустройства каждой дворовой территории, а также дизайн-проект благоустройства общественной территории до начала работ утверждаются с учетом мнения заинтересованных лиц. Все решения, касающиеся благоустройства муниципальных территорий общего пользования, принимаются открыто и публично, с учетом мнения жителей соответствующего муниципального образования.</p>	<p>1. Развитие и благоустройство дворовых и общественных пространств муниципальных образований Мурманской области. 2. Формирование градостроительной политики в Мурманской области. 3. Создание благоприятных условий для граждан, организаций и предприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Мурманской области.</p>	<p>Министерство строительства и территориального развития Мурманской области.</p>
7	<p>1. Закон Ленинградской области «О территориальном общественном самоуправлении в Ленинградской области» (утратил силу с 28.02.06 на основании закона Ленинградской области от 21.02.06 №5-ОЗ).</p>	<p>—</p>	<p>—</p>	<p>—</p>	<p>—</p>	<p>—</p>
Ленинградская область	<p>2. Постановление правительства Ленинградской области от 09.03.2016 №54 «О стратегии развития сельских территорий Ленинградской области на 2014—2017 годы и на период до 2020 года».</p>	<p>Общая сумма 12857 039,258 тыс. руб.</p>	<p>Муниципальные образования.</p>	<p>Конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией.</p>	<p>1. Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности. 2. Благоустройство детских и спортивных площадок. 3. Ремонт дорог и тротуаров. 4. Обеспечение водоснабжением. 5. Благоустройство придомовой территории. 6. Охрана окружающей среды.</p>	<p>Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу.</p>
	<p>3. Закон от 14.12.2012 №95-ОЗ «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области форм местного самоуправления».</p>	<p>Объем субсидии (средств, запрашиваемых на поддержку поселения) не может превышать 2,5 млн руб. на одно поселение.</p>	<p>Муниципальные образования.</p>	<p>Комитет осуществляет отбор муниципальных образований в соответствии с критериями, указанными в Порядке предоставления субсидий муниципальным образованиям Ленинградской области.</p>	<p>1. Строительство детских и спортивных площадок. 2. Ремонт дорог и тротуаров. 3. Благоустройство придомовой территории. 4. Благоустройство придомовой территории. 5. Охрана окружающей среды.</p>	<p>Комитет по местному самоуправлению и развитию муниципальных образований Ленинградской области.</p>

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
8	Решение городского Совета депутатов Калининграда от 08.09.2006 № 320 «Об утверждении Положения "О территориальном общественном самоуправлении в городе Калининграде"».	—	—	—	—	—
9	1. Закон Вологодской области от 27.10.1989 №422-ОЗ «Об организации местного самоуправления в Вологодской области» (утратил силу с 1 января 2006 года в связи с принятием закона Вологодской области от 22.10.2004 № 1068-ОЗ).	—	—	—	—	—
	2. Решение Вологодской городской Думы от 30.09.2011 № 770 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальных образованиях Вологодской области» (вступает в силу с 01.01.2012 года) и «Народный бюджет — ТОС».	В зависимости от численности жителей ТОСы могут ежегодно претендовать на суммы от 1,5 до 2,5 млн руб.	ТОС, муниципальные образования.	Конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией.	1. Строительство детских и спортивных площадок. 2. Ремонт дорог и тротуаров. 3. Обеспечение водоснабжением. 4. Благоустройство придомовой территории. 5. Охрана окружающей среды.	Администрация города Вологды.
10	1. Закон Архангельской области от 08.10.2013 № 464-п «Об утверждении государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области».	—	—	—	—	—
	2. Постановление правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 464-п «Об утверждении государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области и государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (П. 4—2020 года)».	Объем финансирования из областного бюджета — 133 млн руб.	Органы местного самоуправления, органы ТОС.	Для участия в конкурсе органы местного самоуправления муниципальных образований представляют в департамент по внутренней политике Архангельской области и администрации губернатора и правительства конкурсную документацию. Далее департамент изучает документацию и определяет победителя, от которого заказ местного самоуправления. Конкурсная документация подается только одна конкурсная документация.	1. Строительство детских и спортивных площадок. 2. Ремонт дорог и тротуаров. 3. Обеспечение водоснабжением. 4. Благоустройство придомовой территории. 5. Охрана окружающей среды.	Администрация губернатора Архангельской области и правительства Архангельской области.

№	Субъект	Программа поддержки ТОСов	Загранные и полученные средства	Заявит. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, куррующий работу с ТОСами
11	г.о.д. Федерального значения Санкт-Петербург						
<b>Северо-Кавказский федеральный округ</b>							
1	Республика Дагестан	Постановление правительства Республики Дагестан от 25.04.2016г. «Об утверждении Правил предоставления проектов местных инициатив».	Размер субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию одного проекта не должен превышать 2 000 тыс. руб.	Муниципальное образование Республики Дагестан.	Конкурсный отбор проводится не позднее 1 июня года, в котором осуществляется предоставление субсидий конкурсного отбора. Критерии конкурсного отбора: 1) софинансирование проекта; 2) социальная эффективность; 3) участие населения; 4) экономический эффект.	Проект направлен на предоставления субсидии на поддержку местных проектов в сфере культуры, молодежной, общественной, инфраструктурные муниципальные образованый Республики Дагестан.	Министерство финансов Республики Дагестан.
2	Республика Ингушетия	Постановление правительства Республики Ингушетия от 07.08.2015 № 128 «Об утверждении Правил предоставления грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности».	Размер гранта составляет не более 60% от сметной стоимости проекта и не должен превышать 2 млн руб.	Муниципальные районы, находящиеся в сельских поселениях.	Гранты предоставляются органу местного самоуправления или органу ТОС сельского поселения на реализацию общественно значимого проекта с участием граждан, проживающих в сельской местности. Условиями предоставления грантов являются: 1) своевременное предоставление документов; 2) прохождение отбора; 3) наличие соглашения о порядке предоставления и расходовании грантов.	Отсутствуют.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия.
3	Республика Кабардино-Балкария	Нет программы поддержки органов ТОС.					



№	Субъект	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
4	Республика Карачаево-Черкесия	Постановление правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 №353 «О государственной программе "Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года».		Сельские поселения.	<p>Необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— стимулирование роста производственной продукции, сельскохозяйственных продуктов;</li> <li>— осуществление противоземлеугодных мероприятий и освоение опасных болотных территорий;</li> <li>— поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;</li> <li>— поддержка малых форм хозяйствования;</li> <li>— повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;</li> <li>— повышение качества жизни сельского населения;</li> <li>— развитие инновационной деятельности и инновационного развития агропродовольственного комплекса;</li> <li>— развитие биотехнологий;</li> <li>— создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;</li> <li>— развитие мелкотоварного сельскохозяйственного земледелия;</li> <li>— экологическим регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов;</li> <li>— повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне.</li> </ul>	<p>Программа направлена на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— обеспечение производственных задач в соответствии с параметрами, заданными Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 №120;</li> <li>— повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;</li> <li>— повышение финансовой устойчивости и эффективности агропродовольственного комплекса;</li> <li>— устойчивое развитие сельских территорий;</li> <li>— воспроизводство и повышение эффективности использования земельных ресурсов и других ресурсов, экологизация производства.</li> </ul>	<p>Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики.</p>
5	Республика Северная Осетия — Алания	Постановление правительства Республики Северная Осетия — Алания от 29.08.2017 №337 «О государственной программе Республики Северная Осетия — Алания "Формирование современной городской среды" на 2018–2022 годы».	На реализацию программы выделено 158 млн руб.	Муниципальные образования Республики Северная Осетия — Алания.	<p>Одно из главных условий проекта — вовлечение в его реализацию широких масс населения, проведение общественных обсуждений. Социальный эффект программы будет выражен в создании более комфортных и безопасных условий проживания граждан.</p>	<p>Для реализации проекта благоустройства дворовых территорий (полностью освещенных, оборудованных местами для проведения досуга и отдыха населения (спортивные площадки, детские площадки и т.д.), работы арматурных форм, называемых в течение планового года благоустроенными дворовыми территориями;</p> <p>доля благоустроенных дворовых территорий в числе реализованных в течение планового года проектов благоустройства дворовых территорий.</p>	<p>Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Северная Осетия — Алания.</p>
6	Республика Чечня	Постановление правительства Чеченской Республики от 18.12.2013 №353 «Об утверждении государственной программы Чеченской Республики "Обеспечение доступными и комфортными жильем и услугами жилищными, коммунальными в Чеченской Республике» на 2014–2018 годы».	Бюджет на программу составляет примерно 80 млн руб.	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики.	<p>Условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) наличие качества и надежности предоставляемых жилищно-коммунальных услуг населению;</li> <li>2) повышение эффективности работы жилищно-коммунального комплекса Чеченской Республики;</li> <li>3) повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг проживающим гражданам в Чеченской Республике.</li> </ol>	<p>Проект направлен на реконструкцию инженерных сетей коммунальной инфраструктуры.</p>	<p>Министерство строительства жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики.</p>

