

Заключение

об экспертизе действующего муниципального правового акта

Уполномоченное структурное подразделение в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода рассмотрело постановление Администрации Великого Новгорода от 01.03.2023 № 895 "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески".

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным структурным подразделением:

на официальных сайтах Администрации Великого Новгорода в сети Интернет www.adm.nov.ru и velikij-novgorod-r49.gosweb.gosuslugi.ru,

на региональном портале <http://regulation.novreg.ru>,

на официальной странице Администрации Великого Новгорода «ВКонтакте»,

в группе комитета экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода «ВКонтакте».

В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации с 28 июля 2023 года по 26 августа 2023 года.

Экспертиза проводилась в соответствии с Планом проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2023 год в целях выявления в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам публичных консультаций получено заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Новгородской области Михайлова Ю.В. (исх. № 662 от 23.08.2023г.) со следующими замечаниями и предложениями по данному правовому акту.

1. Уполномоченный предлагает расширить перечень заявителей, указав в пункте 1.2.1 Регламента физических лиц, являющихся плательщиком налога на профессиональный доход.

2. Абзац 4 пункта 2.6.1 Регламента предусматривает предоставление заявителем согласия собственника (законного владельца) на размещение информационной вывески (в случае если для установки вывески используется имущество иных лиц). Абзацем 4 пункта 2.10.2 предусмотрено, что одним из оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги является отсутствие согласия собственника (законного владельца) на размещение информационной вывески. Такое согласование потребуется с 01.02.2024 года. Вместе с тем, необходимо учитывать, что в настоящее время судебная практика по указанному вопросу противоречива (Определение Верховного Суда РФ от 16.06.2022 № 307-ЭС22-8657, Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2022 № 4-КГ22-27-К1). С учетом указанных противоречий существуют риски предъявления к субъектам предпринимательской деятельности избыточных требований о предоставлении согласия собственника на размещение информационной вывески.

3. Абзацем 5 пункта 2.10.2 Регламента установлено, что одним из оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги является несоответствие представленного заявителем дизайн-проекта размещения информационной вывески требованиям Положения о порядке размещения вывесок на территории Великого Новгорода, утвержденного постановлением Администрации Великого Новгорода от 17.06.2020 № 2116 (далее –

Положение № 2116). Согласно пункту 2.8. Положения № 2116 вывески не должны нарушать архитектурно-градостроительный облик зданий, строений, сооружений, стационарных и нестационарных торговых объектов, должны гармонично вписываться в элементы архитектуры, внешний архитектурный облик сложившейся застройки Великого Новгорода. Следует отметить, что указанная формулировка допускает субъективную оценку понятий «нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки», «гармонично вписываться». Значение данных понятий позволяет должностным лицам по своему усмотрению трактовать, имеется факт такого нарушения или нет. С учетом того, что данное нарушение является одним из оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в данной норме усматривается наличие коррупциогенных факторов.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний комитетом по строительству и архитектуре Администрации Великого Новгорода (далее – комитет) представлены следующие возражения.

По пункту 1. Комитет соглашается с выводом Уполномоченного о необходимости расширения круга лиц, являющихся заявителями, и о включении в него физических лиц, являющихся плательщиками налога на профессиональный доход. В правовой акт будут внесены изменения.

По пункту 2. Комитет полагает, что затребование согласия собственников (законных владельцев) вписывается в действующую систему правового регулирования, направлено на соблюдение баланса прав и поэтому не является избыточным.

По пункту 3. Учитывая действующую систему муниципальных правовых актов, регулирующих правоотношения по согласованию размещения вывесок, комитет полагает, что данный абзац является допустимым и приемлемым. Следует отметить, что отсылка Уполномоченного к нормам Положения о порядке размещения информационных вывесок на территории Великого Новгорода, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 17.06.2020 № 2116, является некорректным, поскольку выходит за предмет экспертизы (экспертиза проводилась исключительно в отношении Административного регламента, а не Положения). В целом, позиция комитета относительно мнения о двусмысленности используемых в Положении формулировок «нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки», «гармонично вписываться» заключается в следующем.

Пунктом 1.6 Положения даны определения основным понятиям, используемым в нормативном акте, в том числе понятиям "внешний архитектурный облик сложившейся застройки" и "архитектурно-градостроительный облик здания, строения, сооружения, стационарного и нестационарного торгового объекта".

Разделом 3 Положения определены требования, предъявляемые к допустимым к размещению на территории города вывескам, их цветовому решению.

Нормы Положения изложены понятным и доступным образом, отвечают критерию правовой определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы.

Согласно Положению о комитете по строительству и архитектуре Администрации Великого Новгорода, утвержденному постановлением Администрации Великого Новгорода от 07.10.2022 № 4753, комитет является структурным подразделением Администрации, уполномоченным на разрешение вопросов соответствия размещаемых вывесок архитектурно - градостроительному облику застройки, а также облику зданий, сооружений, стационарных и нестационарных торговых объектов.

Административным регламентом предоставления муниципальной услуги "Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески", утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 01.03.2023 № 895, закреплено положение об обязательном коллегиальном рассмотрении комплекта документов, представленного в целях согласования размещения вывески, председателем комитета, заместителем председателя комитета и специалистами отдела архитектурно-художественного

облика городской среды комитета. По результатам коллегиального рассмотрения принимается решение о согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески либо об отказе в предоставлении муниципальной услуги (пункт 3.4.3 Административного регламента).

Система муниципальных правовых актов, регулирующих правоотношения по согласованию размещения вывесок, выстроена таким образом, чтобы избежать субъективизма при оценке представленного заявителем дизайн - проекта размещения вывески.

Учитывая изложенное выше, комитет считает, что нормами Положения установлены четкие критерии, исходя из которых определяется допустимость размещения вывесок на том или ином объекте.

Следует отметить, что и судебные органы (см. решение Новгородского областного суда от 11.05.2023 по делу № 03а-3/23), и органы прокуратуры подтверждают тот факт, что к исключительной компетенции исполнительно - распорядительных органов местного самоуправления относится разрешение вопросов о том, нарушает ли информационная конструкция внешний архитектурный облик сложившейся застройки.

На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделан следующий вывод:

об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченное структурное подразделение рекомендует доработать нормативный правовой акт с учетом принятых предложений Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Новгородской области.

Председатель комитета экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода

Д.А. Гугнин