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСаами
7	<p>Ставропольский край</p> <p>Программа поддержки ТОСов Ставропольского края от 24.12.2015 №550-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Управление финансами».</p>	<p>На реализацию одного проекта может быть выделено из краевого бюджета от 2 до 6 млн руб.</p>	<p>Муниципальные образования.</p>	<p>Состав конкурсной комиссии формируется из представителей органов исполнительной власти Ставропольского края и некоммерческих организаций Ставропольского края и утверждается правительством края.</p> <p>II этап — определение конкурсного отбора состоит из трех этапов:</p> <p>I этап — определение проекта для участия в конкурсе и подготовка необходимых документов;</p> <p>II этап — участие в конкурсном отборе и рассмотрение заявок с учетом иных соглашений о предоставлении субсидии;</p> <p>III этап — реализация проекта и предоставление отчета об использовании субсидии на реализацию проекта.</p> <p>Критериями эффективности результатов предоставления субсидии.</p>	<p>Количество проектов, которые могут быть реализованы на территории одного населенного пункта муниципальной территории определяется в зависимости от численности населения населенного пункта муниципального образования края.</p>	<p>Министерство финансов Ставропольского края.</p>
<b>Южный федеральный округ</b>						
1	<p>Республика Адыгея</p>	<p>—</p>	<p>—</p>	<p>—</p>	<p>—</p>	<p>—</p>
2	<p>Астраханская область</p>	<p>—</p>	<p>—</p>	<p>—</p>	<p>—</p>	<p>—</p>

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявитель в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
3	<p>1. Постановление правительства Волгоградской области от 25.11.2013 №672-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Развитие и совершенствование системы территориального управления Волгоградской области" на 2014–2018 годы».</p> <p>2. Постановление правительства Волгоградской области от 30.12.2013 №806-п «Об утверждении государственной программы "Развитие экономики Волгоградской области". Управление государственными финансами Волгоградской области" на 2014–2020 годы».</p>	<p>Общий объем финансирования государственной программы составляет: 2017 год — 59 700,6 тыс. руб.; 2018 год — 59 700,6 тыс. руб.</p>	<p>Муниципальное образование Волгоградской области.</p>	—	—	<p>Комитет по делам территориальных образований Волгоградской области.</p>
4	<p>1. Постановление правительства Республики Калмыкия от 21.06.2013 №317 «О Государственной программе "Социальная поддержка населения Республики Калмыкия на 2013–2020 годы"».</p>	<p>Финансирование программы составляет всего 13 645 316,6 тыс. руб.</p>	<p>Министерство образования и науки Республики Калмыкия; Министерство культуры и туризма Республики Калмыкия; Министерство спорта и молодежной политики Республики Калмыкия; Министерство здравоохранения и социального отношения Республики Калмыкия.</p>	<p>Число: — выполнение обязательств государства в отношении граждан — получателей мер социальной поддержки; — обеспечение потребности граждан пожилого возраста, инвалидов, детей в социальном обслуживании; — создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, родовых роли, сектора неформальных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг; — координация выполнения мероприятий государственной программы «Мероприятия для детей» — цель за правительством; — нормативно-правовое, материально-техническое обеспечение мероприятий Государственной программы; — проведение мероприятий за привлечением вышестоящих органов власти и индикаторов.</p>	<p>Программа направлена на: — создание условий для роста благосостояния граждан — получателей мер социальной поддержки; — повышение доступности социальных услуг для населения; — создание условий для работы с семьей; — обеспечение полноты и эффективности использования возможностей социально ориентированных некоммерческих организаций в решении задач социального обслуживания.</p>	<p>Министерство социального заказа, Труда и занятости Республики Калмыкия.</p>
5	<p>1. Постановление главы администрации города Краснодара от 19.10.2015 №975 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края "Региональная политика и развитие гражданского общества"».</p> <p>2. Постановление главы администрации Краснодарского края от 28.02.2007 №2936-П «О краевом конкурсе на звание «Лучший орган территориального общественного самоуправления» Краснодарского края».</p> <p>3. Постановление главы администрации Краснодарского края от 26.01.2006 №6 «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании город Краснодар».</p>	<p>Из краевого бюджета на программу выделено 62 млн руб.</p>	<p>Общественные объединения.</p>	<p>Заявитель подает необходимые документы в комиссию, принимающую решение о допуске или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе отборе.</p>	<p>Общественно полезные программы реализуются в рамках мероприятий, направленных на: — социальную поддержку и защиту граждан; — оказание юридической помощи населению; — правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина; — оказание юридической помощи гражданам; — оказание юридической помощи населению, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина; — благотворительную деятельность в сфере образования, охраны окружающей среды и защиты животных и т.д.</p>	<p>Администрация Краснодарского края (департамент внутренней политики администрации Краснодарского края).</p>

№	Субъект	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
6	Республика Крым	Постановление Совета министров Республики Крым от 29.10.2017 №423 «Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015–2020 годы».	На реализацию программы выделено 70 млн руб.	Муниципальные районы Республики Крым.	—	Проекты направлены на повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства; на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности и т.д.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Крым.
7	Ростовская область	Постановление правительства Ростовской области от 31.08.2017 №597 «Об утверждении государственной программы Ростовской области "Формирование современной городской среды на территории Ростовской области"».	Общий объем финансирования программы составляет 5 726 260,7 тыс. руб.	Органы местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области.	Необходимо повышение качества и комфорта проживания населения на территории Ростовской области.	Проекты должны быть направлены на: — увеличение доли обученных специалистов и руководителей в сфере благоустройства; — создание условий для повышения качества жизни для жителей, организаций и иных лиц в пределах территорий муниципальных образований Ростовской области; — увеличение количества благоустроенных многоквартирных домов и общественных территорий Ростовской области.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области.
8	Республика Северная Осетия – Алания	Постановление правительства Республики Северная Осетия – Алания от 10.11.2015 №104-П «Об утверждении государственной программы "Развитие территориального общественного самоуправления в городе Севастополе на 2016–2020 годы"».	Общий объем финансирования программы на 2016–2020 годы составит 15 750 тыс. руб., из них за счет средств бюджета г. Севастополя — 15 750 тыс. руб., в том числе по годам: 1) 2016 год — 3 150 тыс. руб.; 2) 2017 год — 3 150 тыс. руб.; 3) 2018 год — 3 150 тыс. руб.; 4) 2019 год — 3 150 тыс. руб.; 5) 2020 год — 3 150 тыс. руб.	Департамент внутренней политики города Севастополя.	В качестве критериев оценки участия в конкурсе рассматриваются показатели деятельности организаций ТОС в направлениях патриотического воспитания, работы с молодежью, формирования здорового образа жизни, развития национальных традиций, безопасности жизнедеятельности населения и др. Для выявления отношения населения к ТОС, степени участия населения в деятельности ТОС, информированности граждан о ТОС проводится социологическое исследование по вопросам развития и совершенствования системы ТОС. Итоги подорожного исследования являются основой для расчета целевого показателя программы «Доля граждан, положительно оценивающих деятельность органов ТОС».	—	Правительство города Севастополя, исполняющий обязанности директора Департамента внутренней политики города Севастополя О.А. Колларов.
<b>Приволжский федеральный округ</b>							
1	Республика Башкортостан	Постановление правительства Республики Башкортостан от 10.05.2017 №104-П «Об утверждении государственной программы Республики Башкортостан по благоустройству дворовых территорий, основанных на местных инициативах».	Обеспечение финансирования из бюджета муниципального образования не менее 15% от суммы населения — не менее 5% от суммы субсидии, выделяемой из бюджета.	Городские округа и муниципальные районы Республики Башкортостан.	Распределяются из количества расположенных на территории муниципальных образований, включенных в Республиканскую программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.	Софинансирование муниципальных программ, включающих проекты формирования дворовых территорий муниципальных образований Республики Башкортостан, основанные на местных инициативах.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, научное консультирование Академии наук Республики Башкортостан.

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
2	<p>Постановление правительства Республики Марий Эл от 24.03.2014 № 130 «О реализации на территории Республики Марий Эл проекта по поддержке местных инициатив в городских и сельских поселениях в Республике Марий Эл».</p>	<p>Для участия в конкурсном отборе муниципальное образование может отправить одну заявку при объеме запрашиваемой субсидии более 3 млн рублей и не более трех заявок при объеме запрашиваемой субсидии менее 3 млн рублей.</p> <p>Содфинансирование со стороны бюджета — не менее 10% и со стороны населения муниципального образования — не менее 3% от общей стоимости каждого проекта.</p>	<p>Городские и сельские поселения в Республике Марий Эл.</p>	<p>Право на участие в конкурсном отборе имеют муниципальные образования: городские округа, городские (сельские) поселения. Критерии:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) софинансирование проекта (доля);</li> <li>2) степень участия населения;</li> <li>3) наличие опыта реализации аналогичных проектов;</li> <li>4) экономический эффект проекта.</li> </ol>	<p>Проекты, направленные на решение вопросов местного значения, со-держательные мероприятия по ремонту общественной инфраструктуры.</p>	<p>Министерство экономического развития и торговли Республики Ма-рий Эл.</p>
3	<p>Постановление правительства Республики Мордовия от 04.10.2013 № 451 «Об утверждении государственной программы Республики Мордовия на 2014–2025 годы».</p>	<p>На реализацию данной программы выделено 28 млн руб.</p>	<p>Министерство образования Респу-блики Мордовия.</p>	<p>Не указано.</p>	<p>Проект направлен на обеспечение высокого качества образования в Республике Мордовия в соответ-ствии с меняющимися запросами населения, направлен на повышение каче-ства образования в сельских ад-министративных районах, а также на развитие российского общества и экономики.</p>	<p>Министерство обра-зования Республики Мордовия.</p>
4	<p>Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 09.04.2018 № 226 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджетов республиканских органов государственного управления, иных органов государственного управления, муниципальных образований Республики Татарстан на проведе-ние мероприятий, направленно-го на развитие системы самоуправ-ного общественного самоуправле-ния в целях обеспечения комплексных мероприятий по созданию условий для осуществления комплексных вы-плат руководителям территори-альных органов государственного управления».</p>	<p>Не указано.</p>	<p>Муниципальные образования, име-ющие ТОС, численностью не менее 80 человек для городских округов и не менее 2000 человек для сель-ских поселений.</p>	<p>Не указано.</p>	<p>Отсутствует.</p>	<p>Отдел развития муниципальных образований Управ-ления территори-ального развития Республики Татарстан. Министерство эко-номии Республики Татарстан.</p>
5	<p>Поддержка ТОС производится на му-ниципальном уровне, например: постановление администрации го-рода Ижевска от 26.11.2015 № 495 «Об утверждении муниципальной программы «Образование и социальное развитие города Ижевска» на 2016–2020 годы».</p>	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы за счет средств бюджета муниципального образования «Город Ижевск» соста-вит 7434,2 тыс. руб., в том числе: в 2017 году — 1400 тыс. руб.; в 2018 году — 1400 тыс. руб.; в 2019 году — 1470 тыс. руб.; в 2020 году — 1543,5 тыс. руб.; в 2020 году — 1620,7 тыс. руб.</p>	<p>Социально ориентированные неком-мерческие организации и ТОС.</p>	<p>— Развитие механизмов оказания муниципальной поддержки некоммерче-ским организациям; — развитие механизмов оказания муниципальной поддержки от-ношениям между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями; — развитие механизмов участия СО НКО и ТОС в решении вопросов местного значения в сфере социаль-ского развития города Ижевска; — формирование эффективных механизмов привлечения СО НКО к предоставлению социальных услуг.</p>	<p>Не указан.</p>	<p>Администрация го-рода Ижевска.</p>

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
6 Чувашская Республика	Указ Главы Чувашской Республики от 30.01.2017 № 7 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах».	На конкурсный сбор от одного городского (сельского) поселения может быть представлено несколько проектов, стоимость которых в общей сумме не превышает 5,0 млн рублей. Реализация проекта осуществляется с привлечением средств бюджета муниципального района и (или) городского (сельского) поселения, населения, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.	Муниципальные районы, Чувашской Республики.	1. Вклад участника реализации проекта в его финансирование: — уровень софинансирования проекта за счет средств бюджета муниципального района и (или) городского (сельского) поселения, населения, индивидуальных предпринимателей; — уровень софинансирования проекта за счет средств населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей; — уровень участия граждан, организаций, общественных средств населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на день подачи заявки. 2. Социальная и экономическая эффективность реализации проекта: — количество жителей населенного пункта, которые будут пользоваться результатами реализованного проекта (в общей численности населения населенного пункта); — количество пользователей реализованной проектной средой; — доступность финансовых ресурсов, наличие механизмов содержания и эффективной эксплуатации объектов общественной инфраструктуры результата реализации проекта. 3. Степень участия населения населенного пункта в определении и решении проблемы, заявленной в проекте; — степень участия населения населенного пункта в определении проблемы в процессе ее предварительного рассмотрения; — степень участия населения населенного пункта в определении параметров проекта на заключительном собрании.	Проекты направлены на решение вопросов местного значения (сохранение и развитие объектов культурного наследия (строительство (реконструкция), капитальный и текущий ремонт, создание, обустройство и т. д.) следующих объектов: — объекты культурного наследия (памятники истории и культуры); — объекты культурного наследия (архитектуры, градостроительных объектов); — объекты коммунального хозяйства; — объекты электротепло-, газо- и водоснабжения, энергоснабжения; — объекты благоустройства (в том числе раздельного) твердых коммунальных отходов, объекты благоустройства территории населенных пунктов, придорожных территорий многоквартирных домов, объекты благоустройства территории населенных пунктов; — объекты социально-культурной сферы, в том числе сельские дома культуры, школы, детские дошкольные объекты, объекты физической культуры и спорта (спортивные площадки, стадионы); — места массового отдыха населения; — детские и игровые площадки; — автомобильные дороги местного значения и сооружения на них, дворовых и межквартальных дворовых мест пожарной безопасности; — места захоронения.	Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики и Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.
7 Пермский край	Постановление правительства Пермского края от 02.02.2015 № 365-п «О реализации государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»».	Средства государственной поддержки предоставляются на основании конкурсного отбора среди физических и юридических лиц, осуществляющих социально значимые проекты на территории Пермского края самоуправления. Министерством территориального развития Пермского края осуществляется расчетные мероприятия по реализации программы на территории Пермского края. Устанавливаются расчетные мероприятия на реализацию данного мероприятия. Распределяются установленные муниципальным районом лимиты на конкурсной основе Министерством территориального развития Пермского края.	Городские округа и муниципальные районы.	Не указано.	Проекты направлены по следующим направлениям: — создание объектов экологической культуры и безопасности территории; — создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; — восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников; — поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.	Министерство территориального развития Пермского края.

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявит. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
8	Кировская область Постановление правительства Кировской области от 06.12.2009 № 33/481 «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области».	Для участия в конкурсном отборе муниципальные образования могут подать одну заявку при объеме субсидии инвестиционной программы (проекта) до 1,5 млн руб. и (или) не более трех заявок при объеме субсидии инвестиционной программы (проекта) до 0,5 млн руб.	Муниципальные образования — городские и сельские поселения (Кировской области).	Под общественную инфраструктуру муниципальных образований выделяются учреждения культуры и библиотечно-сервисные объекты жилищно-коммунального хозяйства, объекты размещения (разоружения) взрывчатых веществ, объекты благоустройства, автономные источники освещения, автомобильные дороги и сооружения на них в границах муниципальных образований, детские площадки, места захоронения, объекты физической культуры и спорта.	Предоставляет субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития муниципальных образований в Кировской области.	Департамент социального развития Кировской области.
9	Нижегородская область Закон Нижегородской области от 03.05.2006 № 38-З «Об утверждении областного закона «О поддержке местных инициатив в Нижегородской области» от 2006–2020 годы».	Выделено 51 863 тыс. руб.	Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (участия в реализации программы).	Необходимо: — создание системы социально-экономического мониторинга муниципальных образований в целях обеспечения потребности в педагогических, врачебных кадрах и специалистах в сфере спорта и культуры, а также в руководящих кадрах, привлечение молодых специалистов в государственные учреждения образования, здравоохранения, спорта и культуры, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, здравоохранения, спорта и культуры Нижегородской области; — привлечение специалистов для замещения вакантных педагогических, врачебных, руководящих, научных специальностей в сфере спорта и культуры Нижегородской области; — развитие систем образования, здравоохранения, спорта и культуры Нижегородской области в части регионов, имеющих наиболее высокие показатели по повышению уровня жизни молодых специалистов, работающих в учреждениях образования, здравоохранения, спорта и культуры Нижегородской области.	Программа направлена на обеспечение доступных качественных услуг в сфере образования, здравоохранения, спорта и культуры на территории Нижегородской области.	Правительство Нижегородской области, Министерство образования Нижегородской области — координатор.
10	Оренбургская область На региональном уровне отсутствуют программы поддержки ТОС, однако ТОС на муниципальном уровне, на уровне муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области от 14.11.2013 № 4037-п «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие территорий Оренбургской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».	Общий объем финансирования программы составляет 970,7492 млн руб.	Организации аграрно-промышленного комплекса Оренбургского района.	Необходимо: — улучшение условий жизнедеятельности на сельских территориях Оренбургского района; — реализация мероприятий в сфере АПК на сельских территориях Оренбургского района за счет реализации инфраструктурных мероприятий в рамках программы; — содействие созданию высококвалифицированных кадров на сельских территориях Оренбургского района; — активизация участия граждан, проживающих на сельских территориях Оренбургского района, в решении проблем, существующих на территории формирования в Оренбургской области позитивного отношения к развитию сельских территорий Оренбургского района.	Проекты должны быть направлены на: — удовлетворение потребностей в благоустроенном жилье населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов; — повышение уровня комплексного обслуживания объектами социальной инфраструктуры сельских территорий Оренбургского района; — реализацию общественно значимых проектов в интересах сельских жителей Оренбургского района с привлечением организаций по оценке и реализации достижений в сельском развитии Оренбургского района.	Администрация муниципально-образовательного округа Оренбургский район Оренбургской области.

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
11	Поддержка ТОС проводится на муниципальном уровне, например по постановлению администрации города Пензы от 27.02.2015 № 223 «Об утверждении муниципальной программы "Развитие территориальной поддержки ТОС в городе Пензе и поддержка местных инициатив на 2015–2021 годы"».	Бюджет данной программы составляет не более 52 762 000 руб. (сумма выделенных средств из бюджета составляет от 10 до 16 тыс. руб., сумма гранта в виде субсидии — не более 500 тыс. руб. на реализацию одного проекта).	Органы ТОС, некоммерческие организации, обладающие статусом юридического лица.	Создание целостной системы территориального общественного самоуправления в городе Пензе. Вовлечение населения в процессы формирования и развития ТОС в городе Пензе. Социально значимые инициативы ТОС и создание условий для их реализации. Совершенствование организации самоуправления органов местного самоуправления с ТОС для реализации социально значимых инициатив населения. Повышение уровня знаний, навыков, инициативным гражданам для организации ТОС, и осуществлена ими эффективной деятельности. Развитие деятельности ТОС в городе Пензе. Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.	Могут быть заявлены проекты, которые направлены на развитие самоуправления в городе Пензе, на поддержку добровольных инициатив жителей по вопросам местного значения.	Администрация города Пензы.
12	Постановление правительства Самарской области от 13.11.2013 № 616 «Об утверждении государственной программы Самарской области "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года"».	Бюджет составляет 4 464,69 млн руб.	Органы местного самоуправления, физические и юридические лица по согласованию.	Целями государственной программы являются: — создание комфортных условий жизнедеятельности, формирование положительного отношения к сельскому образу жизни сельских жителей; — привлечение инвестиций для создания инфраструктурных объектов в сельской местности.	Упомянутые потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье. Повышение уровня комплексного обслуживания сельской местности, раскрываемых в социальной и инженерной инфраструктуре. Повышение уровня комплексного обслуживания населенных пунктов, расположенных в сельской местности, путем развития инфраструктуры.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.
13	Постановление правительства Саратовской области от 31.03.2016 № 107-О «Об утверждении бюджета на 2016–2017 годы из областного бюджета на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных животноводческих ферм и грантовую поддержку начинающих фермеров, развитие сельских кооперативов для развития материально-технической базы и признания утратившими силу отдельных положений постановления правительства Саратовской области от 08.03.2015 № 111-П».	Максимальный размер гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства составляет 1 500 000 руб., размер единовременной помощи на бытовое обустройство — 250 000 руб.	Фермеры и органы местного самоуправления Саратовской области.	Участие в конкурсе на выделение финансирования несколько опубликованных в Интернет-законе акцент делается на обязательстве по достижению определенных показателей, цели изобретения показателей, цели субфинансирования и ожидаемую социальную пользу.	Результаты проекта: — рост производства продукции сельского хозяйства в регионе; — увеличение уровня дохода занятых в сельском хозяйстве; — количество существующих и новых рабочих мест, размер зарплаты.	Министерство сельского хозяйства Саратовской области.
14	Закон Ульяновской области от 28.06.2017 № 74-ЗО «О государственной поддержке территориальной поддержки ТОС в Ульяновской области».	Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Закона, осуществляется из средств областного бюджета Ульяновской области.	Не указано.	Не указано.	Не указано.	Не указано.



№	Субъект	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСАми
<b>Уральский федеральный округ</b>							
1	Курганская область	1. Постановление правительства Курганской области от 14.10.2013 №474 «О государственной программе развития сельских территорий Курганской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».	Планируемый общий объем бюджетного финансирования Программы на 2014–2020 годы составляет 646 1,2354 млн руб.	Сельские поселения.	Повышение уровня комфортности условий жизнедеятельности; повышение доступности улучшения жилищных условий для сельского населения; улучшение условий повышения уровня экологической безопасности в Курганской области; повышение престижности сельскохозяйственного труда и формирования привлекательного образа жизни в сельском поселении; улучшение демографической ситуации; развитие в сельской местности местного самоуправления и институтов гражданского общества.	Проекты должны быть направлены на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; на стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности; на повышение уровня жизни граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов.	Департамент агропромышленного комплекса Курганской области.
2	Свердловская область	Распоряжение правительства Свердловской области от 07.06.2018 №379-РП «Об утверждении Программы развития сельских территорий Свердловской области на 2018–2021 годы и состава рабочей группы по поддержке и развитию чтения в Свердловской области».	По итогам конкурсного отбора будет реализована программа общей стоимостью 109 млн руб., в том числе 92 млн руб. – бюджет областного бюджета — 92 млн руб.	Муниципальные районы и отдельные населенные пункты Свердловской области.	Куратором конкурсного отбора является Министерство образования и науки по Свердловской области. Поддержка инициатив по развитию чтения в сельской местности. Критерии, определяющие степень участия населения в осуществлении данного проекта.	Проекты, которые направлены, на: — популяризацию чтения; и поддержку инициатив по развитию чтения в сельской местности. Высокий уровень компетентности специалистов.	Правительство Свердловской области.
3	Свердловская область	Постановление правительства Томенской области от 30.12.2014 №689-П «Об утверждении государственной программы развития агропромышленного комплекса на 2013–2020 годы».	Областной бюджет на 2013–2020 годы — 43 701 279,75 тыс. руб.	Руководители органов местного самоуправления и жители муниципальных образований.	Активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов.	Не указано.	Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области.
4	Челябинская область	Постановление правительства Челябинской области 21.12.2016 № 724-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2017–2020 годы».	Объем финансирования на 2017–2020 годы — 16 050 127,48 тыс. руб. Механизм реализации мероприятий «Обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, расположенных в сельской местности» осуществляется в рамках подпрограммы 5 предполагает софинансирование расходов местных бюджетов путем предоставления следующих субсидий местным бюджетам: на оказание поддержки Местной инициативе граждан, проживающих в сельской местности.	Сельские поселения.	Наличие социальных объектов и дальнейшее развитие агропромышленного производства на данной территории; максимальный объем средств местного бюджета на реализацию проекта; наличие инициатив на получение поддержки местных инициатив в сельской местности; своевременное предоставление субсидий на развитие агропромышленного производства; наличие инициатив на получение субсидий местным бюджетам; наличие утвержденного локального сметного расчета на вновь возводимые объекты; наличие муниципальной программы устойчивого развития сельских территорий, предусматривающей мероприятия по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.	Субсидия предоставляется муниципальным районам Челябинской области на реализацию одной инициативы граждан в одном сельском поселении соответствующего муниципального района Челябинской области в 2017 году по следующим направлениям: создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; восстановление пригородных парков, историко-культурных памятников; поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.	Министерство сельского хозяйства Челябинской области; Министерство строительства Челябинской области; Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области.

№	Субъект РФ	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявит. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
5	Югра	Распоряжение правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 06.04.2016 № 151-рп «О Концепции развития территориального общественного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре до 2025 года».	Не указано.	Не указано.	Создание условий для развития ТОС как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, повышение активности жителей Югры в решении задач территории своего проживания, развитие взаимовыгодных отношений власти и населения.	Не указано.	Департамент внутренней политики автономного округа совместно с иными заинтересованными исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, Ассоциацией ТОС, Ассоциацией «Совет муниципальных образований автономного округа — Югра», иными организациями и учреждениями по согласованию.
6	Ямало-Ненецкий автономный округ	Постановление правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 03.09.2014 года № 703-П «Об утверждении программы поддержки муниципальных образований в селской местности Ямало-Ненецкого автономного округа».	Не более 60% от общей стоимости проекта и не может превышать 2 млн руб.	Муниципальные образования, находящиеся в селской местности.	Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников; поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.	Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников; поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.	Департамент агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия автономного округа.
<b>Сибирский федеральный округ</b>							
1	Республика Алтай	Постановление правительства Республики Алтай от 15.02.2018 № 46 «О реализации программы развития сельского поселения Комарского сельского поселения на территории Республики Алтай в рамках реализации проекта «Инициатива граждан»».	Проекты финансируются из бюджета муниципального образования, субсидии предоставляются на основании поступлений от граждан — не более 500 000 руб., — дополнительными от граждан — не менее 3% от стоимости инициативного проекта.	Городской округ, муниципальные районы и сельские поселения в Республике Алтай.	Организатор конкурса — исполнительный орган государственной власти соответствующего типа субъектов общественной инфраструктуры сельского поселения, муниципальное образование, входящее в состав территории одного из городских округов, от городского округа до 10 заявок (включительно), подготовленных администрацией муниципального образования. Срок реализации проекта ограничен в пределах одного финансового года.	Содержит мероприятия по развитию определенных типов объектов общественного назначения: урбанистические территории; озеленение территорий; установка малых архитектурных форм (водных устройств, уличной мебели, элементов монументально-художественного искусства); установка ограждений, информационных таблиц, урн для мусора; знаков на автомобильных стоянках; обустройство детских игровых площадок; благоустройство физкультурно-оздоровительных площадок и т.д.	Министерство финансов Республики Алтай.

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
2	<p>1. Постановление правительства Республики Тыва от 10.06.2015 №278 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва социально ориентированным некоммерческим организациям»;</p> <p>2. Постановление правительства Республики Тыва от 11.11.2016 №471 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва "Социальная поддержка граждан в Республике Тыва на 2017–2019 годы"».</p>	<p>В 2018 году предоставлены субсидии на сумму 1000,0 тыс. руб. из республиканского бюджета, а в 2019 году планируется выделить 887,1 тыс. руб.</p>	<p>Социально ориентированные некоммерческие организации.</p>	<p>Необходимо предоставить документы о ликвидации организации и процессе ликвидации или реорганизации, о полномочности подписать заявку и др. Заявитель не может представлять более одной заявки на участие в конкурсе.</p>	<p>Проекты направлены на решение конкретных задач, соответствующих учредительным документам социальной или ориентированной некоммерческой организации и видам деятельности, предусмотренным статьей 31.1 федерального закона «О некоммерческих организациях».</p>	<p>Министерство труда и социальной политики Республики Тыва.</p>
3	<p>1. Постановление правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 №528 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия "Реализация политики Республики Хакасия (2017–2021 годы)"»;</p> <p>2. Постановление правительства Республики Хакасия от 16.02.2018 № 19-п «О проведении в 2018 году республиканского конкурса на предоставление грантов для муниципальных образований (поселения) Республики Хакасия по работе с территориальными общественными самоуправлениями».</p>	<p>Объемы бюджетных ассигнований на 2018 год составляют 26070,0 тыс. руб., на 2019 год — 13900,0 тыс. руб.</p>	<p>Местные администрации городских округов, городских и сельских поселений Республики Хакасия.</p>	<p>Участники конкурса представляют перечень показателей для оценки своей работы с территориальными общественными самоуправлениями, созданными их заявителями за период с 01.07.2017 по 30.06.2018, аналитическую записку о проведенной работе с территориальными общественными самоуправлениями с указанием описания достижений по перечню этих показателей и др.</p>	<p>Конкурс проводится по четырем номинациям, например «Лучшая местная администрация городского округа/района/муниципального образования в сфере территориальных общественных самоуправлений». Аналогично называется номинация для городского, сельского поселения, являющегося административным центром городского округа/района/муниципального поселения в малых, отдаленных и иных селах.</p>	<p>Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия.</p>
4	<p>1. Постановление администрации Алтайского края от 07.04.2014 № 163 «О предоставлении грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности».</p>	<p>Размер гранта не может превышать 60% общей стоимости проекта. Финансовое обеспечение оставшейся части осуществляется за счет средств местного бюджета. Максимальный размер гранта в рамках реализации проекта составляет 2 млн руб. Максимальный размер одного гранта не может превышать 2 млн руб.</p>	<p>Орган местного самоуправления или территориального общественного самоуправления сельского поселения, принявший решение о реализации проекта.</p>	<p>Необходимо представить вместе с заявкой на участие в конкурсе: календарный план реализации мероприятий и смету расходов; протокольное решение, подтверждающее решение о реализации проекта, граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации соответствующих инициатив, выписку из местного бюджета на очередной финансовый год с указанием соответствующих статей на обосновывающие расходы на реализацию проекта, и др.</p>	<p>Приоритетными направлениями предоставления грантов являются: создание и обустройство зон отдыха; сохранение и восстановление культурных памятников; поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.</p>	<p>Министерство сельского хозяйства Алтайского края.</p>
5	<p>1. Закон Красноярского края от 07.02.2013 №4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае»;</p> <p>2. Закон Красноярского края от 08.06.2016 №186 «О краевых социальных грантах».</p>	<p>Размер краевых социальных грантов определяется в пределах: для партнерских грантов (проект направлен на решение проблем пяти и более муниципальных районов и городских округов) — до 1,5 млн руб.; для социальных грантов (проект направлен на решение проблем отдельных муниципальных районов и городских округов) долгосрочных (срок реализации проекта — до 750 тыс. руб., 1 года) грантов — до 350 тыс. руб.; для территориальных краткосрочных (срок реализации проекта — до 6 месяцев) грантов — до 350 тыс. руб.</p>	<p>Социально ориентированные некоммерческие организации.</p>	<p>Заявка на предоставление гранта должна содержать описание деятельности в рамках проекта, ожидаемые результаты и круг субъектов, которые смогут воспользоваться результатами проекта; сведения о заявителе, о его деятельности и истории использования средств гранта; сведения в сфере деятельности, заявленной в проекте, и другие сведения.</p>	<p>Гранты предоставляются на реализацию социального проекта в сфере гражданского образования, правового просвещения, профилитакции, правонарушений несовершеннолетних, организации поддержки семьи, организации поддержки молодежи, культурной культуры и спорта, детской культуры и досуга, социальной помощи наиболее нуждающимся категориям граждан, экологии, культуры и краеведения.</p>	<p>Агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края.</p>

№ субъект	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
6 Иркутская область	<p>1. Закон Иркутской области от 08.06.2011 №37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»;</p> <p>2. Постановление правительства Иркутской области от 07.07.2012 №370-пн «О Порядке определения объема и предоставления субсидий на счет средств областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в целях реализации мероприятий в сфере культуры и искусства»;</p> <p>3. Постановление правительства Иркутской области от 24.10.2013 №437-пн «Об утверждении государственной программы Иркутской области на 2014–2020 годы».</p>	<p>Объем финансирования программы поддержки составляет за счет средств областного бюджета на 2018 31,540,0 тыс. руб.; на 2019 год — 18,540,0 тыс. руб.</p>	<p>Социально ориентированные некоммерческие организации.</p>	<p>Предусмотрено предоставление субсидий для осуществления деятельности в сфере культуры и искусства мероприятий в Иркутской области (нег коммерческих условий, это и есть первый субсидии заявителя должны быть зарегистрированы и осуществлены в соответствии с учредительными документами деятельности в сфере культуры и искусства на территории области в течение последних трех лет со дня государственной регистрации).</p>	<p>Субсидии предоставляются на участие в региональных, всероссийских, международных конференциях, форумах, съездах, фестивалях, выставках и других мероприятиях по вопросам осуществления деятельности в сфере культуры в текущем финансовом году.</p>	<p>Аппарат управления Администрации Иркутской области и правительства Иркутской области.</p>
7 Кемеровская область	<p>1. Закон Кемеровской области от 05.04.2011 №30-ОЗ «О взаимной поддержке органов государственной власти Кемеровской области и некоммерческих организациях»;</p> <p>2. Постановление Коллегии администрации Кемеровской области от 20.08.2018 №336 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Кемеровской области, для реализации мероприятий в сфере культуры и искусства»;</p> <p>3. Постановление Коллегии администрации Кемеровской области от 29.08.2018 №352 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в сфере культуры и спорта на реализацию социально значимых программ (проектов) в сфере физической культуры и спорта».</p>	<p>Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год.</p>	<p>Социально ориентированные некоммерческие организации.</p>	<p>Предусмотрены субсидии для реализации мероприятий в сфере культуры и спорта на реализацию социально значимых программ в сфере физической культуры и спорта. Участник должен быть зарегистрирован в качестве юридического лица и обладать статусом резидента территории (Кемеровской области) на протяжении всего срока действия одного года с момента государственной регистрации в сфере молодежной политики либо соответствующей физической культуры и спорта, прилагаясь здорового образа жизни.</p>	<p>Проекты должны быть направлены на финансовое обеспечение части мероприятий в сфере культуры и спорта, осуществляемых молодежной деятельностью в сфере молодежной политики либо соответственно в области физической культуры и спорта.</p>	<p>Департамент молодежной политики и спорта Кемеровской области.</p>
8 Новосибирская область	<p>Постановление правительства Новосибирской области от 15.12.2015 №449-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие институтов региональной культуры и спорта в Новосибирской области на 2016–2021 годы».</p>	<p>Общий объем финансирования программы составляет на 2018 72,950,0 тыс. руб., на 2019 год — столько же.</p>	<p>ТОС и физические лица — выборные лица, активы ТОС, осуществляющие свою деятельность на территории Новосибирской области.</p>	<p>Для участия в конкурсе принимаются проекты, в которых доля внебюджетных средств составляет не менее 10% в общем объеме финансирования (в соответствии со сметой расходов). Заявитель должен быть физическим лицом, представляющим в том числе решение органа территориального общественного самоуправления об участии в конкурсе соискателя гранта, реализация им проекта.</p>	<p>Проекты должны быть направлены на решение вопросов местного значения.</p>	<p>Министерство региональной политики Новосибирской области.</p>

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
9	Омская область 1. Постановление правительства Омской области от 15.10.2013 №252-п «Об утверждении государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»»; 2. Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области от 03.02.2015 №П-15-3 «Об отдельных вопросах предоставления субсидий на осуществление государственных программ Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», утвержденной постановлением правительства Омской области от 15 октября 2013 года №252-п».	Общая расходи областного бюджета на реализацию подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы, указанной в левом столбце, в 2016 году — 863,88 руб., в 2019 году — 1 112 348 918,00 руб.	Муниципальные образования Омской области.	Участники должны письменно согласовать подписание главы муниципального образования, содержащее сведения об осуществлении деятельности по решению вопроса о предоставлении субсидий на цели предоставления субсидий. Необходимо еще приложить к заявке документ, подтверждающий наличие средств для финансирования обеспечения стоимости проекта, а также согласие собственника имущества и юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в реализации данного проекта в различных формах в размере не менее 40 % от стоимости соответствующего проекта.	Проекты должны быть направлены на решение вопроса местного значения.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области.
10	Томская область Постановление администрации Томской области от 12.12.2014 №485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Томской области»».	Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.	Муниципальные образования Томской области.	Для получения субсидии необходима муниципальная программа по предоставлению грантов. В бюджете муниципального образования должны выделяться средства на осуществление расходов на осуществление расходов в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.	Проекты должны быть направлены на: 1) создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; 2) развитие туризма, восстановление прибрежных ландшафтов, историко-культурных памятников; 3) поддержку национальных культур, традиций, народных промыслов и ремесел.	Департамент по социально-экономическому развитию села Тюмской области.
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>						
1	Республика Бурятия 1. Постановление правительства Республики Бурятия от 10.04.2013 №130-О «Об утверждении государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления»»; 2. Постановление правительства Республики Бурятия от 23.05.2014 №240-О «Об утверждении государственного «Лучшее территориальное общественное самоуправление»».	Общий объем финансирования подпрограммы «Содействие в развитии сельских территорий» составляет в пределах ассигнований местного самоуправления государственной программы, указанной в левом столбце, составляет на республиканского бюджета на 2016 год — 69 613,80 тыс. руб., на 2019 год — 6 922,60 тыс. руб.	ТОСы граждан, проживающих в сельских поселениях, поселившихся и образованных в Республике Бурятия.	Конкурс проводится отдельно по трем группам территорий: сельские поселения, городские округа. Конкурс проводится по территории, подлежащей организации территориального общественного самоуправления, подавшие заявку на участие в конкурсе должны быть гражданами, в которых должна быть отражена работа территориального общественного самоуправления за период с сентября текущего года (года проведения конкурса) по сентябрь следующего года (года проведения конкурса) с показателями оценки выполнения условий конкурса отдельно по каждой номинации.	Конкурс проводится по пяти номинациям: социальное партнерство; молодежь; сангаторные, оздоровительные и благоустройство территории; формирование здорового образа жизни и повышение качества жизни населения; организация общественного самоуправления и пожарной безопасности.	Администрация главы Республики Бурятия, Министерства Республики Бурятия.
2	Республика Саха (Якутия) Постановление правительства Республики Саха (Якутия) от 26.01.2018 №15 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местным органам государственного управления на предоставление субсидий социальным ориентированным некоммерческим организациям (территориальным общественным самоуправлениям) в муниципальных районах Республики Саха (Якутия)».	Предельный уровень софинансирования расходов областного бюджета Республики Саха (Якутия) из государственного бюджета на очередной финансовый год бюджетом правительства Республики Саха (Якутия).	Муниципальные районы Республики Саха (Якутия).	Субсидия предоставляется при наличии муниципального нормативного правового акта, устанавливающего расходные обязательства бюджета, на исполнение которых предоставляется субсидия. Также необходимо наличие документов, подтверждающих исполнение условий на исполнение обязательств существующего муниципального бюджета муниципального района.	Проект направлен на реализацию программы утвержденного муниципальной программы (подпрограммы) в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (территориальных общественных самоуправлений).	Министерство по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия).

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
3	Постановление правительства Хабаровского края от 19.11.2013 №488 «О краевом конкурсе среди субъектов территориального общественного самоуправления «Решаем сами»».	Победители и номинанты конкурсов в каждой номинации по каждой группе (место своего нахождения) награждаются за первое место — денежной премией в размере 100.000 руб., за второе место — 80.000 руб., за третье место — денежной премией в размере 50.000 руб.	Объединения граждан, проживающих в городских округах, городских и сельских поселениях Хабаровского края, осуществляющие территориальное общественное самоуправление, не заявившие призывное место в предыдущей конкурсе.	Участники конкурса подразделяются на группы по месту своего нахождения: сельские поселения; городские поселения; городские округа. К конкурсу допускаются ТОС, по инициативе которых в настоящее время проводится конкурс. Представители ТОС должны представить материалы по каждому конкурсу, характеризующие работу ТОС в году объявления конкурса.	Конкурс проводится по следующим номинациям: 1) «Патриотическое воспитание и работа с молодежью»; 2) «Санитарное состояние и благоустройство территории»; 3) «Повышение качества жизни и повышение качества жизни населения».	Администрация губернатора Хабаровского края
4	Постановление правительства Хабаровского края от 20.11.2013 №523-П «Об утверждении государственной программы Камчатского края «Развитие экономики сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014–2020 годы»».	Общий объем финансирования на реализацию подпрограммы «Стимулирование развития сельских территорий» государственной программы «Развитие экономики сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014–2020 годы» — 34 616,000.000 тыс. руб. в 2019 году	Муниципальные образования в Камчатском крае.	Субсидия предоставляется при наличии в муниципальных программах мероприятия по повышению уровня развития социальной инфраструктуры сельских территорий, расположенных в сельской местности. Также должны быть утверждены расходы на обязательство муниципальных образований по софинансированию мероприятий в рамках не менее 1% от размера средств, необходимых на реализацию мероприятия.	Проекты направлены на: 1) создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; 2) создание и восстановление пригородных зон отдыха, историко-культурных памятников; 3) поддержку национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел. Проекты должны быть направлены на участие в конкурсах, проводимых с участием граждан, проживающих в сельской местности.	Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края.
5	1. Закон Приморского края от 05.04.2013 №183-КЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае»; 2. Постановление администрации Приморского края от 27.01.2015 №19-П «О Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на финансирование обеспечения общественно значимых программ (проектов)».	Объем субсидии, предоставляемой победителю конкурса, не может превышать: 300 000,00 руб. — для заявителей планирующих реализацию проекта на территориях трех и более городских округов и (или) муниципальных образований; 150 000,00 руб. — для заявителей, реализующих проект на территории одного городского округа и (или) муниципального образования.	Социально ориентированные некоммерческие организации.	Участник должен быть зарегистрирован на территории Приморского края не менее чем за год до начала приема заявок на участие в конкурсном отборе. Срок реализации проекта должен составлять не менее 12 месяцев. Заявитель должен указать объем софинансирования проекта за счет средств внебюджетных источников в размере не менее 10% от общей суммы расходов на ее реализацию.	Общественно значимые проекты, социальные проекты, проекты в сфере культуры, спорта, социальной адаптации инвалидов и их семей; укрепление межнациональных, национальных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии; развитие институтов гражданского общества; гражданско-патриотическое воспитание; профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, социальной реабилитации, социальная и трудовая реабилитация лиц, подвергнувших себя воздействию психоактивных веществ.	Департамент культуры Приморского края.
6	1. Постановление правительства Хабаровского края от 27.12.2013 «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае»»; 2. Постановление правительства Хабаровского края от 19.08.2014 №138-П «Об утверждении Положения о предоставлении грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов, мероприятий муниципальных образований на развитие территориального общественного самоуправления».	Из краевого бюджета выделяется на финансирование поддержки местного самоуправления в 2019 году — 1,580 млн руб.	Муниципальные образования Хабаровского края.	Проектом должен быть предусмотрен общий объем расходов на его реализацию в размере не менее 10% от суммы финансирования которого предполагается осуществлять за счет иных межбюджетных трансфертов, не превышающего 750 000 руб., и объема средств областного бюджета, финансируемых за счет иных источников.	1) благоустройство территории ТОС; 2) удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих в границах территории, на которой осуществляется ТОС.	Министерство внутренней политики Хабаровского края.

№ субъекта	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявиг. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
7	Амурская область 1. Постановление правительства Амурской области от 25.09.2013 №444 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области» 2. Постановление правительства Амурской области от 05.04.2018 №142 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета на осуществление программ некоммерческими организациями на реализацию социально значимых проектов».	Из областного бюджета выделяется на финансирование поддержки в 2018 году 2 228 382,9 тыс. руб.; в 2019 году — 2 034 558,6 тыс. руб.	Социально ориентированные некоммерческие организации.	Участник должен быть зарегистрирован в качестве юридического лица на территории Амурской области не менее чем за год до дня начала приема заявок на участие в конкурсе. Критериями конкурса являются: 1) наличие опыта в реализации подобных проектов, его инновационность и уникальность; 2) соотношение планируемых расходов на реализацию проекта и его ожидаемых результатов; 3) наличие опыта реализации подобных проектов на конкретной (ые) территории) населенных пунктов (районы, города, селения, адекватность, измеримость и достижимость результатов проекта; 4) наличие собственных и (или) привлеченных средств для реализации проекта.	Проекты должны быть направлены на: 1) социальную поддержку людей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе на их реабилитацию и социальную адаптацию; 2) повышение качества жизни людей (в том числе пожилых); 3) повышение общественной активности ветеранов путем вовлечения их в социально значимую деятельность; 4) профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства.	Министерство социальной защиты населения Амурской области.
8	Магаданская область 1. Постановление правительства Магаданской области от 06.11.2014 №947-п «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Содействие развитию институтов гражданского общества, укреплению единства российской нации и гармонизации межэтнических отношений в Магаданской области» 2. Постановление правительства Магаданской области от 18.02.2016 №97-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социальным организациям, осуществляющим деятельность на территории Магаданской области».	Общий объем финансирования мероприятия составляет на 2018 год — 8 107 тыс. руб., на 2019 год — столько же.	Социально ориентированные некоммерческие организации.	Участники конкурса не должны получать средства из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в заявке на участие в конкурсе. Участник может подать только одну заявку. К заявке прилагаются, в том числе письма от представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, а также граждан и их объединений, содержащих оценку (отзывы, рекомендации) деятельности участника.	Проекты должны быть направлены на: 1) профилактику социального сиротства и социальную поддержку материнства и детства; 2) повышение качества жизни людей пожилого возраста; 3) социальную адаптацию инвалидов и их семей; 4) повышение уровня вовлеченности граждан в общественные территории к корпоративному поведению и т.п.	Правительство Магаданской области.
9	Сахалинская область Постановление правительства Сахалинской области от 01.06.2016 №380 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Содействие развитию институтов гражданского общества, укреплению единства российской нации и гармонизации межэтнических отношений в Сахалинской области» 2. Постановление правительства Сахалинской области от 18.02.2016 №97-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социальным организациям, осуществляющим деятельность на территории Магаданской области».	Иные межбюджетные трансферты предоставляются не более 3 млн руб. в заявке.	Муниципальные образования Сахалинской области.	Иные межбюджетные трансферты предоставляются при соблюдении следующих условий: — наличие правового акта органа местного самоуправления, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, на исполнение которого предоставляются межбюджетные трансферты; — наличие утвержденной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по благоустройству территории, на которых осуществляется территориальное социальное партнерство; — наличие правового акта уполномоченного органа местного самоуправления о регистрации устава территориального общественного самоуправления; — наличие утвержденного регластрации территориального общественного самоуправления в качестве юридического лица.	Проекты должны быть направлены на предоставление субсидий (грантов) на осуществление мероприятий на возмещение (финансовое обеспечение) затрат на мероприятия по благоустройству территории.	Правительство Сахалинской области Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области.

№ субъект	Программа поддержки ТОСов	Затраченные и полученные средства	Заявит. в части ТОСов	Конкурсные условия	Заявляемые проекты	Орган, курирующий работу с ТОСами
10 Еврейская автономная область	<p>1. Постановление правительства Еврейской автономной области от 20.10.2015 № 7-п «О порядке предоставления субсидий на реализацию общественных инициатив населения Еврейской автономной области в социальной сфере в 2015–2020 годах»;</p> <p>2. Постановление правительства Еврейской автономной области от 23.10.2015 № 478-п «О государственной программе Еврейской автономной области «Развитие культуры, искусства и инициатив гражданского общества в Еврейской автономной области» на 2016–2020 годы».</p>	<p>Общий объем финансирования мероприятия составляет на 2018 год — 300 тыс. руб., на 2019 год — столько же.</p>	<p>Социально ориентированные некоммерческие организации.</p>	<p>Участника конкурса должны быть собственные или привлеченные финансовые ресурсы — не менее 20 % от стоимости проекта; профессиональные кадры, волонтеры; фонд оплаты труда привлеченных специалистов; срок реализации проекта не более 25 % от размера субсидии. Срок реализации проекта не должен превышать 9 месяцев.</p>	<p>Проекты должны быть направлены на профилактику употребления наркотиков, табакокурения, пропаганду здорового образа жизни, социальную реабилитацию граждан без определенного места жительства, разведение молодежи, антикоррупционную пропаганду, развитие миграционной привлекательности области, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, сохранение традиций, культуры и традиций народов, проживающих на территории области.</p>	<p>Управление по внутренней политике Еврейской автономной области.</p>
11 Чукотский автономный округ	<p>1. Закон Чукотского автономного округа от 24.10.2011 № 101-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чукотском автономном округе»;</p> <p>2. Постановление правительства Чукотского автономного округа от 21.10.2013 № 410 «Об утверждении Государственной программы «Стимулирование экономической активности населения в 2014–2020 годах»;</p> <p>3. Постановление правительства Чукотского автономного округа от 17.02.2014 № 67 «Об утверждении Порядка предоставления государственной финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Чукотском автономном округе».</p>	<p>Общий объем финансирования мероприятия составляет на 2018 год — 6 000 тыс. руб., на 2019 год — столько же.</p>	<p>Социально ориентированные некоммерческие организации.</p>	<p>Участник должен принять обязательство по софинансированию из внебюджетных источников не менее 0,5 % расходов от общей суммы расходов, предусмотренных в проекте.</p>	<p>Проекты должны быть направлены на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) профилактику алкоголизма, наркомании и пропаганда здорового образа жизни;</li> <li>2) поддержку социального и демографического благополучия и детства;</li> <li>3) повышение качества жизни людей пожилого возраста;</li> <li>4) социальную адаптацию инвалидов и их семей и т. п.</li> </ol>	<p>Аппарат губернатора и правительства Чукотского автономного округа.</p>



**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ<sup>1</sup>**  
**о законодательном обеспечении организации и осуществления**  
**территориального общественного самоуправления**  
**в Российской Федерации**

По данным Минюста России, по состоянию на 1 марта 2016 года в 4,2 тыс. муниципальных образований функционирует более 24,7 тыс. органов территориального общественного самоуправления, уставы которых зарегистрированы в органах местного самоуправления, из них около 1,8 тыс. используют бюджетные средства по договорам с органами местного самоуправления. Наибольшее развитие движение территориальное общественное самоуправление получило в Республике Бурятия, в Краснодарском крае, в Архангельской, Белгородской, Воронежской, Кировской, Костромской, Ростовской и Тамбовской областях, а абсолютным рекордсменом является Краснодарский край. В 30 тыс. небольших населенных пунктов и их частях, охватывающих более 4,6 тыс. муниципальных образований, назначены сельские старосты.

*Разграничение полномочий по правовому регулированию территориального общественного самоуправления между разными уровнями органов государственной власти.* Основным нормативным актом, регулирующим территориальное общественное самоуправление в Российской Федерации, является Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ). Согласно статьям 5–7, 27 данного Закона у субъектов РФ отсутствуют полномочия по правовому регулированию территориального общественного самоуправления.

В статье 27 Федерального закона № 131-ФЗ говорится, что территориальное общественное самоуправление может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. В этой связи

---

<sup>1</sup> Подготовлено сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС Е.С. Шугриной, Р.В. Петуховым и И.Е. Кабановой по обращению рабочей группы по развитию местного самоуправления Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в апреле 2017 года.

следует обратить внимание на то, что гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации. Поэтому устанавливать организационно-правовые формы юридических лиц, особенности их государственной регистрации могут только федеральные органы государственной власти.

Вместе с тем согласно Федеральному закону от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти субъектов РФ могут заниматься разработкой и реализацией региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей (статья 31.3).

Для сравнения можно привести норму действовавшего ранее Федерального закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 154-ФЗ), в соответствии с которой порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законами субъекта Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (статья 27). Иными словами, у субъектов РФ были реальные полномочия по правовому регулированию территориального общественного самоуправления, правда, не все распоряжались ими должным образом.

*Понятие и субъекты территориального общественного самоуправления.* В части 1 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ приводится легальное определение территориального общественного самоуправления, под которым понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Важно подчеркнуть, что территориальное общественное самоуправление — это самоорганизация граждан по осуществлению собственных инициатив (пусть и связанных с вопросами местного значения). Иными словами, территориальное общественное самоуправление выведено за рамки системы органов публичной власти, хотя и является одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Такой подход не является бесспорным,

но в любом случае принятие именно этой концепции — дискреция федерального законодателя. Это имеет, например, такие последствия: органы территориального общественного самоуправления не обладают полномочиями по решению вопросов местного значения; принимаемые органами территориального общественного самоуправления решения не обеспечены мерами государственного принуждения.

Территориальное общественное самоуправление необходимо отличать от смежных явлений, таких как добровольчество, объединения собственников жилья и др. Этот вопрос возникает, например, когда на одной территории действуют разные формы, которые пытаются выполнять примерно одинаковые функции. В Приложении 2 приводится таблица, содержащая сравнительные характеристики некоторых форм, похожих на территориальное общественное самоуправление.

Поскольку территориальное общественное самоуправление рассматривается как одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, входит в систему местного самоуправления, то представляется целесообразным совершенствование концепции территориального общественного самоуправления в части создания некоторых дополнительных юридических механизмов более тесного «встраивания» в систему местного самоуправления.

В качестве субъектов территориального общественного самоуправления в статье 27 Федерального закона называются граждане, население, жители, проживающие на соответствующей территории. Очевидно, что в территориальном общественном самоуправлении должны принимать участие все или максимально большое количество лиц, проживающих в пределах соответствующей территории. Это приводит к тому, что муниципальными правовыми актами существенно расширяется число тех, кто участвует в территориальном общественном самоуправлении (например, включаются иностранные граждане, граждане, временно зарегистрированные, и другие жители). Следует отметить, что федеральное законодательство допускает участие иностранцев в учреждении и функционировании некоммерческих организаций, к числу которых относятся и органы территориального общественного самоуправления, поэтому все оговорки, содержащиеся в муниципальных правовых актах, сводятся к тому, что в территориальном общественном самоуправлении участвуют иностранные граждане, если это предусмотрено международными договорами или федеральными законами, и выглядят малоэффективными и оспо-

римыми. Подобные ограничения прав граждан должны устанавливаться не на муниципальном, а на федеральном уровне; сейчас на федеральном уровне такие ограничения отсутствуют.

Важно обратить внимание на то, что в собраниях, конференциях граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления могут принимать участие жители соответствующей территории, достигшие 16-летнего возраста (часть 6 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ). Иными словами, федеральный законодатель допускает возможность участия в территориальном общественном самоуправлении лиц, которые не обладают полной дееспособностью, что может создавать проблемы при государственной регистрации органов территориального общественного самоуправления как юридических лиц, так как гражданским законодательством предусмотрена возможность членства в общественных объединениях (к числу которых отнесены территориальные общественные самоуправления) только с 18-летнего возраста.

*Регистрация территориального общественного самоуправления и его органов.* Согласно части 5 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Кроме того, территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в органах юстиции в организационно-правовой форме некоммерческой организации. Таким образом, федеральный законодатель предусматривает две последовательных регистрации — регистрацию собственно территориального общественного самоуправления, что предполагает регистрацию его устава в органах местного самоуправления, и установление территориальных пределов его действия (установление границ осуществления территориального общественного самоуправления). Последнее, в частности, означает, что на одной территории может быть только одно территориальное общественное самоуправление.

Кроме того, из формулировки Закона непонятно, что является юридическим лицом — орган территориального общественного самоуправления или само территориальное общественное самоуправление. Для сравнения следует привести формулировку из действовавшего ранее Федерального закона № 154-ФЗ: в соответствии с уставом

муниципального образования органы территориального общественного самоуправления могут являться юридическими лицами (статья 27). В результате на практике статусом юридического лица обладает и территориальное общественное самоуправление, и его орган. Из текста Федерального закона № 131-ФЗ не следует, что «органы территориального общественного самоуправления, получившие статус юридического лица в соответствии с Федеральным законом № 154-ФЗ, с момента вступления в силу Федерального закона № 131-ФЗ автоматически теряют указанный статус или обязательно должны быть ликвидированы (реорганизованы) как юридические лица.

Данная коллизия усиливается еще одним обстоятельством. В Федеральном законе № 131-ФЗ предусматривается, что территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. В законах «О некоммерческих организациях» и «Об общественных объединениях» отсутствуют какие-либо оговорки, связанные со спецификой территориального общественного самоуправления (например, что на одной территории может действовать только одно территориальное общественное самоуправление); в названном отраслевом законодательстве встречаются такие понятия, как *учредители*, *участники*, *члены*. Как раскрываются данные термины применительно к территориальному общественному самоуправлению, федеральный законодатель не объясняет.

Более того, в 2015 году в статью 50 Гражданского кодекса РФ были внесены изменения, предусматривающие, что территориальные общественные самоуправления создаются в форме общественных организаций. В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» общественная организация основана на членстве; может учреждаться тремя физическими лицами, достигшими 18-летнего возраста; территория деятельности местной общественной организации обуславливается территориальной юрисдикцией соответствующего органа местного самоуправления; этот список можно продолжать и далее. Очевидно, что необходимо гармонизировать гражданское законодательство и законодательство о местном самоуправлении в части государственной регистрации органов территориального общественного самоуправления как юридического лица.

*Возможность осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.* Выше уже говорилось, что органы территориального общественного самоуправления выведены за рамки системы органов публичной власти, могут регистрироваться в качестве юридического лица как общественная организация.

То обстоятельство, что территориальное общественное самоуправление регистрируется в органах местного самоуправления, не предоставляет ему статус публично-правового образования, это некоммерческая организация. То есть юридически это субъект гражданско-правовых отношений, который в принципе не может обладать публичными полномочиями. Это является следствием той юридической конструкции, которая в настоящее время предусмотрена действующим законодательством.

С одной стороны, в соответствии с антимонопольным законодательством полномочия органов власти могут осуществлять только органы власти, если иное не установлено действующим законодательством (статья 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»). С другой стороны, очевидно, что, будучи одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, территориальное общественное самоуправление должно быть инкорпорировано в местное самоуправление, в процесс принятия решений органами местного самоуправления.

Представляется целесообразным внесение изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ, в части возможности «включения» выяснения и учета мнения органов территориального общественного самоуправления в качестве обязательной стадии принятия решения по некоторым вопросам местного самоуправления. Например, можно предоставить органам местного самоуправления право самим рассматривать данный вопрос; если органы территориального общественного самоуправления действительно достаточно хорошо себя зарекомендовали, пользуются авторитетом, их нужно включать в качестве обязательной стадии рассмотрения ключевых для соответствующей территории решений; если на какой-то территории органов территориального общественного самоуправления нет, то органы местного самоуправления принимают свои решения без них.

В качестве примера можно привести формулировки действовавшего ранее закона о местном самоуправлении Ростовской области, основанного на другой концепции местного самоуправления и терри-

ториального общественного самоуправления: решения органов территориального общественного самоуправления не являются обязательными для всех граждан и юридических лиц на соответствующей территории, за исключением вопросов, полномочия по решению которых переданы органам территориального общественного самоуправления решениями органов местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с уставом муниципального образования (часть 3 статьи 25 областного закона Ростовской области от 15 января 1996 года № 9-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области»).

Анализ правоприменительной практики показывает, что органы территориального общественного самоуправления активно привлекаются для информирования населения о принимаемых решениях; протоколы собраний, конференций, опросов, проводимых органами территориального общественного самоуправления, рассматриваются для подтверждения мнения жителей, выявленного на соответствующей территории.

*Экономическая основа территориального общественного самоуправления.* В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ в уставе территориального общественного самоуправления должен быть предусмотрен порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами.

Поскольку территориальное общественное самоуправление является разновидностью самоорганизации граждан, регистрируется как некоммерческая организация, то эта деятельность теснейшим образом связана с механизмами самофинансирования. Анализ правоприменительной практики высвечивает некоторые проблемы, требующие более пристального внимания федерального законодателя:

— на федеральном уровне практически не урегулированы механизмы краудфандинга, инициативного бюджетирования, финансирования волонтерства и добровольчества;

— представляется целесообразным предусматривание механизмов софинансирования проектов территориального общественного самоуправления за счет местного и регионального бюджета (это могло бы быть одним из параметров оценки эффективности деятельности органов власти);

— в условиях недостаточности финансирования органы местного самоуправления перекладывают на органы территориального обще-

ственного самоуправления деятельность по решению отдельных вопросов местного значения, важных для жителей;

— слабо урегулирован вопрос взносов, пожертвований; отсутствует механизм исполнения решений территориального общественного самоуправления об установлении платы за предоставление услуг, а также защиты жителей от злоупотреблений правом.

Согласно части 11 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета на территориальное общественное самоуправление определяются уставом муниципального образования и (или) нормативно-правовыми актами представительного органа муниципального образования. Вместе с тем следует помнить, что органы территориального общественного самоуправления — это некоммерческие организации, сотрудники органов территориального общественного самоуправления не являются муниципальными служащими. Поэтому все расходы местных бюджетов должны соотноситься с законодательством о закупках, с антикоррупционным законодательством и с Бюджетным кодексом РФ.

В настоящее время основным источником финансирования деятельности территориального общественного самоуправления являются гранты, финансирование проектов — победителей конкурсов. Учитывая преимущественно грантовый характер финансирования деятельности многих российских органов территориального общественного самоуправления, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о законодательном закреплении и регулировании использования механизмов проектного управления в деятельности территориальных общественных самоуправлений.

*Ответственность территориального общественного самоуправления и/или его органов.* Действующее законодательство не содержит каких-либо оговорок в отношении особенностей юридической ответственности. Поэтому ответственность наступает на общих основаниях. В статье 27 Федерального закона предусматривается, что в уставе территориального общественного самоуправления устанавливается порядок прекращения полномочий органов территориального общественного самоуправления. О досрочном прекращении полномочий формально речь не идет, предусматривать основания ответственности необязательно.



Шугрина Е. С., Иванова К. А.

О СОСТОЯНИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(К 30-ЛЕТИЮ ПЕРВЫХ РОССИЙСКИХ ТОС)

Спецдоклад

Подписано в печать 07.12.2018. Формат 60×90 1/16.  
Усл. печ. л. 10. Тираж экз. Заказ №

Отпечатано в ООО «Издательство «Перспект»  
119606, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 2